

Cilss

**COMITE PERMANENT INTER-ETATS
DE LUTTE CONTRE LA SECHERESSE
DANS LE SAHEL
B.P. 7049 OUAGADOUGOU
TEL. 30.67.57 / 58**



**PERMANENT INTERSTATE COMMITTEE
FOR DROUGHT CONTROL
IN THE SAHEL
FAX : 30.72.47
TELEX : 5263 COMITER**

PAROC

Programme d'Appui Régional aux Organismes Céréaliers

GTZ - République Fédérale d'Allemagne

01 B.P. 67 Ouagadougou 01 / Burkina Faso

Tél. (226) 31 24 71 / 17 85 Fax 31 17 85

Rapport d'activités du second semestre 1993

Décembre 1993

I - Activités réalisées durant le deuxième semestre 1993

Le PAROC a exécuté durant le semestre suscité diverses activités dont certaines sont relatives à ses quatre nouveaux résultats; d'autres activités entrent pour une partie dans le cadre général du fonctionnement du projet, et pour le reste correspondent à l'appui institutionnel apporté au CILSS pour l'avancement de son Plan de Redressement et de Relance Durable (PRRD). Le présent rapport fait l'économie de ces activités sur la base des résultats dont elles concourent à la réalisation (cf. également annexes).

Il convient de rappeler que le projet avait été évalué en novembre 1992 et jugé utile et important par toutes les parties concernées, à savoir les organismes céréaliers, le CILSS et la GTZ. Aussi, une seconde phase de trois ans avait-elle été recommandée en vue de consolider les acquis et de réaliser les activités identifiées au cours de la phase pilote.

Pour ce faire, les activités du projet devraient être menées dans le cadre de la conception et de la mise en oeuvre de stratégies appropriées des OCSA ; du renforcement des procédures de gestion des OCSA ; d'une meilleure information sur les marchés céréaliers sous-régionaux ; et de l'initiation ou du renforcement des actions d'appui des OCSA en direction du secteur non étatique.

Cependant, compte tenu des délais d'évaluation et d'approbation des projets au niveau du BMZ, cette phase a été prolongée à deux reprises. Ainsi les activités du projet durant l'année 1993 ont été marquées par ce caractère transitoire et se sont inscrites dans une logique de clôture de cette phase qui se termine le 31/12/1993.

Vu ce qui précède, en particulier les incertitudes budgétaires, les activités concourant à la réalisation de l'objectif du projet ont été menées dans les deux premiers résultats. En outre, comme mentionné plus haut, d'autres activités ont été menées, notamment dans le cadre du PRRD.

Par ailleurs, étant donné que la prochaine phase ne couvrira, selon toute vraisemblance que le Burkina Faso, le Mali et le Niger, le point des activités du projet au niveau de l'ensemble des pays bénéficiaires de la 1re phase a été fait, notamment en ce qui concerne la finalisation et la diffusion du guide de l'importateur de céréales et la mise en application du plan comptable harmonisé ainsi que du manuel de procédures.

Résultat 1 : Une meilleure stratégie des interventions des OCSA est conçue au niveau national et au niveau régional

1.2.1 : Contribution à l'évaluation du PSA/OPAM Mali

1.6.3 : Détermination d'un niveau optimal de SNS au Mali

Au Mali, le PAROC a, sur la demande de l'OPAM, mené une étude en vue de déterminer un niveau optimal du stock de sécurité, en tant que dans le cadre de l'élaboration du contrat-plan Etat/OPAM. En outre, le PAROC a contribué à l'évaluation du projet de sécurité alimentaire financé par la RFA auprès de l'OPAM. A l'issue de cette évaluation, l'OPAM a chargé le PAROC de mener une réflexion sur toutes les questions liées au financement du stock de sécurité et des fonds relatifs à sa gestion, laquelle réflexion est en cours.

1.4.1 : Diffusion de l'étude sur la commercialisation des céréales par les OCSA dans six pays du CILSS. Cette étude a été finalisée le semestre dernier, multipliée et largement diffusée au cours de ce semestre.

