

1675

SYNTHESE FINALE DE  
L'ATELIER  
SUR LA PLATE FORME PAYSANNE  
DES ETATS MEMBRES DU CILSS

TENU LES 1ER , 2 ET  
3 MARS 1996 A SELINGUE, AU  
MALI

AVEC LE SOUTIEN DU CILSS/ PADLOS

Les représentants d'organisations de producteurs du Burkina, Mali, Niger et du Tchad (dont la délégation est arrivée avec du retard), ainsi que des représentants du CILSS et d'autres partenaires du Développement se sont réunis à Sélingué au Mali, du 1er au 3 Mars 1996.

La rencontre de Sélingué, organisé grâce au soutien financier du CILSS avait pour objectif de préparer le forum constitutif de la Plate forme Rurale des Paysans des Etats Membres du CILSS prévu les 11, 12 et 13 Avril à Koudougou. La mise en commun des résultats de cette rencontre et de celle ayant déjà eu lieu à Thies devra permettre de fonder la plateforme Rurale des Paysans.

Les participants à la rencontre ont examiné successivement:

- le contexte et l'historique de la rencontre
- la situation dans chacun des pays dans les domaines suivants:

- \* gestion des ressources naturelles
- \* situation des filières
- \* sécurité alimentaire
- \* organisation des producteurs et partenariats

- les objectifs, la stratégie, les activités, la structuration, le mode de fonctionnement et les mécanismes de financement de la plateforme
- le programme d'activités par pays pour préparer la participation au forum constitutif de la Plateforme à Koudougou au Burkina Faso.

## CONTEXTE ET HISTORIQUE DE LA RENCONTRE

Dans son discours d'ouverture, le conseiller technique auprès de l'Assemblée permanente de la chambre d'agriculture du Mali (APCAM) a souhaité la bienvenue aux délégués du Burkina, du Niger, du Mali et du Tchad.

Il a rappelé que le Mali est en phase d'activisation de la Décentralisation et de l'importance qu'accordait le gouvernement aux problèmes touchant les ruraux.

Monsieur Mustapha Yacouba, responsable du PADLOS a ensuite demandé la mise en place d'un bureau pour faciliter le déroulement des travaux qui fut ensuite constituée comme suit:

- Président: Prosper Ouédraogo (UCOBAM, Burkina)
- Rapporteurs: Daniel Thieba et Salif Foulany Sissoko

Le président a remercié l'assistance pour sa confiance. Après l'adoption de l'ordre du jour, les travaux ont alors pu démarrer.

## PRESENTATION DU PADLOS, par Mustapha Yacouba.

Il a rappelé que le PADLOS est la mise en oeuvre de la conférence de PRAIA sur le foncier et la décentralisation, où pour la première fois l'opportunité avait été donnée pour une participation pleine et entière de délégués paysans.

Le Projet travaille dans six domaines:

- la plate forme rurale du CILSS
- les questions foncières
- la Décentralisation
- la communication
- la législation
- les groupes sensibles (femmes et pasteurs)

Des précisions ont ensuite été apportées sur la place du PADLOS dans l'organigramme du CILSS.

Le CILSS a six programmes politiques majeurs dont:

- deux basés au Burkina
  - \* Sécurité alimentaire
  - \* Gestion des ressources alimentaires dont le PADLOS est une composante à côté de trois autres (Projet d'appui aux stratégies et Politiques chargées de la mise en oeuvre de la convention, Projet régional d'information et de sensibilisation multimédia - PRISME-, Projet d'élaboration des Politiques énergétiques).
- deux basés au Mali
  - \* Recherche agro socio économique
  - \* Population et développement
- deux basés au Niger
  - \* Programme Formation
  - \* Programme Information

## PRESENTATION DE LA PLATE FORME par Mamadou Cissoko

Il a rappelé qu'après vingt ans de vie institutionnelle, le CILSS a donné l'opportunité aux paysans de participer activement à ses activités et de discuter des problèmes faisant l'objet de la préoccupation des producteurs. C'est ainsi que les délégués paysans

à la Conférence ont décidé de la création d'un " CILSS des paysans" pour influencer sur les décisions des Etats. Il a indiqué que les paysans doivent saisir les nouvelles opportunités qu'offrent les Etats à travers leurs discours sur la responsabilisation, le partenariat, et la décentralisation.

