

00104

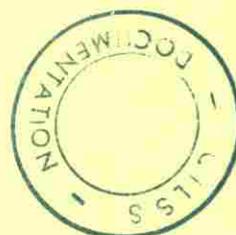
# BURKINA FASO

La Patrie ou la Mort, Nous vaincrons !

---

## Plan Céréaliier du Burkina Faso

Planification Participative par Objectifs  
à Bobo-Dioulasso  
du 13 au 21 Février 1988



GTZ - Programme de Sécurité Alimentaire  
République Fédérale d'Allemagne

26/02/1988

# BURKINA FASO

La Patrie ou la Mort, Nous vaincrons !

---

## Plan Céréaliier du Burkina Faso

**Planification Participative par Objectifs  
à Bobo-Dioulasso  
du 13 au 21 Février 1988**



GTZ - Programme de Sécurité Alimentaire  
République Fédérale d'Allemagne

26/02/1988

## TABLE DES MATIERES

	Page
1. INTRODUCTION	1
2. OBJECTIFS DE L'ATELIER	2
3. LES PARTICIPANTS	2 - 3
4. BREF APERCU SUR LA METHODE PPO	4 - 5
5. ATOUTS ET ACQUIS	6 -12
5.1. Généralités	6
5.2. Interprétation des résultats	6
5.3. Liste des atouts et acquis	7 -12
6. INTERESSES/CONCERNES ET LEURS INTERETS	13-21
6.1. Généralités	13
6.2. Interprétation des résultats	13-14
6.3. Tableaux relatifs aux intéressés/ concernés et leurs intérêts	15-21
7. LE PROBLEME CENTRAL	22-24
7.1. Généralités	22
7.2. Interprétation des résultats	22-23
7.3. Causes et conséquences immédiates du problème central	24
8. ANALYSE DES PROBLEMES	25-44
8.1. Généralités	25
8.2. Interprétation des résultats	25-26
8.3. Arbre des problèmes	27-44
9. ANALYSE DES OBJECTIFS	45-64
9.1. Généralités	45
9.2. Interprétation des résultats	45-46
9.3. Arbre des objectifs	47-64
10. TABLEAU SYNOPTIQUE	65-74
10.1. Approche adoptée	65-66
10.2. Tableau synoptique des recommandations/ questions à étudier	67-74
11. EVALUATION DE L'ATELIER	75-77
11.1. Evaluation permanente	75
11.2. Evaluation finale	75-77
12. SOIREE SYNOPTIQUE A LA CONCORDE	78

ANNEXES

## 1. INTRODUCTION

Le séminaire de Planification Participative par Objectifs (PPO), qui s'est tenu du 14 au 20 Février 1988 à Bobo-Dioulasso, s'inscrit dans le cadre de l'étude sur la Politique Céréalière du Burkina Faso, coordonnées par le CILSS à la demande des Autorités Burkinabè.

Dans la phase préparatoire et dans l'organisation des travaux, la Banque Mondiale et le Programme de Sécurité Alimentaire (PSA) ont activement soutenu les efforts du CILSS et de la Commission Interministérielle qui était, sous l'égide du Ministère de l'Agriculture, chargée de l'élaboration des termes de référence.

Selon ces termes de référence, la réalisation de l'étude en préparation du Plan Céréalière du Burkina Faso prévoit deux phases:

- première phase: élaboration d'un "Bilan - Diagnostic" dans un délai de 30 à 45 par une équipe d'experts pluridisciplinaire
- deuxième phase: élaboration d'une proposition de politique céréalière devant servir aux autorités Burkinabè comme base pour la formulation du Plan Céréalière du pays. Cette phase associera, au sein d'une même équipe, pluridisciplinaire des experts nationaux spécialement affectés à l'exécution de l'étude et des experts internationaux.

Suivant le programme établi, la première phase de l'étude s'est déroulée du 13 Novembre au 31 Décembre 1987 et a bénéficié du concours de la Banque Mondiale, de la Caisse Centrale de Coopération Economique, du Royaume des Pays Bas et de la République Fédérale d'Allemagne - GTZ.

Il avait été convenu que cette première phase de l'étude serait suivie du présent séminaire de Planification Participative par Objectifs (PPO) qui était conçu comme maillon de liaison entre les deux phases susvisées et qui devrait prendre en compte les éléments de la phase diagnostique afin de préparer les orientations pour l'élaboration des recommandations politiques dans la phase suivante du projet.

Le séminaire, financé et organisé par la GTZ - Programme de Sécurité Alimentaire, a rassemblé les représentants des Ministères et Organismes impliqués dans la filière céréalière, ainsi que les représentants des pays donateurs qui soutiennent activement la politique céréalière et la sécurité alimentaire du Burkina Faso.

Le présent document résume les travaux du Séminaire.

## 2. OBJECTIFS DE L'ATELIER

Comme indiqué ci-dessus, la PPO s'insère entre deux phases d'études devant amener à la proposition d'une politique céréalière qui, elle, servira de base pour la formulation du plan céréalière du Burkina Faso. La première partie de ces études, le Bilan Diagnostique, était disponible pour tous les participants à l'occasion de la PPO et représentait une base d'information pour la discussion des différents thèmes du séminaire. Pour faciliter l'intégration du Bilan Diagnostique dans les discussions du séminaire, une liste des problèmes identifiés dans cette étude au niveau des différents volets de la filière céréalière fut également disponible aux participants.

Les objectifs du séminaire ont été ainsi retenus comme suit:

- Mise en commun des expériences et des connaissances disponibles;
- Détermination des facteurs influençables et non influençables de la filière céréalière;
- Amorçage des propositions pour un Plan Céréalière;
- Elaboration d'orientations pour l'exécution de la phase 2.

Grâce à la méthode de Planification Participative et avec la coopération active de tous les participants, les objectifs du séminaire ont été largement atteints. Les discussions franches ont permis d'atteindre un niveau égale de connaissance et d'appréhension des problèmes par tous les participants.

Dans le contexte des analyses, notamment en ce qui concerne les atouts et les acquis, les intervenants et leurs intérêts en jeu, ainsi que l'analyse des problèmes, les facteurs influençables et les facteurs non influençables ont été déterminés.

Il était évident que le temps disponible posait une limite à la profondeur des analyses, mais en même temps obligeait les participants à se concentrer sur les éléments essentiels. Les recommandations pour un plan céréalière ainsi que les orientations pour l'exécution des études de la phase 2 sont présentés sous forme d'un tableau synoptique qui résume les résultats de la PPO.

## 3. LES PARTICIPANTS

En tenant compte de l'importance de la PPO, le Gouvernement avait désigné pour y participer des cadres hautement qualifiés et occupant des positions de responsabilité par rapport à la filière céréalière dans leurs départements respectifs.

Ainsi il y avait des représentants des Ministère directement concernés, notamment du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage, de la Question Paysanne, du Ministère du Commerce et de l'Approvisionnement du Peuple, du Plan, des Finances, de la Promotion Economique, de la Présidence, ainsi que les représentants des agences spécialisées comme l'OFNACER, la CGP et la CNCA.

L'équipe de responsables et experts nationaux a été renforcée par des conseillers expatriés qui ont collaboré à la confection du Bilan Diagnostique ainsi que par des représentants des organismes de financement comme la CCE, la CCCE, l'USAID et la République Fédérale d'Allemagne, dont la dernière est particulièrement concernée par son engagement dans le Programme de Sécurité Alimentaire et son assistance à l'OFNACER.

Le CILSS qui avait assuré la coordination générale de la première phase de l'étude du Plan Céréalière était également représenté par une équipe importante à laquelle faisait partie le conseiller de la Banque Mondiale.

La liste suivante donne le détail des participants provenant des différents Ministères, organismes et agences de coopération:

OUEDRAOGO Jacob	Présidence du Faso
BONOU Alphonse	Min. Agriculture - Ouagadougou
OUEDRAOGO Jean-Claude	Min. Agriculture - Ouagadougou
ZOUGMORE Issaka	Min. Question Paysanne - Ouagadougou
LOYARA Téléo	Min. Planification - DRPD Bobo
YERBANGA Somanogdo	Min. Promotion Economique
KABORE Henri	OFNACER - Ouagadougou
OUEDRAOGO Saïdou	Président CA OFNACER - Ouagadougou
OUEDRAOGO Jean Pierre	OFNACER - Ouagadougou
HOFFMANN Volker	GTZ - RFA / Animateur
DEGILA Simon	CARDER-OUEME Bénin / Animateur
KAMARA Oumar	CILSS - Ouagadougou
SCHEFFOLD Horst M.	CILSS/Banque Mondiale - Ouagadougou
TONTOROGOBO Ousmane	CILSS - Ouagadougou (MAE)
MAUCOR Jean Bernard	CCCE - Ouagadougou
D'ANDLAU Georges	CCCE - Paris
MERLO Nicolletta	CCE - Ouagadougou
* FRANCO Marc	CCE - Bruxelles
TRAORE Bonaventure	USAID - Ouagadougou
IDANI Seydou	CNCA - Ouagadougou
BONKOUNGOU Y. Emile	CGP - Ouagadougou
TRAORE Soumana	SAED - Ouagadougou
HENRI Patrice	SEDES - Paris
MUELLER Michael	GOPA - RFA
NEUN Hansjörg	PSA - OFNACER
BENDOW Joachim	PSA - OFNACER

#### 4. BREF APERCU SUR LA METHODE DE PLANIFICATION PARTICIPATIVE PAR OBJECTIF (PPO)

La méthode de planification par objectif est une approche de planification en deux phases:

- Une phase d'analyses
- Une phase de planification.

L'approche "PPO" comprend trois éléments qui se renforcent mutuellement:

- La méthode qui sert de fil conducteur au travail du groupe de planification
- La visualisation qui aide à retenir par écrit les contributions des participants et à fixer les résultats de la discussion.
- Le travail en équipe qui sert de cadre pour l'étude des problèmes multisectoriels.

Le recours à la méthode PPO pour l'analyse et la planification des programmes repose sur l'expérience selon laquelle le travail en commun s'effectue plus harmonieusement et plus fructueusement lorsque les participants peuvent s'accorder sur des objectifs formulés aussi clairement que possible: analyse des objectifs.

Or des objectifs valables ne peuvent être définis que si l'on a procédé auparavant à l'analyse des problèmes que l'on désire résoudre avec une bonne identification de leurs causes et de leurs effets: analyse des problèmes.

Comme les problèmes n'existent pas en tant qu'abstraction mais mettent toujours en cause des individus, des groupes sociaux ou des institutions, il est nécessaire d'identifier les participants et leurs intérêts avant de s'engager dans les analyses: intéressés/concernés et leurs intérêts.

