

CILSS

**GROUPE DE RÉFLEXION SUR LES SYSTÈMES D'INFORMATION SUR LA
SÉCURITÉ ALIMENTAIRE DANS LE SAHEL**

**ÉVALUATION DES BESOINS ET NIVEAUX D'UTILISATION DES INFORMATIONS DES
DISPOSITIFS AGRHYMET ET DIAPER PAR LES DÉCIDEURS POLITIQUES**

Par
M. Diouf et S. Hébié,
Centre AGRHYMET, Niamey. Niger

**GROUPE DE RÉFLEXION SUR LES SYSTÈMES D'INFORMATION SUR LA
SÉCURITÉ ALIMENTAIRE DANS LE SAHEL**

**ÉVALUATION DES BESOINS ET NIVEAU D'UTILISATION DES INFORMATIONS
DES DISPOSITIFS AGRHYMET ET DIAPER PAR LES DÉCIDEURS POLITIQUES**

Par M. Diouf et S. Hébié,
Centre AGRHYMET, Niamey. Niger

Juillet 1998

1. Problématique de l'information sur la sécurité alimentaire au Sahel

Des caractéristiques fondamentales du Sahel découlent un certain nombre de contraintes structurelles et conjoncturelles. Sur le plan alimentaire, les insuffisances et les obstacles rencontrés sont nombreux : production agricole très irrégulière, satisfaction insuffisante des besoins alimentaires et énergétiques des populations, accroissement de la pauvreté et de la vulnérabilité, etc.

Cette fragilité du système alimentaire a conduit le CILSS à faire de l'information une priorité pour prévenir les crises alimentaires et contribuer à l'élaboration de politiques nationales et régionale en matière de sécurité alimentaire. Ce domaine de l'information relève actuellement du Programme majeur Information qui travaille en étroite collaboration avec les services nationaux des pays pour satisfaire les besoins en données primaires et en informations élaborées des décideurs politiques et d'autres utilisateurs qui sont de plus en plus nombreux et divers.

Les acquis en matière de production d'informations sont si importants aujourd'hui que l'on se pose la question de savoir si toutes ces informations sont utilisées.

Tout en ne prétendant pas répondre à cette question, ce document tente d'y apporter un éclairage en s'intéressant à l'utilisation des informations par les décideurs politiques.

2. Les besoins en informations

Le Programme majeur Information du CILSS apporte de multiples réponses aux besoins en informations exprimés par divers utilisateurs. Ces besoins sont de plusieurs ordres que l'on peut résumer ci-dessous sous forme de questions.

- Sur le plan climatique et météorologique, les questions essentielles portent sur la pluviométrie, sa répartition spatiale, sa répartition au cours de l'année, l'excédent ou le déficit par rapport aux années de référence.
- Quel est l'état de la campagne agricole ? Est-elle bonne, mauvaise ou très bonne ? Quels niveaux de productions peut-on en attendre ? Quelles sont les zones de production à risque ou déficitaires ?
- Sur le plan pastoral : quel est l'état de développement de la végétation ? Quel est le niveau de remplissage des lacs et des mares d'abreuvement des animaux ? Quels sont les niveaux des disponibles fourragers naturels ?
- Sur le plan phytosanitaire, les questions concernent surtout la situation acridienne dans les pays du pourtour sahélien (Mauritanie, Mali, Niger et Tchad) par rapport à l'évolution globale des populations de criquets pèlerin, migrateur ou sénégalais : Maghreb, Afrique de l'Est, Mer Rouge et l'évolution des maladies. La pullulation d'oiseaux granivores dans les bassins du fleuve Niger et du fleuve Sénégal constitue un autre centre d'intérêt.
- Sur le plan hydrologique : quel est l'état de remplissage des lacs et réservoirs ? Quels sont les débits de crue et d'étiage ? Comment se présente la campagne hydrologique par rapport aux situations de référence ? Quels sont les risques d'inondations ? Quelles sont les disponibilités en eau pour l'irrigation ?
- Sur le plan alimentaire : quelles sont les zones déficitaires ? Quelles sont les populations concernées ? Quel est le niveau de déficit ? Quelle est la vulnérabilité de ces populations ? Quelles sont les autres sources de revenus de ces populations ?
- Sur la situation des marchés céréaliers et à bétail : quel est l'état d'approvisionnement des marchés ? Quels sont les niveaux des prix ? Quels sont les échanges ou les importations et exportations en cours ?