Une lecture a été faite de la déclaration de PRAIA.

Il a rappelé qu'il a obtenu le mandat de suivre l'exécution des décisions et engagements.

Une bonne synergie a été établie avec le PADLOS.

Plusieurs initiatives ont été menées, notamment la participation à la conférence du Club du Sahel au Canada et une rencontre avec le secrétaire exécutif du CILSS qui a confirmé l'engagement de son institution à soutenir la plate forme. Lors du Conseil des Ministres du CILSS tenu en Avril 1995 à Nouakchott, le statut d'observateur a été accordé à la plate forme.

Il a effectué par ailleurs une campagne d'information et de sensibilisation auprès des partenaires financiers notamment la FAO, la Coopération suisse, Terra Nuova qui ont mis à la disposition du CILSS un fonds pour appuyer la Plate forme.

Au niveau de chaque pays une sensibilisation a été poursuivi au niveau des CONACILSS. Le CILSS a finalement adopté comme objectif prioritaire, la mise en place de la plate forme dans chaque pays. La rencontre de Sélingué fait suite à la rencontre similaire de Thies qui regroupait les pays suivants : Sénégal, Gambie, Cap-vert et Mauritanie; la Guinée Bissau n'ayant pu participer.

Tout ceci entre dans le cadre d'un processus devant déboucher sur une rencontre de synthèse et de constitution de la plate forme lors d'un atelier qui se tiendra à Koudougou, au Burkina Faso, les 10, 11 et 12 Avril 1996.

Il a remercié les délégués qui à PRAIA lui ont accordé leur confiance, tout en s'excusant des résultats atteints.

Au nom des participants, le président de séance a remercié monsieur Cissoko pour les efforts déployés et les résultats obtenus.

Dans son intervention le conseiller technique auprès de l'APCAM a souligné que l'intégration régionale ne viendra que des paysans et non des Etats.

#### L'APRES PRAIA DANS LES PAYS

Le constat général est que dans chacun des pays, aucune restitution large n'a été faite. Des comités de suivi ont été mis sur pied, mais n'ont pu être opérationnels par manque d'appui logistique ou de volonté des CONACILSS.

Quelques participants ont suggéré l'idée de prendre appui sur les organisations déjà existantes pour faire circuler l'information, comme ce fut le cas au Sénégal, au lieu de mettre en place des programmes spéciaux de tournées que de toute façon le CILSS ne pourrait financer.

Certains ont souligné la non représentativité des délégués paysans

à PRAIA.

Monsieur Mustapha a souligné la nécessité d'en tirer les leçons et que des réflexions avaient déjà été mené en ce sens au niveau du CILSS.

#### PRESENTATION DES OBJECTIFS ET DES RESULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER

L'animateur principal a présenté les objectifs de l'atelier qui se présentent comme suit:

- définir les objectifs et la stratégie de la plate forme
- identifier les activités à mener au niveau national et régional
- préciser la structuration et le fonctionnement de la plate forme au niveau national et régional
- indiquer les mécanismes de financement

Les résultats attendus sont les suivants:

Les délégués à la rencontre de Sélingué auront élaboré des propositions pour:

- la mise en oeuvre opérationnelle de la plate forme au niveau national et régional
- la définition des modalités de partenariat au niveau national et régional, notamment avec le CILSS
- la mise au point d'un programme d'activités national de préparation du forum constitutif de la plate forme prévu à Koudougou en Avril 1996

#### ECHANGES SUR L'ETAT DES LIEUX DANS CHACUN DES PAYS

##### Gestion des ressources naturelles

Dans le CILSS, chaque Etat est en cours d'élaboration des politiques et des dispositions juridiques pour la gestion des ressources naturelles (RAF au Burkina, Code rural au Niger, Code forestier et PGRN au Mali).