Il est souvent très utile de recenser tous les atouts et acquis existants dans le domaine d'analyse, avant d'attaquer l'étape des intéressés/concernés et leurs intérêts. Ceci garantit une amorce positive des analyses: recensement des atouts et acquis.

Partant de l'analyse des objectifs, qui fait apparaître par ailleurs des différentes approches alternatives envisageables, on définit les objectifs du programme et, à l'aide d'une matrice de planification, on établit pour le programme un système d'objectifs cohérent, pertinent et réaliste.

Le schéma de planification obtenu, montre sur quatre niveaux

- à quel objectif supérieur le projet/programme contribue
- quel objectif le projet/programme assure
- les résultats qui doivent conduire à la réalisation de l'objectif du projet/programme.
- les activités qu'il faudra entreprendre pour réaliser les résultats.

L'ensemble des quatre niveaux dans cette première colonne donne le résumé du programme.

Le lien existant entre les différents niveaux de la matrice revêt le caractère d'une hypothèse qui, au niveau des activités et résultats, doit être réalisée par le programme qui, au niveau des objectifs, traduit une précision des effets attendus.

Les facteurs externes qui influent sur le projet et qui constituent un risque pour sa réalisation, sont formulés comme "suppositions importantes".

Elles montrent comment le programme est conditionné par son environnement et permettent d'estimer et de réduire les risques susceptibles de compromettre sa réussite.

Pour les objectifs et les résultats, on définit des indicateurs qui permettent de contrôler à l'aide des sources de vérification correspondantes, le degré de réalisation des objectifs.

Les indicateurs et le cadre estimatif des coûts et moyens à mettre en oeuvre facilitent l'analyse quantitative et le suivi du programme. L'analyse quantitative permet d'évaluer dans quels ordres de grandeur se situent les objectifs qui doivent être atteints avec les objectifs et moyens prévus. En même temps les indicateurs précisent les phases de projet et les sous-objectifs à atteindre dans des délais déterminés.

Les résultats de la "PPO", loin de restreindre les marges de décision des autorités, leur permettent au contraire d'asseoir leurs décisions sur de meilleures bases, de mieux conduire le programme et d'en apprécier le succès ou l'échec.

Dans le cadre de cet atelier, la méthodologie PPO a été développée jusqu'à l'étape de l'analyse des objectifs.

La phase de planification a été adaptée en fonction des résultats attendus (voir plus loin). Ainsi le tableau synoptique obtenu ne prend pas en compte les indicateurs, les formes de vérification, les suppositions importantes ni l'estimation des coûts.

## 5. ATOUTS ET ACQUIS

### 5.1. Généralités

L'élaboration d'un plan d'action vise le plus souvent à améliorer une situation (résoudre un problème ou valoriser davantage un (des) potentiel(s) déjà existant(s).

La recherche des atouts et acquis assure une amorce positive du travail de planification.

Ainsi, dans une étape préliminaire, les participants procèdent (en groupe puis par une synthèse en séance plénière) au recensement de tout ce qui peut constituer un atout ou un acquis pour le programme à développer.

Il est évident qu'un acquis présent peut constituer un atout pour la prochaine phase du programme.

### 5.2. Interprétation des résultats

Pour l'identification des atouts et acquis (toujours par rapport à la filière céréalière) on aurait pu adopter l'approche méthodologique de l'étude de la phase I, à savoir leur identification par fonction (production - fonctions d'ajustement - consommation)

On a préféré une approche par domaines et intervenants qui permet:

- une plus grande facilité dans la formulation des atouts et acquis
- leur localisation plus précise et détaillée
- l'intégration plus logique de certaines catégories (p.e. ressources physiques et humaines, bailleurs de fonds)

Ainsi, 4 groupes de travail ont été formés avec comme sujets respectifs:

- groupe 1: Politique - Bailleurs de fonds
- groupe 2: Ressources naturelles - Producteurs
- groupe 3: Infrastructures physiques - Commerçants - consommateurs
- groupe 4: Organismes d'intervention

Les résultats démontrent que:

- une nette séparation entre atouts et acquis est parfois difficile
- les formulations trouvées ne vont pas toujours à la limite de précision possible (quantitativement et qualitativement). Or, cette phase étant la première dans la séquence de la PPO, les participants étaient encore plus préoccupés avec les aspects de forme que du contenu.

### *5.3 LISTE DES ATOUS ET ACQUIS*

GROUPE 1

<p><u>POLITIQUE</u> <u>BAILLEURS DE FONDS</u></p>	<p><u>ATOUTS</u></p>	<p><u>ACQUIS</u></p>
<p>Politique</p>	<p>Politique économique favorisant le développement économique et social Plans nationaux de développement établis et en exécution Politique agricole définie (Etat) Priorité au secteur rural Existence d'une politique d'organisation des paysans Programmes d'intensification des produits agricoles en cours Existence d'institutions: recherches Mesures en faveur de la réorganisation agraire et foncière Actions de valorisation des céréales en cours (Opérateurs privés)</p>	<p>Diposition des paysans à s'organiser Bilan diagnostic de la politique céréalière élaboré</p>
<p>Bailleurs de fonds</p>	<p>Participation active des agences extérieures d'aide à la réalisation des plans nationaux Investissements importants dans les secteurs prioritaires en cours Politique des prix à la production et à la consommation existente (agences bilat. et multilat.) Existence d'institutions: intervention, régulation (ONG)</p>	<p>Libre accès aux marchés à tous les opérateurs Soutien des agences extérieures à la politique céréalière</p>

GROUPE 2

<u>RESSOURCES NATURELLES</u> <u>PRODUCTEURS</u>	<u>ATOUTS</u>	<u>ACQUIS</u>
Ressources physiques	Disponibilité des terres (espace - quantité) Pluviosité  Phosphates naturelles existent	
Ressources humaines et animales	Population active  Fumure organique Traction animale	
Producteurs	Force de travail importante disponible Elevage favorable, Association agriculteurs-éleveurs Savoir-faire disponible Rapports ruraux/urbains favorables Producteurs motivés et dynamiques Capacité de stockage de céréales importante  Formation (CNCA, APICOMA, SOFITEX) Alphabétisation , organisation paysanne entamée Transformation primaire et industrielle importante (ORD AVV ONG SOFITEX) 10% exploitations en culture attelée (CNCA AVV ONG) Promotion petite motorisation Commercialisation (OFNACER, Comm. privés)  Grand potentiel d'irrigation existant et en cours de mise en valeur (Projets)	Encadrement du monde rural  Banques de céréales

GROUPE 3

<p><u>INFRASTRUCTURES PHYSIQUES</u> <u>COMMERÇANTS CONSOMMATEURS</u></p>	<p><u>ATOUTS</u></p>	<p><u>ACQUIS</u></p>
<p>Infrastructures Physiques</p>	<p>Capacité de stockage du secteur officiel importante (OFNACER, CSPPA, CGP) Système traditionnel de stockage existant Croissance importante des capacités de stockage au niveau des villages Conditions géographiques favorables pour la construction des routes Réseau routier relativement dense Programme national de construction et maintenance des routes internes</p>	<p>Capacité de transport du secteur privé suffisant Capacité de transport supplémentaire du secteur public Réseau dense et hiérarchisé de marchés existant Ateliers de fabrication d'équipements agricoles (SOVICA, ACM, APICOMA, CNCA) Ateliers de fabrication d'unités de mesures Sites anti-érosif en cours de développement Réglementation sur les normes et les mesures Aménagements hydro-agricoles en cours de développement (ONBHA, AVV, AMVS, MDK)</p>
<p>Commerçants privés</p>	<p>Grande mobilité des commerçants privés Réseau dense des commerçants privés Création des GIE (Faso Kodo, Faso Cru) Organisation du monde rural entamée (GV, BC)</p>	
<p>Commerçants publics</p>	<p>Les organismes étatiques interviennent positivement sur le marché (OFNACER, CGP, CSPPA ...)</p>	
<p>Consommateurs</p>	<p>Consommateurs ruraux orientés sur produits locaux Pouvoir d'achat régulier des consommateurs urbains Demande relativement stable au niveau urbain</p>	<p>Collectivités de consommateurs existantes (Armée, établissements scolaires, hopitaux) Amorce d'industries de transformation (GMB, brasseries, AFAB)</p>

<u>ORGANISMES D'INTERVENTION</u>	<u>ATOUTS</u>	<u>ACQUIS</u>
OFNACER	<p>Infrastructures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- bâtiments de stockage 110.000 t</li> <li>- parc automobile important</li> <li>- matériel de traitement phytosanitaire</li> </ul> <p>Stock céréalier:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- SS - 50.000 t</li> <li>- SNS 35.000 t</li> </ul> <p>Expériences:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- commerciale (achat/vente)</li> <li>- gestion de l'aide alimentaire</li> <li>- stockage</li> </ul>	
Faso Yaar	<p>Infrastructures:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- points de vente</li> <li>- parc automobile</li> <li>- usine de décortilage</li> </ul>	
C.G.P.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fonds d'intervention</li> <li>- expérience dans : <ul style="list-style-type: none"> <li>. commerce du riz</li> <li>. stockage</li> </ul> </li> </ul>	
C.N.C.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Société d'économie mixte</li> <li>- Objet purement agricole</li> <li>- Amorce de décentralisation</li> <li>- Existence de fonds</li> </ul> <p>Maîtrise du système de crédit agricole</p>	
Association des consommateurs	<p>Volonté politique de défendre les consommateurs</p> <p>Existence d'une volonté chez certains consommateurs de défendre leurs intérêts</p>	

GROUPE 4 (suite)

<u>ORGANISMES D'INTERVENTION</u>	<u>ATOUTS</u>	<u>ACQUIS</u>
Association des consommateurs		Tenue assemblée constitutive de l'association
Ex-O.R.D.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Infrastructure importante</li> <li>- Dispositif d'encadrement rapproché</li> <li>- Bonne connaissance du milieu rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Confiance des producteurs</li> <li>- Expérience des techniciens de vulgarisation</li> <li>- Bonne circulation de l'importation</li> </ul>
C.S.P.P.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fonds d'intervention</li> <li>- Expérience dans l'exportation des p.a.</li> </ul>	
G.I.E.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Décuplement des moyens financiers et matériels</li> </ul>	
A.F.A.B.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacité installée importante</li> <li>- Marché</li> </ul>	
Brasseries modernes et traditionnelles	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacité de transformation des céréales</li> <li>- Savoir-faire traditionnel</li> <li>- Marché</li> </ul>	Acceptation du produit
Burkina Pate	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence des G.M.B.</li> <li>- Marché</li> </ul>	
Autres banques et organismes		

GROUPE 4 (suite)

<u>ORGANISMES D'INTERVENTION</u>	<u>ATOUPS</u>	<u>ACQUIS</u>
G.M.B.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Société d'économie mixte</li> <li>- Monopole d'import et de distribution</li> <li>- Grande capacité installée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Situation financière saine</li> <li>- Savoir-faire</li> </ul>
O.N.G.	Soutien politique Soutien bailleurs de fonds	Réalisation concrète des projets Participation des bénéficiaires aux activités Structure légère et indépendante Connaissance du terrain
G.V.	Volonté Etat, ONG et donateurs de soutenir formation Soutien politique, soutien Bailleurs de fonds Encadrement Etat et ONG	Expériences transactions commerciales Alphabétisation, formation technique progres- sives et sensibilisation des paysans Personnalité morale Réalizations activités communautaires
Coopératives	Partie intégrante du milieu Soutien politique, soutien Bailleurs de fonds Encadrement Etat et ONG	Existence moyens matériels et financiers Réalizations activités (crédit, exporta- tion...) Sensibilisation des producteurs

## 6. INTERESSES/CONCERNES ET LEURS INTERETS

### 6.1. Généralités

Les personnes impliquées dans un programme ont souvent des degrés de motivation et des intérêts variables.