3. Les utilisations par les décideurs politiques

Les utilisateurs des produits et informations en matière de sécurité alimentaire du système d'alerte du Centre AGRHYMET sont nombreux. On peut citer parmi eux :

- Au niveau national, ces informations (bilans céréaliers et leurs conclusions) sont directement utilisées par les décideurs politiques des pays membres du CILSS (gouvernement et partenaires bilatéraux et multilatéraux représentés dans les pays) par l'intermédiaire des travaux des responsables des services techniques (agriculture, élevage, protection des végétaux, statistiques agricoles, offices céréaliers et systèmes d'alerte précoce) ; les instituts et centres formation et de recherche, ONG ;
- Au niveau régional, les responsables du CILSS, en particulier le Secrétariat Exécutif, et des autres organisations sous-régionales, intéressés par l'état de la situation agricole de la région ;
- Au niveau international, les partenaires de coopération technique et bailleurs de fonds bilatéraux et multilatéraux du CILSS et des pays membres.

Toutefois, vu l'étendue des activités du Programme majeur Information (constitué essentiellement du programme AGRHYMET et du projet DIAPER) dans les domaines de la sécurité alimentaire, les informations produites et diffusées suivent un processus institutionnel d'utilisation cohérente par les décideurs. A chaque étape, ces informations sont analysées et traduites en instruments de prise de décision.

Au niveau national, le premier cercle des décideurs politiques est constitué par le Gouvernement, qui dans la plupart des pays, s'organise autour d'un Comité interministériel de suivi de la campagne agricole et de la situation alimentaire. Il s'agit d'une instance politique chargée, dans les pays, de la sécurité alimentaire et qui associe généralement les bailleurs de fonds aux prises de décision. Ce Comité a un secrétariat qui fait la jonction entre le politique (niveau décisionnel supérieur) et le technique (services techniques de l'administration). Il assure une sorte de veille sur l'évolution de la campagne agricole et de la situation alimentaire de façon générale. Le Comité est alimenté par les informations issues des systèmes mis en place par le système AGRHYMET (programme AGRHYMET et projet DIAPER).

Les partenaires au développement (bailleurs de fonds, agences techniques de développement, organisations intergouvernementales et internationales) sont aussi des utilisateurs actifs dans les pays. Ils accompagnent les autorités nationales dans la réalisation et la mise en œuvre des mesures conjoncturelles et des actions de développement dans le secteur. Ils peuvent décider pour certaines actions ; pour d'autres, ils jouent le rôle d'intermédiaire entre le gouvernement et les agences des sièges.

Au plan régional, les décideurs politiques (Secrétaire Exécutif et Directeurs généraux des institutions spécialisés du CILSS) assurent, entre autres, une fonction de relais entre les pays pris globalement et la communauté internationale pour la sensibilisation sur l'état de la situation agricole et alimentaire au Sahel. Le Programme majeur Information assure l'information de ces décideurs.

Le tableau en annexe résume, en fonction de certains types d'informations, les formes d'utilisations les plus courantes des informations produites par le Programme majeur Information par les décideurs nationaux et le Secrétariat exécutif du CILSS.

4. Conclusion et perspectives

Le système d'information d'AGRHYMET est soutenu par des publications aussi bien aux plans national que régional : bulletins, cartes NDVI, bilans céréaliers, annuaires statistiques, rapports, notes ou synthèses sur la situation agropastorale et hydrométéorologique, et sur des situations particulières. Ces produits sont diffusés par différents moyens de communications : courrier normal, fax, E-mail, Internet.

L'objectif de ces publications est d'informer les différents utilisateurs, en particulier les décideurs, de l'évolution de la situation agroclimatique au Sahel. En fin de campagne, les informations diffusées à travers les bulletins permettent de situer les potentiels de production céréalière. Le bulletin mensuel contient par ailleurs des données qui peuvent servir pour la recherche ou pour d'autres analyses plus approfondies.

Malgré ces acquis, tout le potentiel des produits et des informations du système AGRHYMET n'est pas utilisé. En même temps, les décideurs insistent auprès des comités de sécurité alimentaire et des services techniques pour produire des bilans alimentaires à même de fournir une gamme d'informations plus complètes pour la prise de décision et décentraliser la production d'informations à des niveaux plus fins pour un meilleur ciblage des zones et des populations à risque. Ceci a conduit le projet DIAPER à proposer un cadre d'analyse et de diffusion harmonisé et adapté au contexte de chaque pays.