On remarque que partout les systèmes traditionnels de gestion sont en vigueur bien que très perturbés, ce qui occasionne de nombreux conflits.

On note également quelques initiatives d'implication des organisations paysannes dans l'élaboration des stratégies à la base et dans les mécanismes de gestion des conflits.

## Situation des filières

Les difficultés suivantes ont été soulignées:

- approvisionnement
- commercialisation
- prix aux producteurs
- défiance de conseils techniques correspondant aux besoins des producteurs

Cependant on remarque des initiatives d'organisation des producteurs pour contrer la toute puissance des commerçants sur les marchés, résoudre les difficultés d'écoulement et de fixation des prix aux producteurs: exemple de l'UCOBAM au Burkina à travers la transformation des fruits en confiture, actions syndicales en zone cotonnière au Mali, forums à l'office du Niger, Institut carrefour dans la région de Kayes...

La situation de marginalisation de l'éleveur a été particulièrement mis en exergue.

## Sécurité alimentaire

Elle reste précaire partout. Les politiques agricoles ont été remises en cause, en plus des facteurs climatiques.

Des initiatives d'approvisionnement dans les zones excédentaires sont déployées. Certaines organisations déploient des programmes de grande envergure dans ce sens.

L'accent est mis sur l'intégration de l'agriculture et de l'élevage ainsi que l'amélioration des techniques de production et de préservation de la fertilité des sols.

## Organisations paysannes et partenariats

Au Burkina, il y a deux initiatives de mise en place de représentations nationales des producteurs.

Au Mali, il y a des initiatives de fédérations des O.P. au niveau de régions: exemple COPAKA KAYES, FUT dans la région de Sikasso, Chambres d'Agricultures avec sa structure permanente au plan national.

Au Niger, il y a MORIBEN et l'Union Nationale des Coopératives.

Dans le cadre du partenariat, il faut souligner quelques initiatives prometteuses dans la région de Kayes:

- carrefour d'échanges économiques entre O.P. du Mali, du Sénégal, de la Guinée Bissau et de la Gambie

- UGAD (Union des Groupements et Associations de Développement du Bassin du Fleuve Sénégal) constitué autour de la problématique de l'après barrage de Manantali.

**PROGRAMME D'APPUI DE LA FAO AUX ORGANISATIONS PAYSANNES, par Mme Adams**

Il s'agit d'un programme d'échanges et de renforcement des capacités des organisations paysannes. Quelques partenaires ont été choisis dans les quatre pays d'intervention que sont le Sénégal (CNCR), Mali (COPAKA et SYCOV), Niger (MORIBEN), Burkina (UCOBAM). Des consultants nationaux travaillent à approfondir la réflexion sur les besoins des O.P. dans le cadre ce programme. Un atelier de synthèse se tiendra au Burkina les 8 et 9 Avril. Les résultats devraient alimenter les travaux de la Plateforme et le mémorandum à présenter au sommet africain de préparation du Sommet mondial pour l'alimentation au doit se tenir à Ouaga les 15 et 16 Avril à Ouagadougou au Burkina Faso.

Monsieur Cissoko a fait la genèse de ce programme en la liant à l'importance de développer les capacités des organisations de producteurs en matière d'élaboration des politiques agricoles. Il s'agissait d'une interpellation de la FONGS à l'endroit de la FAO

Le chargé du programme d'appui aux ONG à la Banque mondiale s'est inquiété de l'idée selon laquelle les ONG ne représenteraient pas les O.P., vu que leur programme a été bâti sur ce pré supposé. Des clarifications lui été fournies: les ONG sont des partenaires des O.P et non leurs représentants.

Trois commissions de travail ont été mises en place; leur mandat étant de clarifier leurs réponses autour des quatre objectifs constituant l'objet de l'atelier.