Cette étape préparatoire à l'analyse est exécutée en groupe de travail en ce qui concerne le recensement des intéressés/concernés, de leurs intérêts, ainsi que de leurs inquiétudes.

Après la présentation des résultats en séance plénière et leur discussion, des visites de groupe à groupe permettent d'approfondir les échanges et d'identifier les "conflits d'intérêts" qui existent entre les différents intéressés/concernés recensés.

Ainsi, les principaux éléments à prendre en compte pour l'analyse des problèmes apparaissent plus clairement.

### 6.2. Interprétation des résultats

De nouveau, le travail fut confié à quatre groupes, à savoir:

Groupe 1: Consommateurs - producteurs - groupements et coopératives.

Groupe 2: Commerçants - transformateurs - transporteurs.

Groupe 3: Organismes gouvernementaux.

Groupe 4: Gouvernement - bailleurs de fonds - ONG - CILSS - autres.

Le listing des intérêts de ces différents concernés a permis d'identifier le potentiel de conflits existant; par ex.:

Concernés	Intérêts	Conflit d'intérêt avec
Consommateurs ruraux non producteurs (11)	Prix modérés (de céréales) toute l'année (112)	Producteurs individuels: prix rémunérateurs (152) Commerçants privés: maximiser les profits (211) Transporteurs privés: maximiser les profits (241)
Coopératives (16)	Accès aux crédits agricoles (165)	CNCA: développer un crédit (agricole) adapté et rentable (331)

Il ressort de ces deux exemples que les conflits identifiés sont de qualité différente: dans le premier exemple il s'agit d'un conflit "structurel" qui relève de la fonction même des concernés;

ainsi il ne sera pas possible de trouver des solutions, mais seulement des compromis. Par contre, dans le deuxième exemple il s'agit d'un conflit qui relève de la situation donnée et qui peut trouver une solution avec l'amélioration de cette situation (voir recommandations).

*6.3 TABLEAUX RELATIFS AUX INTERESSES /  
CONCERNES ET LEURS INTERETS*

GROUPE 1 - CONSOMMATEURS - PRODUCTEURS - GROUPEMENTS ET COOPERATIVES

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
11. Consommateurs ruraux non producteurs	111 Disponibilité/accessibilité de céréales 112 Prix modérés toute l'année 113 Qualité/diversité correspondant aux habitudes alimentaires	152 211 241	
12. Consommateurs auto-producteurs	121 Niveau de récolte satisfaisant 122 Constitution et conservation d'un stock familial 123 Constitution d'un stock villageois 124 Ecoulement des surplus		Aléas climatiques Mauvaise récolte Chute de cours
13. Consommateurs urbains	131 Disponibilité/accessibilité de céréales (riz et blé) 132 Prix modérés toute l'année 133 Qualité/diversité correspondant aux habitudes alimentaires	152 211 241	Pénurie Prix élevés/Revenus
14. Consommateurs industriels	141 Possibilité d'approvisionnement régulier 142 Prix modérés toute l'année 143 Régularité de la qualité	152 211 241	Débouchés assurés Non solvabilité des consommateurs

GROUPE 1 (suite)

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
15. Producteurs individuels	151 Production abondante 152 Prix rémunérateurs 153 Existence d'un marché organisé 154 Disponibilité, accessibilité des intrants et équipements	112 132 141 212	Calamités naturelles Insuffisance/instabilité de l'encadrement
16. Coopératives	161 Production abondante 162 Prix rémunérateurs 163 Existence d'un marché 164 Disponibilité, accessibilité des intrants et équipements 165 Accès aux crédits agricoles 166 Mise en marché organisé 167 Constitution et gestion de stocks	331 212	Calamités naturelles Insuffisance/instabilité de l'encadrement
17. Groupements villageois ( + B.C.)	171 Production abondante 172 Prix rémunérateurs 173 Existence d'un marché organisé 174 Disponibilité, accessibilité des intrants et équipements	211 241 212	

GROUPE 2 - COMMERÇANTS - TRANSFORMATEURS - TRANSPORTEURS

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
21. Commerçants privés : Détaillants Grossistes (import/ exp.) G.I.E	211 Maximiser le profit  212 Monopoliser le marché	112, 132, 142, 172, 221, 321, 362, 363, 412a, 422, 4121  153, 166, 221, 321, 324, 361, 4121	Ingérence de l'Etat Difficultés d'accès au crédit Organisation du monde rural Organisation des consommateurs
22. Commerçants publics : OFNACER Faso Yaar C.G.P C.S.P.P.A. Banques de Céréales	221 Régulation des marchés : prix, quantité  222 Approvisionnement des populations  223 Stock de Sécurité alimentaire	211 212	Rentabilité des opérations Insuffisance de moyens matériels et financiers Spéculation sur le marché Maîtrise du marché extérieur
23. Transformateurs : G.M.B Brasseries Burkina Pâte A.F.A.B. (aliment de bétail)	231 Opérations rentables  232 Approvisionnement du marché		Disponibilité en quantité et qualité des céréales requises
24. Transporteurs privés : Sociétés de transport G.I.E. Transporteur indivi- duels	241 Maximiser le profit  242 Tarifs de transport intéressants  243 Pleine utilisation des capacités  244 Bon réseau routier	112, 132, 142, 172, 311	Ingérence de l'Etat
25. Transporteurs publics: R.A.N. Organismes publics	251 Rentabiliser leurs opérations  252 Pleine utilisation des capacités  253 Bon réseau routier		Insuffisance des moyens matériels et financiers

GROUPE 3 - ORGANISMES GOUVERNEMENTAUX

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
31. Faso Yaar	311 Approvisionnement de tout le pays en produits céréaliers 312 Rentabilité global	241	Distribution de produits non rentables, concurrence
32. C.G.P.	321 Régulation des approvisionnements 322 Soutien du pouvoir d'achat du consommateur 323 Promouvoir la production nationale de riz 324 Faciliter la commercialisation du riz local	211 212    212	Manque de moyens financiers
33. C.N.C.A.	331 Développer un crédit adapté, rentable 332 Promouvoir les activités économiques rurales	165 4121	Taux impayés élevés Coût élevé du crédit Absence de relais locaux
34. C.N.L.E.S	341 Approvisionnement suffisant des zones sinistrées		Ne pas obtenir à temps les quantités de céréales nécessaires Ne pas pouvoir transporter temps les céréales nécessaires

GROUPE 3 (suite)

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
35. A.V.V. - Ex O.R.D	351 Existence de moyens humains et matériels pour un bon encadrement 352 Paysans bien alimentés en céréales 353 Paysans bien approvisionnés en facteurs de production		Aléas climatiques Méventes de céréales Manque de moyens financiers Absence de statut légal

GROUPE 4 - GOUVERNEMENT - BA ILLEURS DE FONDS - ONG'S - CILSS et autres

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
41. Min. Agriculture	411a Augmentation et intensification de la production 412a Amélioration du revenu des paysans	441 422 211	Mouvements migratoires/ exode rural
42. Min. Commerce et Approvisionnement du Peuple	421 Sécurité alimentaire 422 Stabilisation des prix à la consommation	421a 211	
43. Min. Question Paysanne	431 Organisation, motivation		Participation paysanne Adéquation du niveau de Formation
44. Min. Plan et Coopération	441 Croissance globale 442 Meilleure allocation des ressources foncières 443 Meilleures allocations financières en fonction du plan	411a	Limitation des ressources Intéressement des Donateurs
45. Min. de l'Eau	451 Meilleure utilisation des ressources en eau		
46. Min. Environnement et Tourisme	461 Conservation, valorisation, protection des ressources naturelles		
47. Min. Enseignement Supérieure et Recherche Scientifique	471 Mise au point de paquets technologiques adaptés		

GRUPE 4 (suite)

CONCERNES	INTERETS	CONFLIT D'INTERETS AVEC:	INQUIETUDES
48. Min. Santé et Action Sociale	481 Amélioration de la nutrition 482 Approvisionnement des zones et groupes vulnérables		Sauvegarde des intérêts des populations
49. Min. Promotion Economique	491 Valorisation des céréales		
410 Min. des finances	4101 Equilibre budgétaire		
411 Agences de Coopération Internationales Les Etats donateurs	4111 Développement accéléré 4112 Meilleure utilisation des ressources allouées		Respect des engagements contractuels Sauvegarde des intérêts des populations
412 ONG	4121 Assistance informelle aux populations	211 211 331	
413 Secrétariat Exécutif du CILSS	4131 Meilleure coordination des programmes et politique des Etats		Dégradation du milieu naturel
414. CEAO Liptako Gourma CDEAO CEBV	4141 Meilleure intégration économique		Conflits entre intérêts nationaux et régionaux

## 7. LE PROBLEME CENTRAL

### 7.1. Généralités

Dans le déroulement de la méthodologie PPO, l'identification du problème central est une étape très importante. Car elle conditionne le développement futur de l'arbre et par conséquent la densité de l'analyse.

Pour l'identification du problème central des groupes de travail sont constitués qui procèdent chacun en leur sein à une définition en précisant en même temps les causes immédiates et les conséquences directes.

Les propositions de groupes sont ensuite recueillies et discutées en séance plénière sur deux aspects:

- le contenu (éléments constitutifs du problème)
- le niveau dans la hiérarchie (cause, conséquence ou central).

### 7.2. Interprétation des résultats

Des discussions très nourries en séance plénière ont abouti à la formulation suivante du problème central:

"Difficulté d'assurer la sécurité alimentaire essentiellement basée sur la production nationale"

Cette formulation, résultat d'un compromis, prend en compte:

- Les appréciations des différents participants sur les concepts d'"auto-suffisance alimentaire" et de "sécurité alimentaire"
- La volonté nationale maintes fois affirmée de valoriser la production nationale.