1.6.1 Suivi et coordination de la restructuration de l'ONC/Tchad.

- Dans le cadre de l'appui du PAROC au Tchad pour la restructuration de son marché céréalier, l'EO a effectué une mission de suivi, visant notamment à finaliser le projet de restructuration de l'ONC. Lors de cette mission, des séances de travail ont eu lieu avec la direction générale du ministère de l'agriculture et avec l'ONC. Les grandes lignes de cette restructuration ont été retenues; toutefois deux points essentiels sont remis en cause, il s'agit de la création d'un poste de Président Directeur Général, d'une direction de la sécurité alimentaire, et de la suppression du poste de directeur adjoint (voir compte-rendu de mission/Talla).

Quant au Contrat-Plan devant régir les relations entre l'ONC et l'Etat il n'a pas fait l'objet d'observation et sera présenté au conseil des ministres pour adoption tel quel.

1.6.4 : Contribution à la détermination d'un niveau optimal de SNS au Niger : Le Niger avait manifesté le besoin de faire réaliser une étude similaire à celle du Mali, en vue de réévaluer son niveau actuel de stock. Cependant la requête pour la réalisation de l'étude n'a pas encore été formulée.

1.7 : Contribution au séminaire de validation technique du programme spécial CILSS-OCI-BID : L'EC avait élaboré un projet relatif aux SNS et fonds de sécurité alimentaire au Sahel dans le cadre de ce projet. Ainsi, il a participé à ladite réunion en vue de l'adoption de ce volet du projet.

1.8 : Participation à la Réunion du Réseau de Prévention des Crises Alimentaires au Sahel : Le CP par intérim a participé à cette réunion qui a lieu les 17 et 18 novembre 1993 à Paris. Il a contribué à l'élaboration d'un document présenté au cours de la réunion et intitulé "Conception et expérience de la République Fédérale d'Allemagne en matière de sécurisation alimentaire au Sahel.

Résultat 2 : La gestion des OCSA est renforcée

2.5.1 : Procédures de gestion :

Lors de la mission d'évaluation des activités du PAROC à l'OPVN (Niger) et l'ONC (Tchad), l'EO a discuté de la mise en oeuvre du plan comptable harmonisé. Celui-ci est mis en oeuvre et exploité depuis le début de l'année et son exploitation ne pose aucun problème. par ailleurs, son exploitation a permis de résoudre les différents problèmes liés aux mécanismes de fonctionnement des comptes utilisés.

Toutefois, s'agissant de l'exploitation de la comptabilisation du stock de réserve dans la comptabilité de l'OPVN, des observations ont été faites par la direction administrative et financière de l'OPVN. Compte tenu de ces observations, un schéma provisoire de comptabilisation du stock de réserve a été proposé à la DAF et sera expérimenté prochainement par les services comptables de l'OPVN.

Pour ce qui concerne le Commissariat à la Sécurité Alimentaire de Mauritanie, il est à noter, au niveau des outils de gestion mis à la disposition de cet organisme par le PAROC, que :

- le plan comptable harmonisé est en exploitation depuis le 1er janvier 1993 ; et depuis 6 mois, des balances mensuelles sont régulièrement éditées.
- il en est de même du manuel des procédures administratives et financières élaboré par le PAROC en collaboration avec un consultant de la GTZ ; ce document est adopté par le CSA et mis en application par les services des deux directions administrative et financière.

2.5.3 Finalisation des manuels d'importation de céréales :

Le PAROC a pu finaliser, avec le concours des organismes céréaliers, les guides de l'importateur de céréales initiés en 1992 pour sept pays du CILSS (Burkina Faso, Cap-Vert, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad), à l'exception du Cap-Vert :

Au Burkina Faso, étant donné l'évolution de la législation en la matière, le guide a été actualisé par le consultant et multiplié en 500 exemplaires avec le concours financier du PSA/OFNACER. Le 30/11/93, sur proposition du PAROC, le Président de la Chambre de Commerce, de l'Agriculture, de l'Industrie et de l'Artisanat du Burkina Faso a organisé une rencontre avec les opérateurs et des représentants d'organismes publics et privés impliqués dans les importations de céréales. La rencontre qui avait pour objet de faire connaître le guide et de le diffuser a susciter beaucoup d'intérêts.