Au cours de l'atelier le secrétaire permanent du Plan national d'action environnemental pour la convention internationale sur la désertification (PNAE/CID) et le coordinateur du Fonds Mondial pour l'Environnement ont rendu une visite aux participants.

Ils ont fait l'historique de leurs initiatives en insistant sur l'importance qu'ils accordaient à la responsabilisation et la participation d'organisations de producteurs crédibles. Ils ont par là interpellé les participants, en particulier ceux du Mali pour oeuvrer dans cette perspective et trouver la place qui est la leur dans le cadre de telles institutions et initiatives.

Suite à cette présentation, les groupes ont eu à présenter leurs

résultats suivis de discussions en plénière et qui ont abouti aux conclusions suivantes.

## ENJEUX

- Sauvegarder, prendre appui sur nos valeurs culturelles positives, tout en restant ouvert à l'extérieur.
- Rechercher la sécurité alimentaire pour un développement durable
- Impliquer les organisations de Producteurs dans les processus de décisions engageant leur devenir

## OBJECTIFS

L'objectif global est la mise en place d'organisations paysannes crédibles à tous les niveaux pertinents d'élaboration des Politiques.

Les objectifs spécifiques qui lui sont attachés sont les suivants:

- renforcer les capacités des producteurs et de leurs représentants
- favoriser les échanges entre organisations des pays membres
- améliorer et maîtriser les filières de production
- améliorer la gestion des ressources naturelles

## ACTIVITES

### Informations

- \* Sur les les différentes politiques agricoles, leurs impacts et risques sur les systèmes de production
- \* Sur les statistiques économiques à même d'aider à la décision des producteurs et de leurs organisations
- \* Sur les textes législatifs et réglementaires
- \* Sur la vie des organisations de producteurs

## FORMATION

- \* en organisation en vue d'un meilleur fonctionnement, représentativité et légitimité des organisations de producteurs
- \* gestion et planification
- \* marketing
- \* Suivi évaluation
- \* Elaboration et exécution des Projets de développement
- \* techniques de communication



## ECHANGES

- \* sur les expériences respectives
- \* commerciaux

## ATELIER DE REFLEXION ET D'ELABORATION DE PROPOSITIONS

- \* sur les politiques agricoles
- \* sur les approches et stratégies de gestion des ressources naturelles

Tout ceci, en vue de formuler des propositions à discuter et négocier avec les Etats et autres acteurs du développement.

Quelle stratégie poursuivre, afin de développer ces activités en vue des objectifs visés:

- participer aux instances de décisions engageant le devenir des paysans depuis la conception jusqu'à l'évaluation
- nouer des protocoles de collaboration et des contrats avec l'Etat et les différents partenaires avec lesquels nous avons des relations (Autres associations, ONG, bailleurs de Fonds...)

## COMPOSITION, STRUCTURATION ET FONCTIONNEMENT

### COMPOSITION

- Seules les Organisations paysannes peuvent être membres de la plate forme, les autres types d'organisations et d'associations travaillant avec les O.P. constituent des partenaires.
- La plate forme n'est pas limitée aux organisations paysannes des Etats du CILSS; elle est ouverte aux autres et travaillera à intégrer les organisations des pays partageant les mêmes enjeux, sous réserve d'acceptation des objectifs et des principes d'organisation.

### STRUCTURATION

Au niveau régional, à l'intérieur des pays, ce sont les structures faitières existantes déjà qui constituent les maillons.

Au niveau national, lorsqu'il existe une coordination nationale, c'est à elle d'être le répondant, le porte parole, sous

réserve que cette coordination soit représentative des structures faïtières régionales existantes. Dans le cas contraire, il s'agira de trouver une formule permettant de travailler ensemble, dans le respect des différences.

Au niveau sous régional, deux structures sont à considérer:

- un conseil d'orientation et de supervision composé de deux délégués par pays dont une femme
- une coordination, par pays, tournante chargée de l'animation et du suivi quotidien de l'exécution des activités.