On peut argumenter que le choix de la sécurité alimentaire comme problème central amène à une incohérence aux niveaux des "racines" et des "arbres" qui, elles, sont préoccupées uniquement par la filière céréalière.

Les participants furent tout à fait conscients de cette incohérence en donnant préférence à la formulation retenue en faveur d'une formulation qui proposait les insuffisances de l'organisation actuelle de la filière céréalière comme problème central.

Six causes immédiates ont été identifiées:

- \* "L'insuffisance et l'irrégularité de la production"
- \* "Les infrastructures (routières, de stockage ...) qui sont insuffisantes ou pas toujours fonctionnelles".

- \* "La faiblesse du pouvoir d'achat des populations des zones déficitaires"
- \* "Les difficultés rencontrées dans l'importation commerciale et l'aide alimentaire"

Le fait que

- \* "L'organisation du marché céréalier ne permet pas de résoudre les problèmes des producteurs et des consommateurs".
- \* "La mauvaise gestion des situations excédentaires et déficitaires".

Les deux dernières de ces causes furent par la suite fusionnées en une seule.

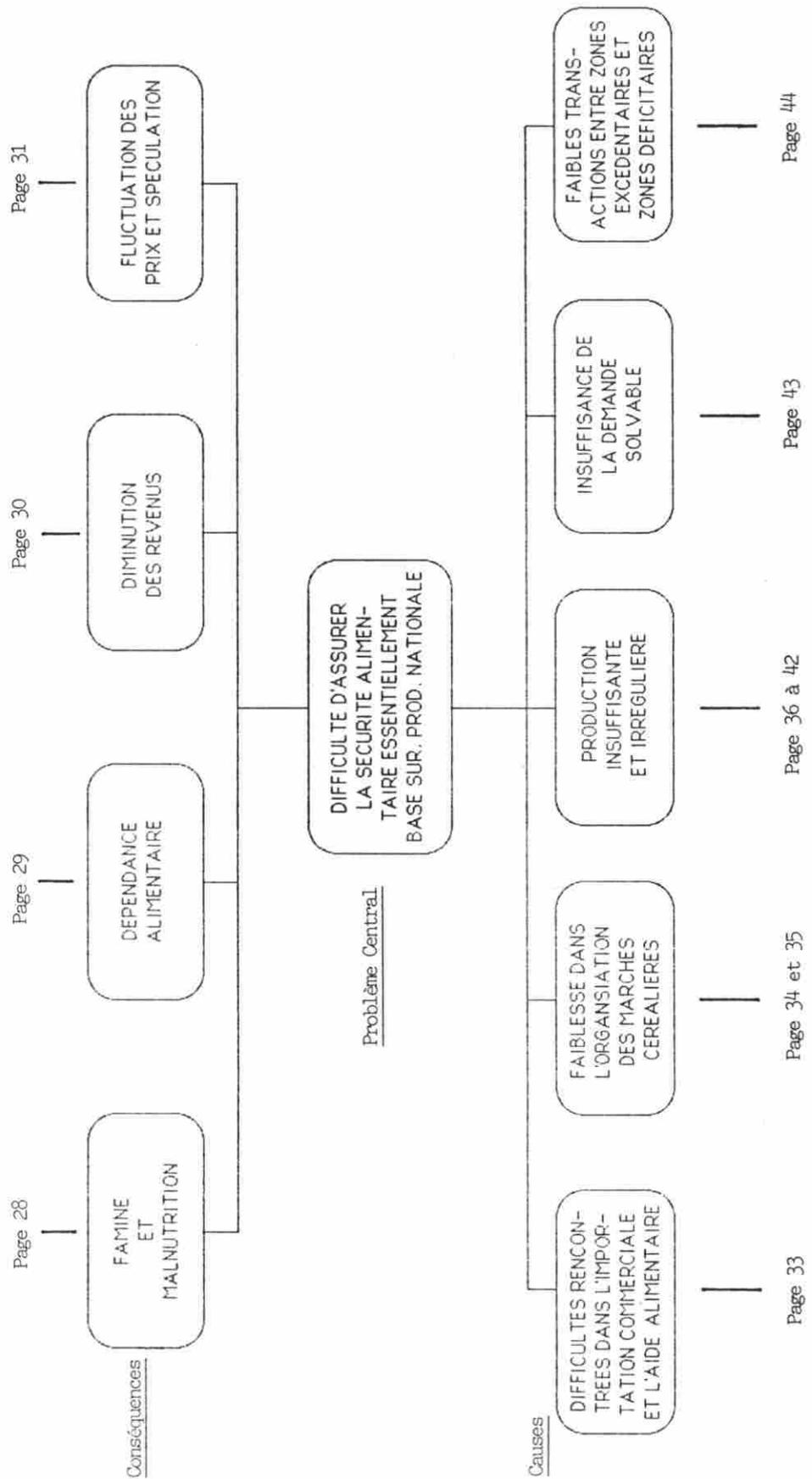
Quant aux conséquences directes, cinq ont été identifiées:

- \* "La diminution du revenu agricole"
- \* "La fluctuation des prix et la spéculation"
- \* "L'extraversion des habitudes alimentaires"
- \* "La dépendance alimentaire"
- \* "La famine et la malnutrition"

Après réflexion il fut reconnu que "l'extraversion des habitudes alimentaires" n'est qu'une conséquence de "la dépendance alimentaire" et comme telle n'a pas de raison d'être comme conséquence directe du problème central.

**7.3 PROBLEME CENTRAL ET CAUSES ET  
CONSEQUENCES IMMEDIATES**

CAUSES ET CONSEQUENCES IMMEDIATES DU PROBLEME CENTRAL



### *8.3 ARBRE DES PROBLEMES*

## 8. ANALYSE DES PROBLEMES

### 8.1. Généralités

Cette étape déjà longuement introduite par la recherche du problème central se déroule en plusieurs temps:

- Des groupes de travail (constitués sur la base du volontariat) choisissent une ou deux causes immédiates (racines) qu'ils développent suivant la logique de "cause à effet".
- Toutes les branches sont confiées à un seul groupe pour leur développement suivant la même logique.
- Les groupes travaillent séparément et préparent leur présentation.
- Les propositions des groupes sont discutées, amendées et adoptées en séance plénière.

Les discussions en séance plénière à la recherche d'un consensus se font en fonction de:

- la réalité du fait constaté (élément du problème?)
- sa place dans l'arbre (branche ou racine?)
- son niveau dans la hiérarchie (structuration de l'arbre: cause à effet)
- la conviction des participants d'avoir pris en compte les informations essentielles pour établir les principales relations de cause à effet expliquant la problématique cerné.

### 8.2. Interprétation des résultats

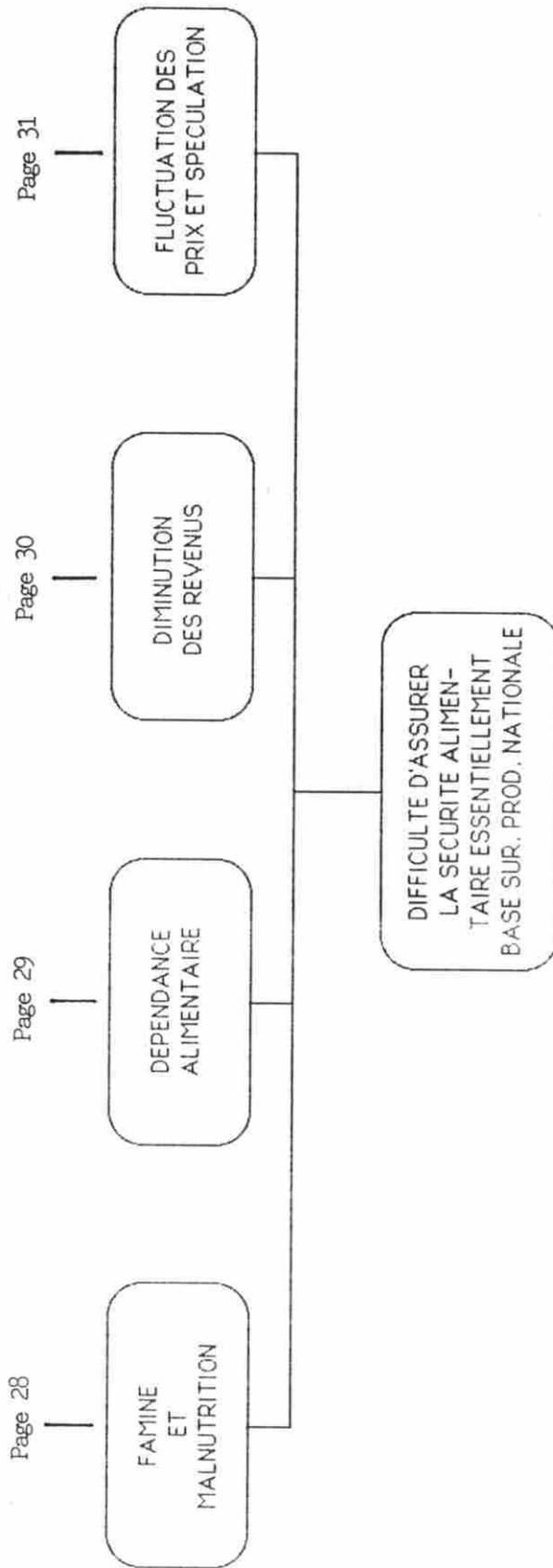
Le résultat de cette phase de travail se présente comme une collection structurée et hiérarchisée (tant au niveau des "racines" qu'au niveau des "branches") des problèmes ayant trait à la filière céréalière. Comme il est démontré ci-dessous, le spectre ainsi couvert est assez vaste. Ceci a permis aux participants, tous spécialistes dans leur domaine d'activité respectif, de mieux apprécier l'ensemble du problème et, par conséquent, la nécessité d'actions intégrées pour arriver à des solutions.