Au Cap-Vert le consultant attend les observations du Ministère du Commerce avant fin 93 en vue de finaliser le guide. Des dispositions ont été prises avec une entreprise qui se chargera de sa multiplication en 100 exemplaires.

Au Mali, la version définitive du guide a été adoptée. Le PSA/OPAM se charge de sa multiplication en 300 exemplaires et de sa diffusion.

Au Sénégal, le guide a également été adopté et multiplié en 300 exemplaires grâce à un co-financement PAROC/Chambre de Commerce. Le Président de la Chambre de Commerce se chargera de sa diffusion avec le concours du Directeur du CSA.

- L'EO a pris en charge :

. la finalisation du guide de l'importateur de céréales au Tchad. Différentes corrections et aménagements ont été apportés à ce guide, qui a ensuite été multiplié en 150 exemplaires et remis à L'ONC et la Chambre Consulaire pour diffusion lors de la mission de l'EO. Dans le cadre de la préparation de l'atelier, l'organisation pratique a été discuté avec l'ONC et la Chambre Consulaire, et une liste des opérateurs économiques ainsi tous les intervenants dans la filière de l'importation a été établie. la date de cet atelier fixée au 9 décembre 1993.

L'EO a également élaboré le préambule du guide de l'importateur des céréales.

. Lors de la mission de l'EO en Mauritanie, des observations ont été faites sur le caractère provisoire du guide; aussi, un processus a-t-il été mis en place. Il consiste à soumettre la version provisoire à l'atelier qui sera organisé par le CSA sur financement du fonds de contrepartie. Cet atelier prévu du 2 au 3 janvier 1994 sera animé par le consultant qui aura à charge la rédaction du document final. Le CSA se charge également de l'édition du document final.

2.10.3 Séminaire PPO : L'EO a participé au séminaire de formation PPO organisé par la GTZ à Ouagadougou du 6 au 11 septembre 1993.

Résultat 3 : Le système d'information sur les marchés céréaliers et le cadre de concertation sont améliorés

Compte tenu des contraintes budgétaires et de l'insuffisance des ressources humaines, aucune activité n'a pu être programmée ce semestre dans le cadre de ce résultat.

Résultat 4 : Des actions d'appui des OCSA au secteur non étatique sont initiées ou renforcées

Des actions ont été entreprises en vue de mettre un terme à la consultation relative au bilan-diagnostic du Burkina démarrée en août 1992.

Compte tenu du délai considérable écoulé depuis les missions sur le terrain effectuées par le consultant (septembre à novembre 1992) et par conséquent, des risques d'obsolescence des informations, le contrat a été rompu d'accord parties, moyennant le remboursement par le consultant des sommes engagées par le PAROC dans ladite consultation. Ainsi, l'étude serait à reprendre à zéro, par un autre consultant si les fonds devraient être disponibles.

Autres activités :

5.1 Elaboration du rapport d'activités du second semestre 1993.

5.4 Contribution au PRRD : A l'instar des autres cadres du CILSS, les experts du PAROC ont vu durant l'année 1993 une bonne partie de leur temps absorbée par le PRRD, notamment en ce qui concerne l'élaboration d'un cadre de programmation et d'un plan triennal dont le coordonnateur p.i. a contribué à l'élaboration des termes de référence du processus ; et les aspects liés à la gestion et l'informatisation comptable.

5.4.2 L'EO a contribué à l'élaboration de l'organigramme du CILSS, à l'évaluation de la dotation en personnel et du coût du personnel de la nouvelle structure ainsi qu'aux réunions du conseil de direction tenues en juillet et août 1993 à Ouagadougou ;

L'EO a également rédigé :

- un commentaire sur l'organigramme du CILSS ;
- les termes de référence pour l'élaboration du manuel des procédures administratives, financières et comptables ainsi que pour l'automatisation du système de gestion du CILSS .

- les contrats de consultation pour l'élaboration du manuel des procédures administratives, financières et comptables et pour l'automatisation du système de gestion du CILSS.

5.7 : Finalisation du rapport de la consultation relative à l'évaluation de l'aide alimentaire de la CEE en Ethiopie par le coordonnateur p.i. (voir rapport d'activités du 1er semestre).