Le conseil d'orientation et de suivi se réunit périodiquement tous les six mois, afin:

- d'élaborer les programmes au niveau sous régional
- de suivre l'exécution des activités et les évaluer

La coordination tournante par pays se fera selon une périodicité de six mois.

Sur la base des principes ainsi dégagés, il s'agira:

- d'élaborer une charte fixant le cadre des objectifs et des activités
- de rédiger et trouver un consensus sur les règlements internes.

#### MECANISMES DE FINANCEMENT

Ils reposeront sur les principes suivants:

- contribution nationale d'adhésion pour chacun des pays
- auto financement (par les pays) des activités du programme
- recherche de ressources extérieures éventuelles pour compléter le financement

La gestion s'effectuera par la coordination, avec un suivi du conseil d'orientation.

Avant la clôture, chacun des pays a eu à présenter son programme de préparation du forum de Koudougou. Celui ci consiste à informer les organisations paysannes à tous les niveaux, puis ensuite à tenir une rencontre nationale de formulation des propositions pour la participation au forum.

Dans une intervention finale, Monsieur Mamadou Cissoko a rappelé la priorité à accorder à la structuration au niveau national et sur

le fait que la plate forme est une affaire des organisations paysannes et non du CILSS. Il a invité les Organisations dans chacun des pays à travailler en étroite collaboration avec les ministères, les services techniques, les ONG... Monsieur Mustapha Yacouba a exhorté les organisations à accepter de travailler dans la différence et sur le fait que la plate forme est l'affaire des paysans et que le CILSS n'apporte qu'un appui pour cette période de démarrage.

Les participants tiennent à remercier les Organisations paysannes du Mali, le CONACILSS, la FAO, Terra Nuova, le Club du Sahel, le CILSS, le Club de Selingué, pour l'accueil, la participation et le financement de la présente rencontre.

- ATELIER REGIONAL SUR LA PLATEFORME DES PAYSANS  
DU SAHEL.

SELINGUE DU 2 AU 4 MARS 1996.

-----

LISTE DE PRESENCE -

JOURNEE DU 3 MARS 96

Nom - Prénoms	Organisme.
Sissoko Salif Foulani	- Entente de Badumbé
Cissoko Mamadou	- CNCR/Plate forme.
Hentati Adel	- FAO/PNAE/CID
Salif Kanouté	- PNAE/CID
Oumar Salim Mohamed KABA	- Programme petites subventions FEM/PNUD.
Moustapha Yacouba	- Projet d'Appui au Developpement local au Sahel (PADLOS) CILSS.
Daouda Etienne Traoré	- Comité Consultatif CCA/ONG.
Niangané Ladji	- COPAKA BP 252 Kayes.
Bertrand Zida	- CILSS-Ouaga.
Caroline Bah	- MIFRAC Ouaga.
Sanogo Abdramane	- Paysan AOUK-G.A Kignan.
Mme Bamogo Martine Vice président	- Nong taaba kis wendsida délégué provinciale Nahouri Membre PADLOS Burkina Faso.
Mady Sissoko	- Delegué Membre d'Agriculture à Niono (Ségou)
Patrick Frendigen	- Consultant Club du Sahel.
Maiga Moussa Mahamadou	- Bara C/Ansongo R/GAO.
Cissé Cheick Abba	- Conacilss.
Stefano CAPOTORTI	- TERRA MVOVA
Zoungrana Issa	- BP 312 Federation Wend-gam-B Ziniaré.
Modibo Konaté	- URCAK Union des Coop. Agricole de Kayes.
Ouédraogo Y. Prosper	- UCOBAM-01 BP 5226 Ouaga.
Daouda Tangara	- APCAM Mali Bamako BP 3299 Tel.228725- Fax: 228737
Lauvencia ADAMS	- FAO-Bureau Régionale BP 1628,ACCRA Tel: 664607 -Fax: 234934
Cissé Yacouba Alfa	- UNC NY NIGER Tel. 734448 ou Coop. SAYI Tel: 784217.
Mme Harou HADIZA	- Niger
Mme Hankouraou HADIZA	- Niger.

...../.....