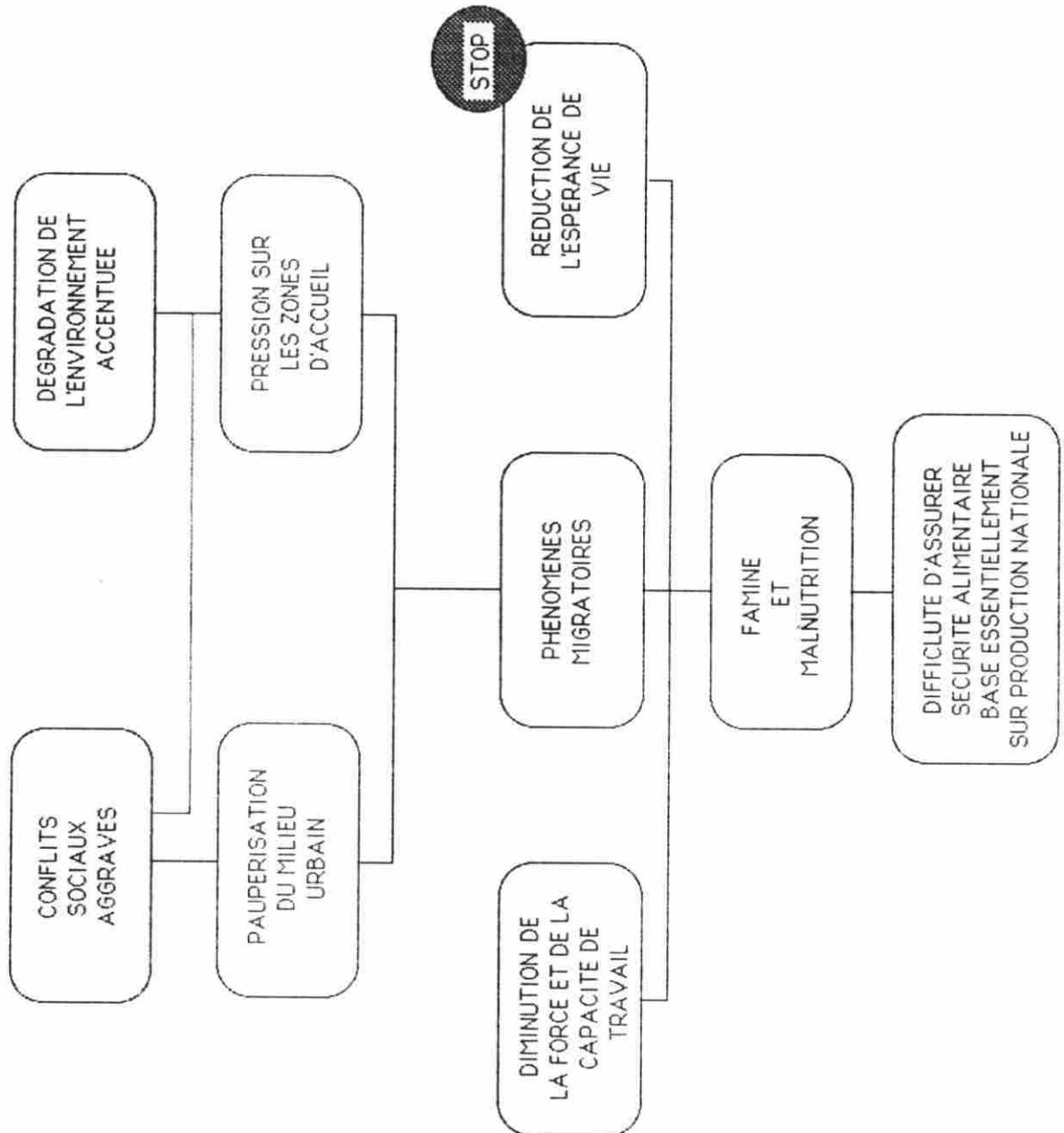
Aussi, il devient évident que le degré de détail dans l'élaboration des différentes "racines" n'est pas le même pour tous les groupes. On peut citer comme exemple les racines "production" et "organisation du marché céréalière". Pendant que la première est éclatée d'une façon très détaillée, la deuxième est beaucoup plus globale dans la formulation des problèmes aux différents niveaux hiérarchiques. (Le tableau "intéressés et intérêts en jeu" donne un nombre d'intervenants dans le marché

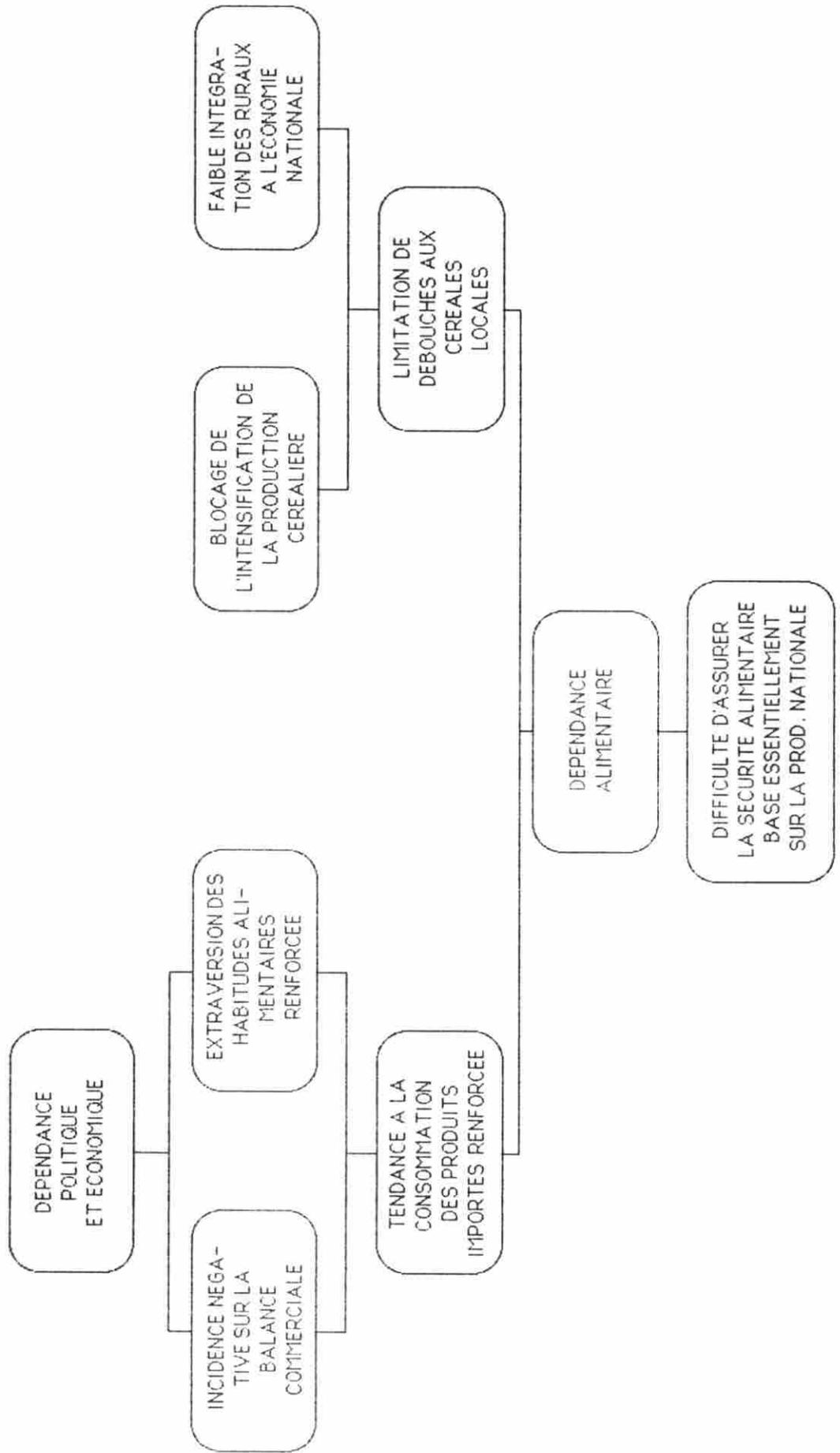
céréalier plus important que l'arbre de problèmes, qui les groupe en grande catégories). Cette différence de détail s'explique surtout par la complexité des problèmes par rapport au temps disponible pour cette phase de travail.

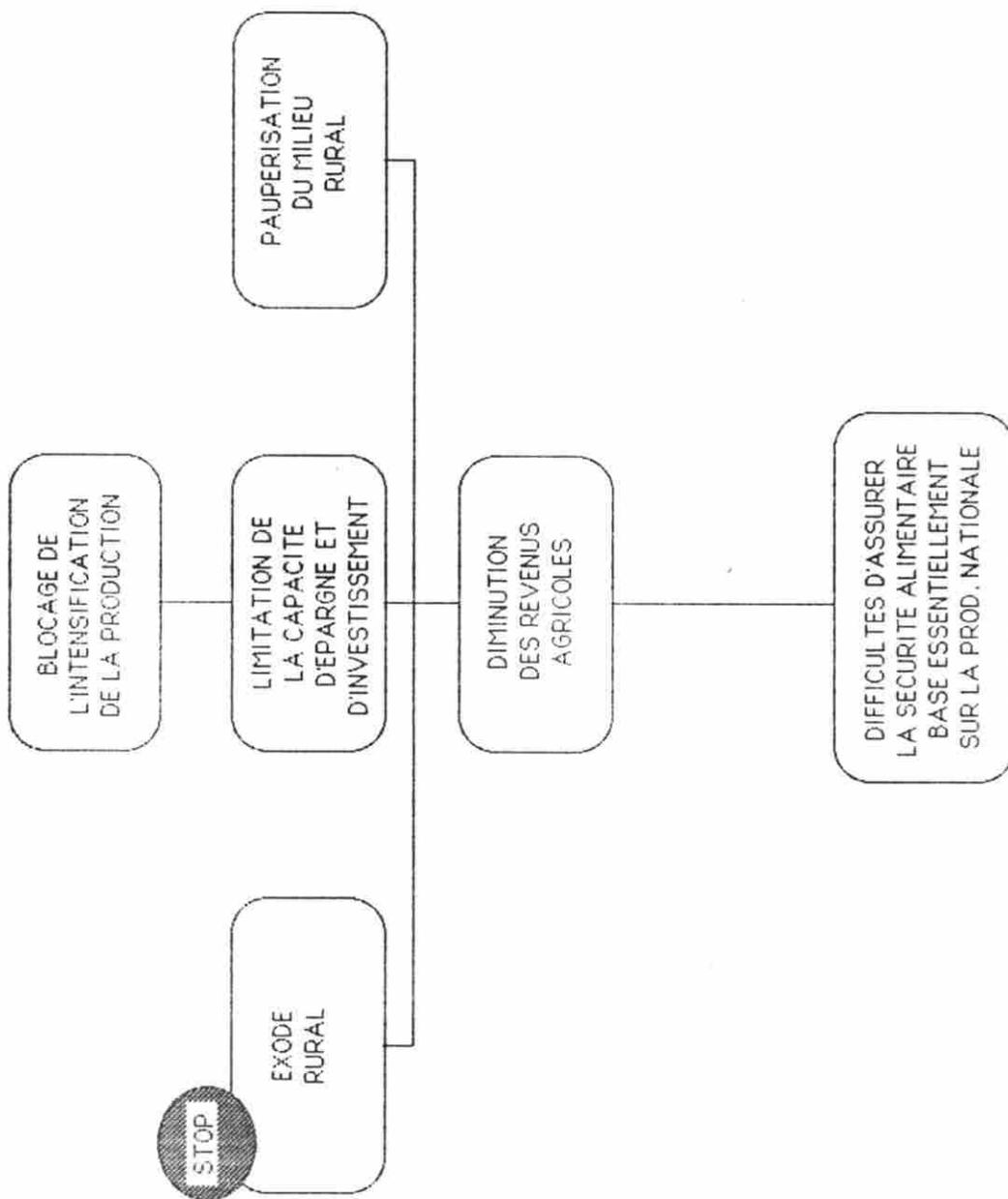
Finalement, il y a lieu de mentionner que parfois il a été difficile de trouver un consensus sur la logique cause-effet des problèmes, étant donné que la logique est souvent conditionnée par le contexte dans lequel sont placés ces problèmes.