L'application de ce cadre permettra la prise en compte progressive des productions autres que céréalières dans les analyses et cela conformément à la définition du concept de sécurité alimentaire. L'établissement d'un bilan alimentaire complet et la cartographie du risque alimentaire dans les pays du CILSS avec une approche méthodologique plus fine qui prend en compte les informations locales constituera une étape importante dans la diversification du public d'utilisateurs des informations du Centre AGRHYMET.

Types d'informations	Modes d'utilisations par les décideurs politiques	
	Au niveau national	Au plan régional
Premières pluies et démarrage de la saison pluvieuse	Juger de l'installation de l'hivernage. Les décideurs utilisent pour cela des situations de référence par rapport (1) à la campagne précédente, (2) à la plus mauvaise campagne que le pays a connue et (3) à la meilleure année sur les cinq ou dix dernières années ¹ . Si la saison s'installe trop tardive, une des actions ou mesures du gouvernement consistent à secourir les populations en situation de soudure dans les zones concernées, par des distributions de vivres ou de semences de cultures à cycle court.	Pas d'utilisation particulière, sauf en cas de campagne très tardive de façon généralisée ou par poches réparties dans plusieurs pays, relayer les pays auprès des partenaires. Cette situation ne s'est pas encore réalisée au Sahel depuis l'existence du CILSS
État d'évolution de la campagne (croissance des cultures, état des cours d'eau et des pâturages, état des stocks, évolution des prix des produits alimentaires...)	Sur la base des informations fournies régulièrement (par dix jours ou par semaine dans certains pays) par les services techniques (agriculture, élevage, prévision et statistique, commerce, hydrologie, météorologie...), les autorités s'informent et suivent. S'il y a un décalage important par rapport aux situations de référence ci-dessus qui mérite une action, les mesures peuvent être de plusieurs ordres : - autoriser des importations de céréales ou d'aliments de bétail ; - subventionner les prix des céréales ou en distribuer si la soudure se prolonge ; - réduire ou rationner les consommations d'eau ou d'électricité ; - secourir les populations par des distributions de vivres en cas de catastrophe (inondations, sécheresse) ; - gérer les stocks de sécurité alimentaire.	Les autorités du CILSS suivent l'évolution de la campagne pour mieux informer les pays

¹ Ces années de référence sont communes en fait à tous les jugements et les appréciations des décideurs sur la campagne, des premières pluies à la récolte. Évidemment, au niveau national, ces années de référence vont varier d'un pays à l'autre. Par contre, au plan régional, le référentiel aura tendance à rester le même.

Types d'informations	Modes d'utilisations par les décideurs politiques	
	Au niveau national	Au plan régional
État phytosanitaire et situation acridienne	La situation phytosanitaire et acridienne est suivie avec beaucoup d'attention par les autorités. En début de saison, des actions de lutte (traitements phytosanitaires) sont préconisées contre le criquet sénégalais et les maladies fongiques. En ce qui concerne le criquet pèlerin ou le criquet migrateur africain, les informations du système AGRHYMET sont complétées par celles d'autres organisations (exemple OCLALAV). Dans ce cas, les actions consistent à demander un appui supplémentaire de la communauté internationale.	La réaction se manifeste en cas d'invasion massive de sauteriaux (cas du criquet migrateur africain au Tchad en 1998). Dans ce cas, demande d'aide à la communauté internationale.
Niveaux des récoltes et bilans céréaliers	A court terme, les décideurs utilisent le bilan (suivi de l'évolution des disponibilités céréalières entre deux saisons pluvieuses) comme un instrument stratégique pour la programmation des interventions conjoncturelles, en particulier l'aide d'urgence. Le bilan céréaliier est aussi le principal outil de travail des comités de sécurité alimentaire chargés de la prévention et de la gestion des crises alimentaires dans les pays. Il est également utilisé dans la définition de politiques de sécurité alimentaire (cas des PASA) par le gouvernement et les partenaires (Banque mondiale, PNUD) ou dans des études de projets du secteur agricole.	Utilisation faible sauf si la production s'avère déficitaire dans plusieurs pays, auquel cas, le CILSS peut lancer un appel d'aide extérieure, comme en 1996 et 1997 pour certains pays.