5.8 Cette phase du projet a été clôturée le 31/12/93 aussi bien du point de vue des activités que du point de vue comptable.

II Perspectives

Le projet connaîtra un successeur au sein du CILSS à partir du début de l'année 1994, pour deux ans. Le nouveau projet ne couvrira, selon toute vraisemblance, que le Burkina Faso, le Mali et le Niger. Il sera exécuté par un expert permanent qui pourra profiter du concours de consultants.

Ce nouveau projet aura pour objet principal de préparer un retrait de l'Assistance Technique Allemande auprès des OCSA qui ne mette pas en cause les fruits de cette longue et fructueuse coopération.

En effet, après près de 15 années d'intervention au Sahel, la Coopération Allemande, faisant le constat d'une assez bonne maîtrise technique des actions menées par les partenaires Sahéliens, et ce dans un environnement beaucoup plus favorable que durant les grandes crises, accorde une grande priorité au transfert à moyen terme des projets de sécurité alimentaire à la partie nationale.

Par conséquent, les interventions du projet porteront sur :

- la conception de systèmes en vue de l'amélioration de l'approvisionnement en produits alimentaires de base dans les pays sahéliens enclavés suivants : Burkina Faso, Mali et Niger ; systèmes qui devront être entièrement sous la responsabilité des états concernés ;
- l'identification d'alternatives aux stocks de sécurité, dans le cadre de la prévention des crises ;
- l'appui du processus de transfert, aux partenaires, des plans actuels de prévention des crises par les stocks de sécurité.

Ainsi les réflexions sur la réduction des niveaux physiques de stocks de sécurité à efficacité égale ainsi que sur leur rotation technique, en vue de la réduction de leurs coûts de gestion, seront poursuivies.

Les besoins en financement pour la prévention des crises alimentaires seront identifiés dans le but de définir ou d'adapter les différents fonds à mettre en place et d'élaborer leur code de gestion.

Enfin l'élaboration de plans nationaux de secours d'urgence, une évaluation des possibilités offertes par les SAP et les SIM en vue de mettre en évidence leur opportunité dans la prévention des crises et une plus grande implication dans la mise en oeuvre de la charte de l'aide alimentaire au Sahel devraient jouer un rôle de tout premier ordre.

CILSS

Comité Permanent Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel

PAROC

Programme d'Appui Régional aux Organismes Céréaliers

GTZ - République Fédérale d'Allemagne

01 B.P. 67 Ouagadougou 01 - Burkina Faso

Rapport d'activités du second semestre 1993

Décembre 1993

ANNEXES

- 1 Tableau synoptique des activités réalisées par le PAROC durant le semestre
- 2 Liste des missions effectuées pour le PAROC au cours du semestre
- 3 Liste des documents élaborés par le PAROC au cours du semestre