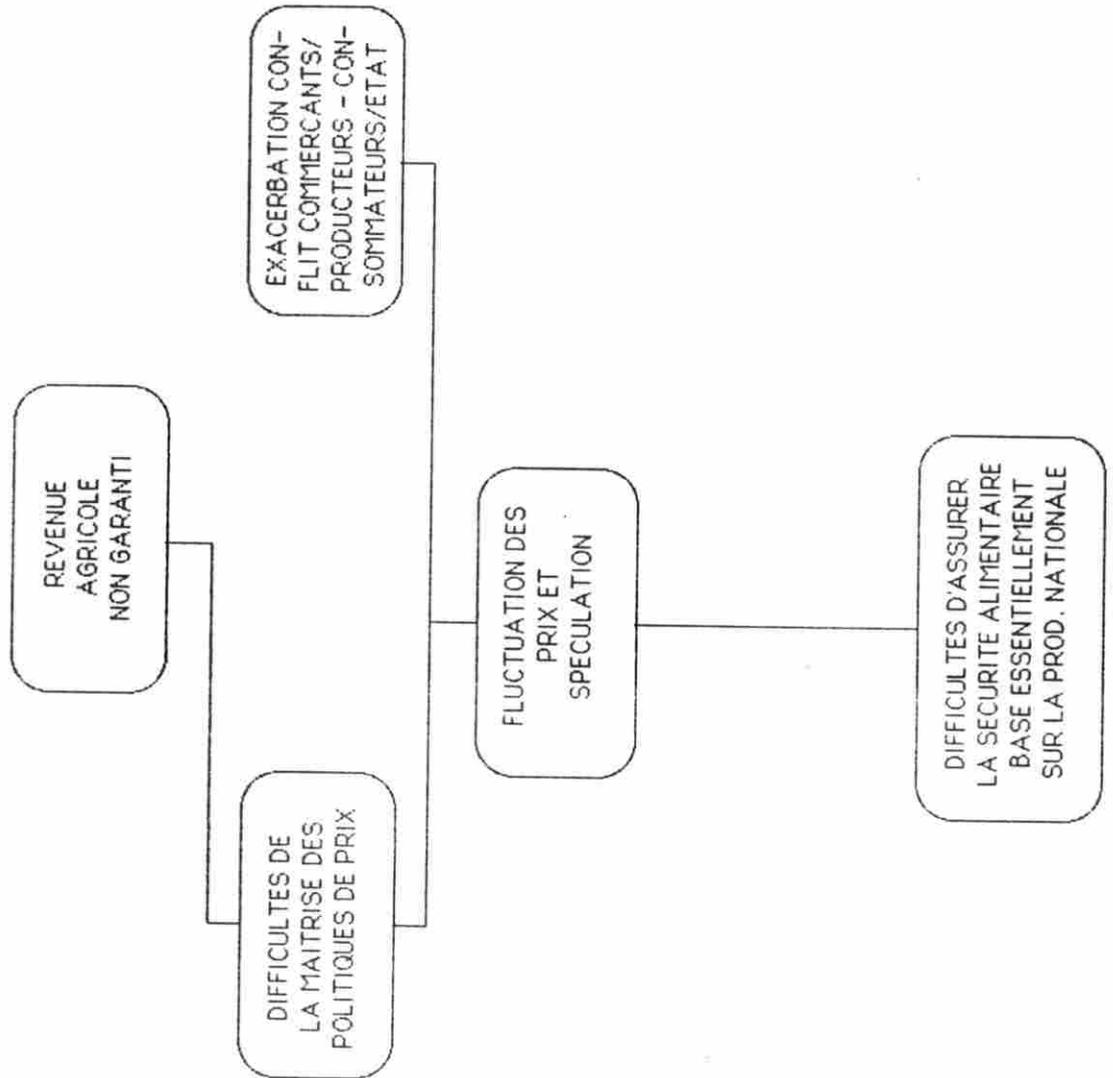
ARBRE DES PROBLEMES: "BRANCHES"



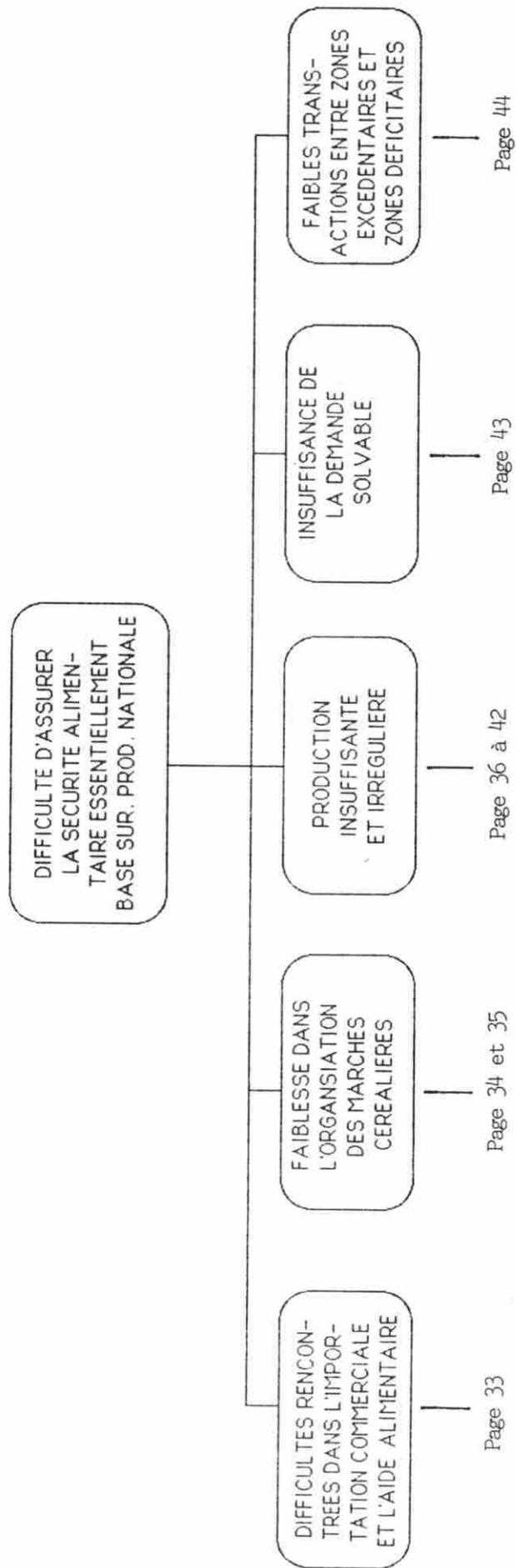


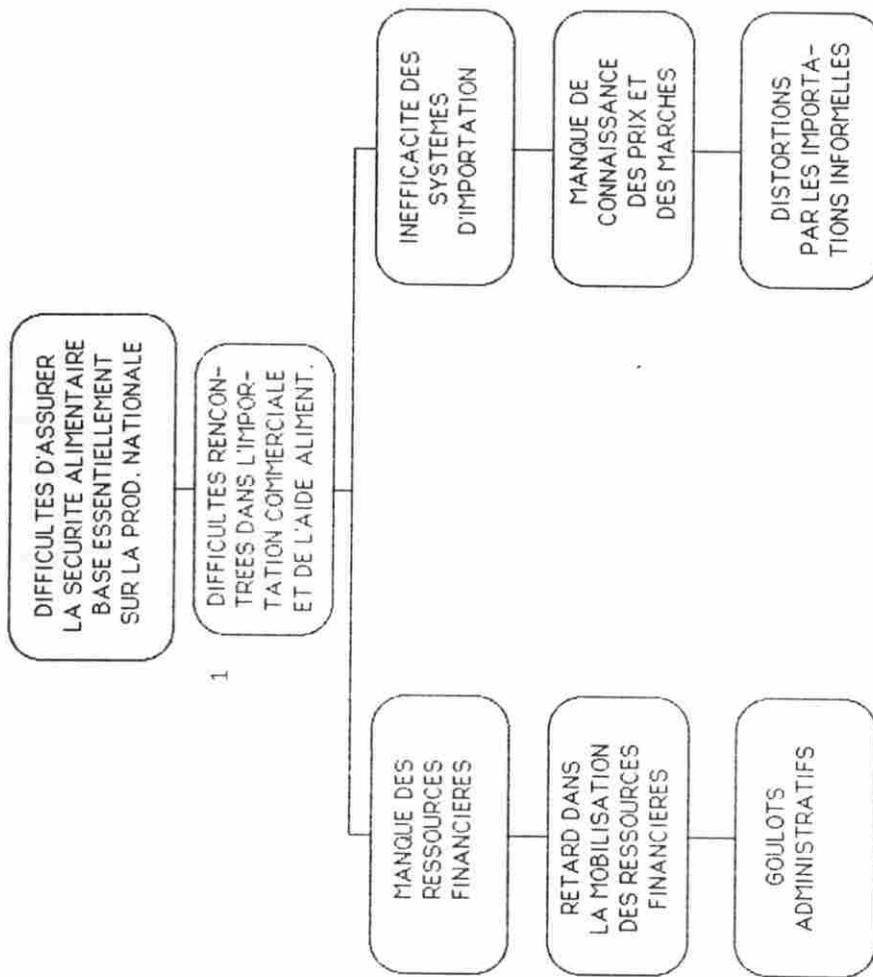


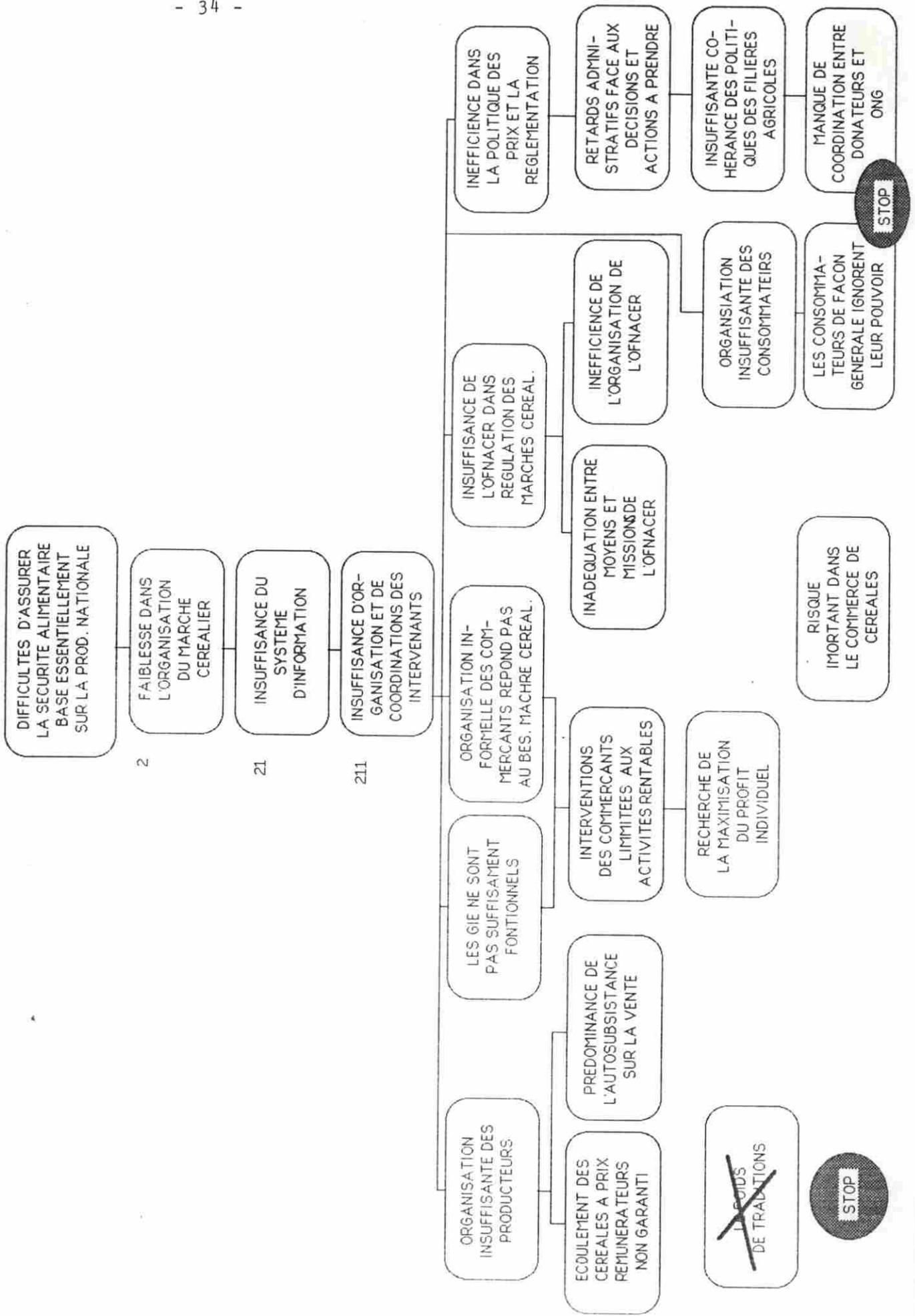


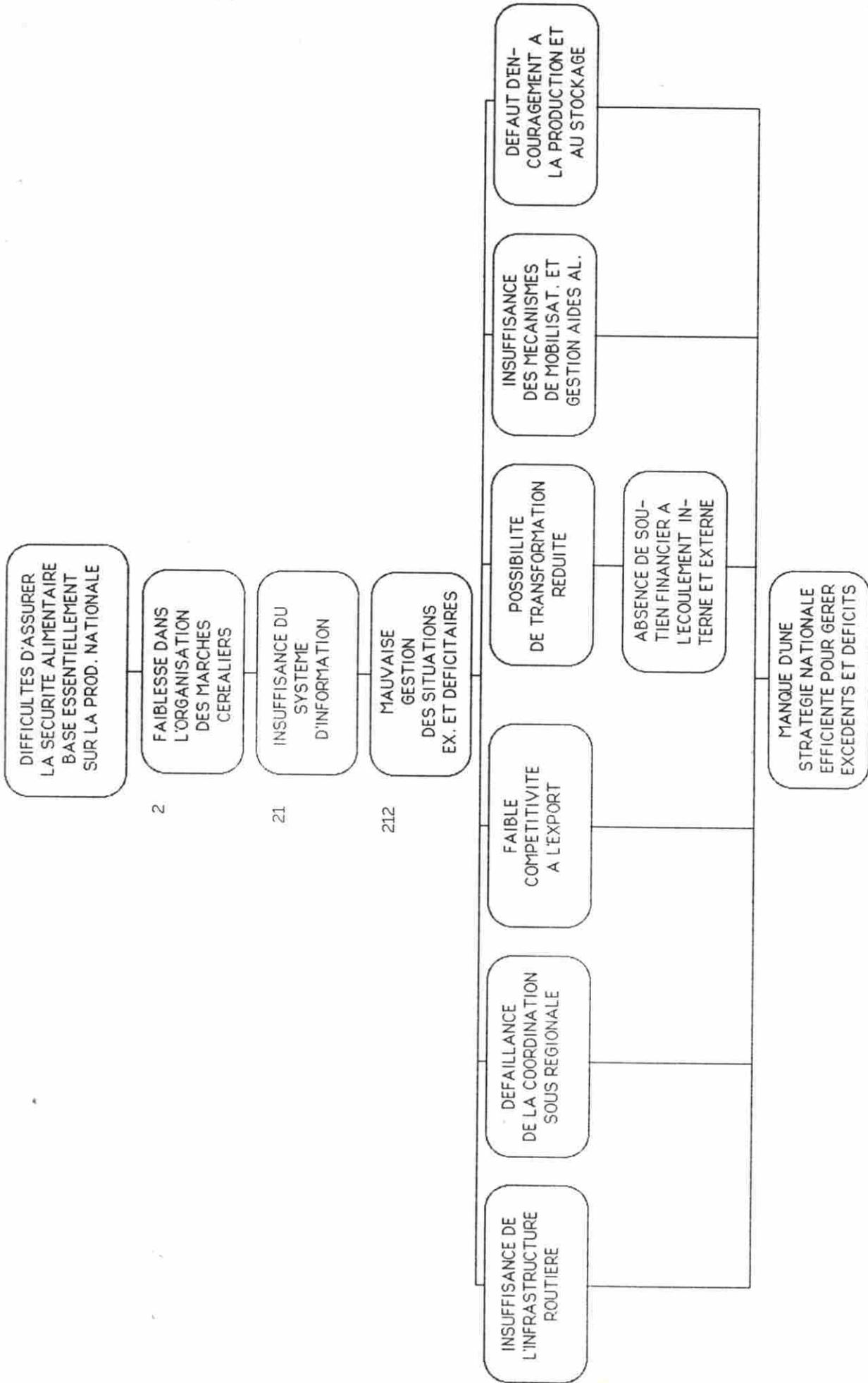


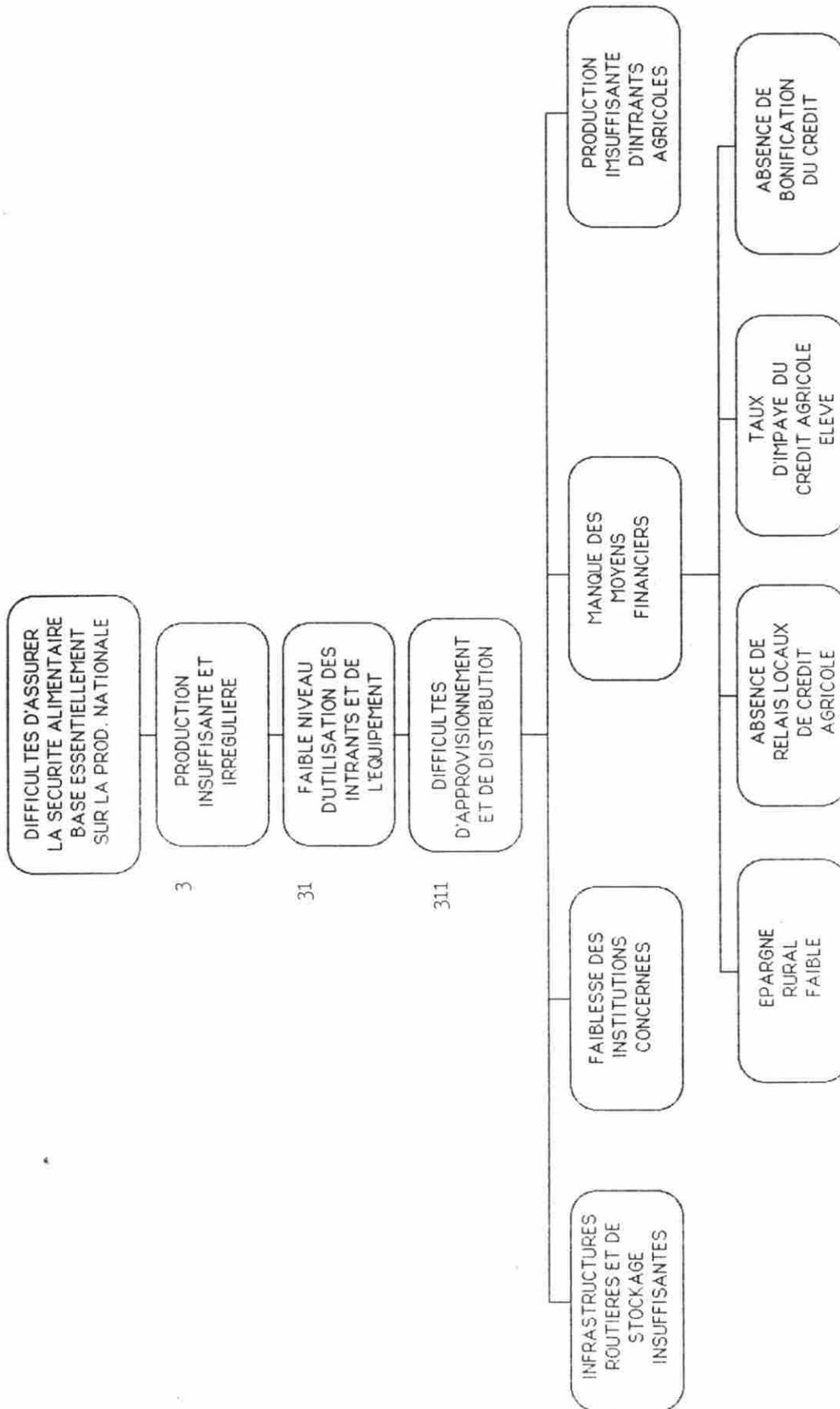
ARBRE DES PROBLEMES: "RACINES"