Annexe 1 : ACTIVITES REALISEES PAR LE PAROCDURANT LE SECOND SEMESTRE 93

	Responsable	juillet	août	septembre	octobre	novembre	décembre
Résultat 1 : Une meilleure stratégie des interventions des OCSA est conçue au niveau national et au niveau régional							
1.2.1 Contribution à l'évaluation du PSA/OPAM	CP p.i.					XXXX	
1.4.1 Diffusion de l'étude sur la commercialisation des céréales dans six pays du CILSS	CP p.i.		XXXXXX				
1.6.1 Suivi et coordination de la restructuration de l'ONC/Tchad Mise en oeuvre du projet de restructuration et établissement d'un programme de travail	EO				XXX		
1.6.3 Détermination d'un niveau optimal de SNS au Mali	CP p.i.	XXXXXX				
1.7 Contribution au séminaire de validation technique du programme spécial CILSS-OCI-BID	CP p.i.		XXX				
1.8 Participation à la réunion du réseau de prévention des crises alimentaires au Sahel	CP p.i.					XX	
Résultat 2 : La gestion des OCSA est renforcée							
2.5.1 Procédures de gestion : Suivi de la mise en application plan comptable harmonisé et adaptation manuel de procédures au : CSA/Mauritanie, CSA/Sénégal, OPVN/Niger, ONC/Tchad	EO			XX XXX	XXX XXX		
2.5.3 Finalisation des manuels d'importation des céréales	CP p.i., EO, Consult.	XXXX	XXXXXXXX	XXXXXXXX	XXXX	XXXXXXXX	XXXXXXXX
2.10.3 Participation au séminaire de formation en PPO organisé par la GTZ à Ouagadougou	EO			XX			
Résultat 3 : Le système d'information sur les marchés céréaliers et le cadre de concertation sont améliorés							
Résultat 4 : Des actions d'appui des OCSA au secteur non étatiques sont initiées ou renforcées							
4.1.1 Elaboration du rapport provisoire de l'étude bilan-diagnostic au Burkina Faso	Consultant						
Autres activités							
5.1 Elaboration du rapport d'activités du semestre écoulé	PAROC	XX	XXX				
5.4 Contribution au PRRD	PAROC	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX
5.7 Finalisation du rapport de la consultation relative à l'évaluation de l'aide alimentaire en Ethiopie	CP p.i.	XXX					
5.8 Clôture de la 1re phase du projet	PAROC						XXXXXXXXXX
..... = Préparation de l'activité ; XXXXXXXX = Exécution de l'activité OCSA = Organisme Céréaliier de Sécurité Alimentaire	CP p.i. = Coordonnateur PAROC par intérim EO = Expert en organisation						

Annexe 2 : Liste des missions du PAROC effectuées au second semestre 1993

Composition	Période	Destination	Objet	Structure d'accueil	Financement
M. Yade	22-29/10	Bamako	Contribution au séminaire de planification du PSA/OPAM Clôture des activités de la présente phase du PAROC au Mali	OPAM	PAROC
N. Talla	2-11/11	N'Djaména	Contribution à la finalisation du document de restructuration de l'ONC Clôture des activités de la présente phase du PAROC au Tchad	ONC	PAROC
	11-18/11	Niamey	Clôture des activités de la présente phase du PAROC au Niger	OPVN	PAROC
M. Yade	12-15/11 et 25-27/11	Dakar	Clôture des activités de la présente phase du PAROC au Sénégal	CSA/Sénégal	PAROC
	16-21/11	Paris	Contribution à la réunion du réseau de prévention des crises alimentaires au Sahel	Club du Sahel	PAROC
	22-24/11	Praia	Finalisation et diffusion du guide de l'importateur de céréales au Cap-Vert	CONACILSS	PAROC
N. Talla	2-7/12	Nouakchot	Clôture des activités de la présente phase du PAROC en Mauritanie	CSA/Mauritanie	PAROC

Annexe 3 : Liste des documents élaborés par le PAROC au cours du 2e semestre 1993

Rapport d'activités du 1er semestre 1993, août 1993

Organigramme du CILSS, dotation en personnel et évaluation des coûts. Talla juillet/août 1993 ;

Description de l'approche PAROC pour la détermination d'un niveau optimal du stock de sécurité, Yade août 1993

Article aux reflets sahélien, Talla septembre 1993 ;

Détermination d'un niveau optimal du stock de sécurité au Mali, Yade septembre 1993

Préambule du guide de l'importateur des céréales, Talla octobre 1993 ;

Termes de référence et contrats pour une consultation en vue de l'élaboration du manuel des procédures administratives, financières et comptables ainsi que de l'automatisation du système de gestion du CILSS, Talla septembre/octobre 1993 ;

Commentaires sur l'Organigramme du CILSS, Talla Octobre 1993 ;

Compte-rendu de la mission de l'EO au Niger et au Tchad - Novembre 1993

Rapport de mission du coordonnateur p.i. au Mali, novembre 1993

Conception et expérience de la République Fédérale d'Allemagne en matière de sécurisation alimentaire au Sahel, novembre 1993

Eléments de réflexion sur le financement du SNS au Burkina Faso, Yade novembre 1993

Eléments de réflexion sur les fonds nécessaires à la gestion de la sécurisation alimentaire au Mali impliquant l'OPAM, Yade décembre 1993

Rapport d'activités du 2e semestre 1993, décembre 1993