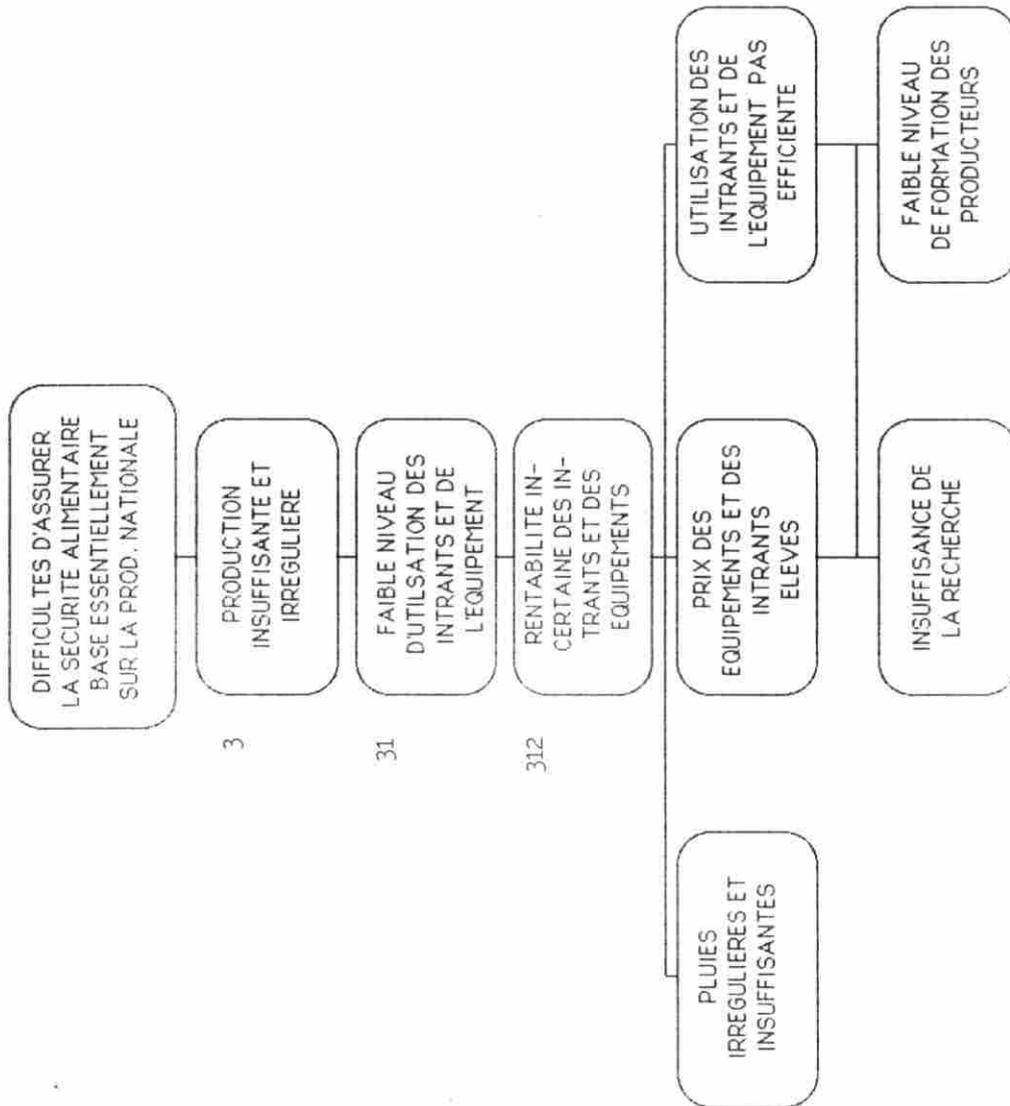


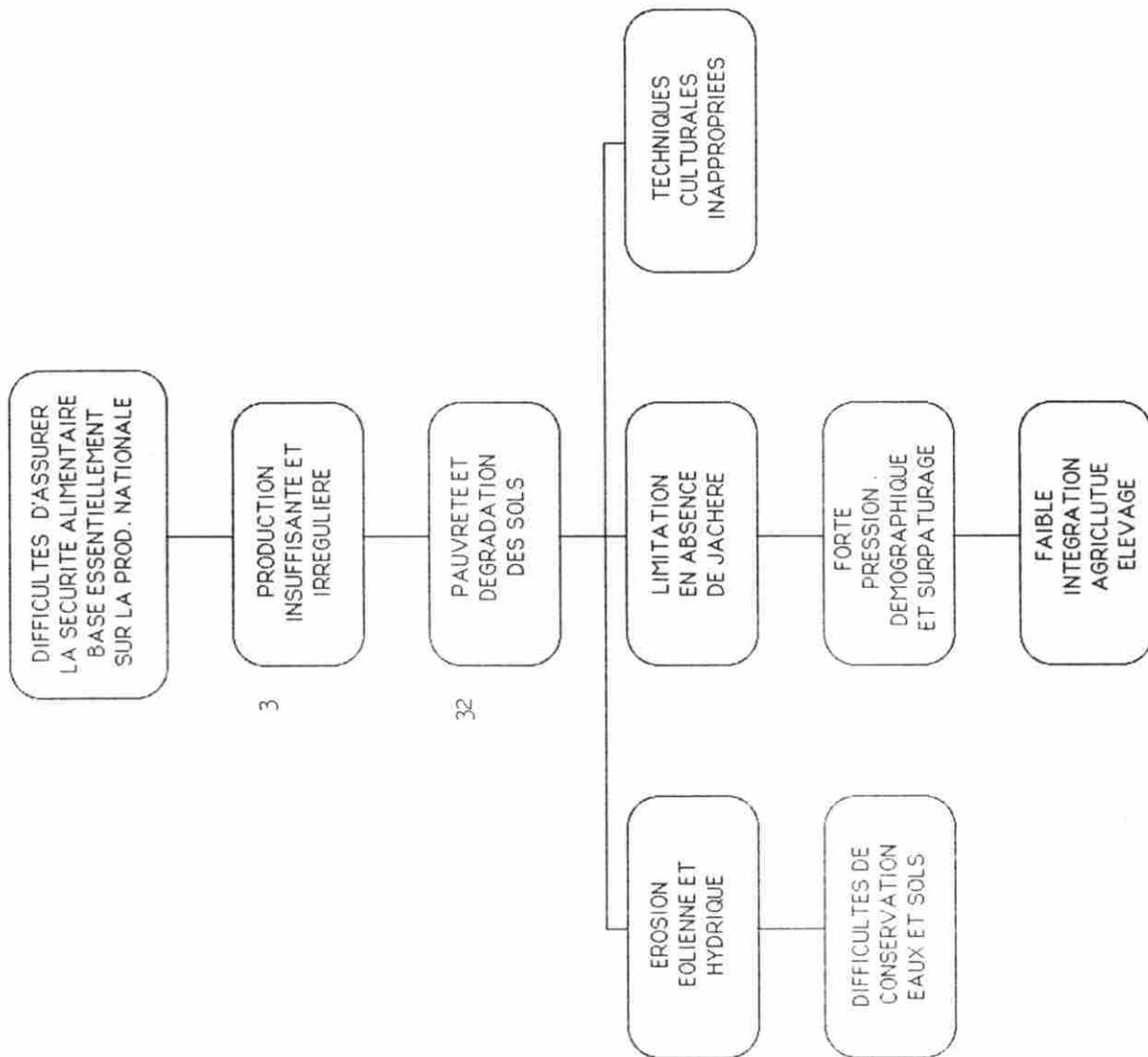


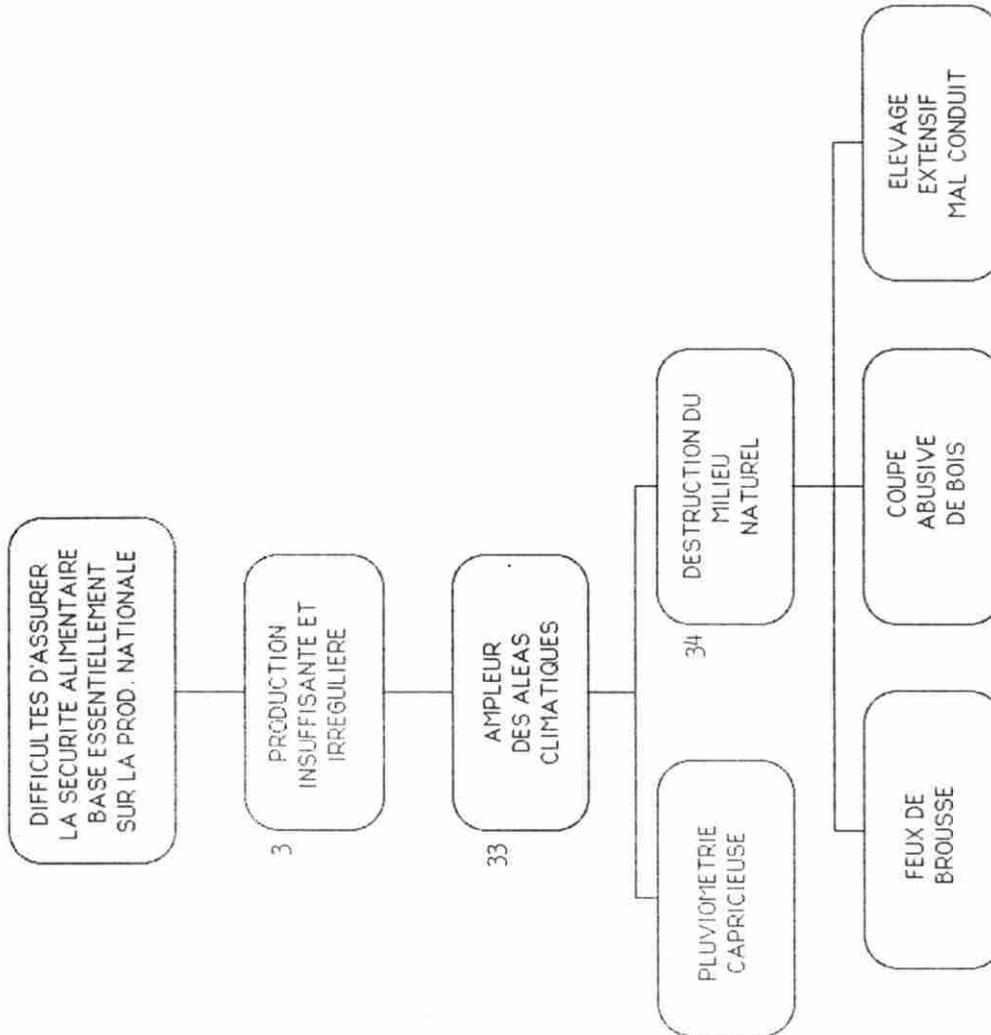


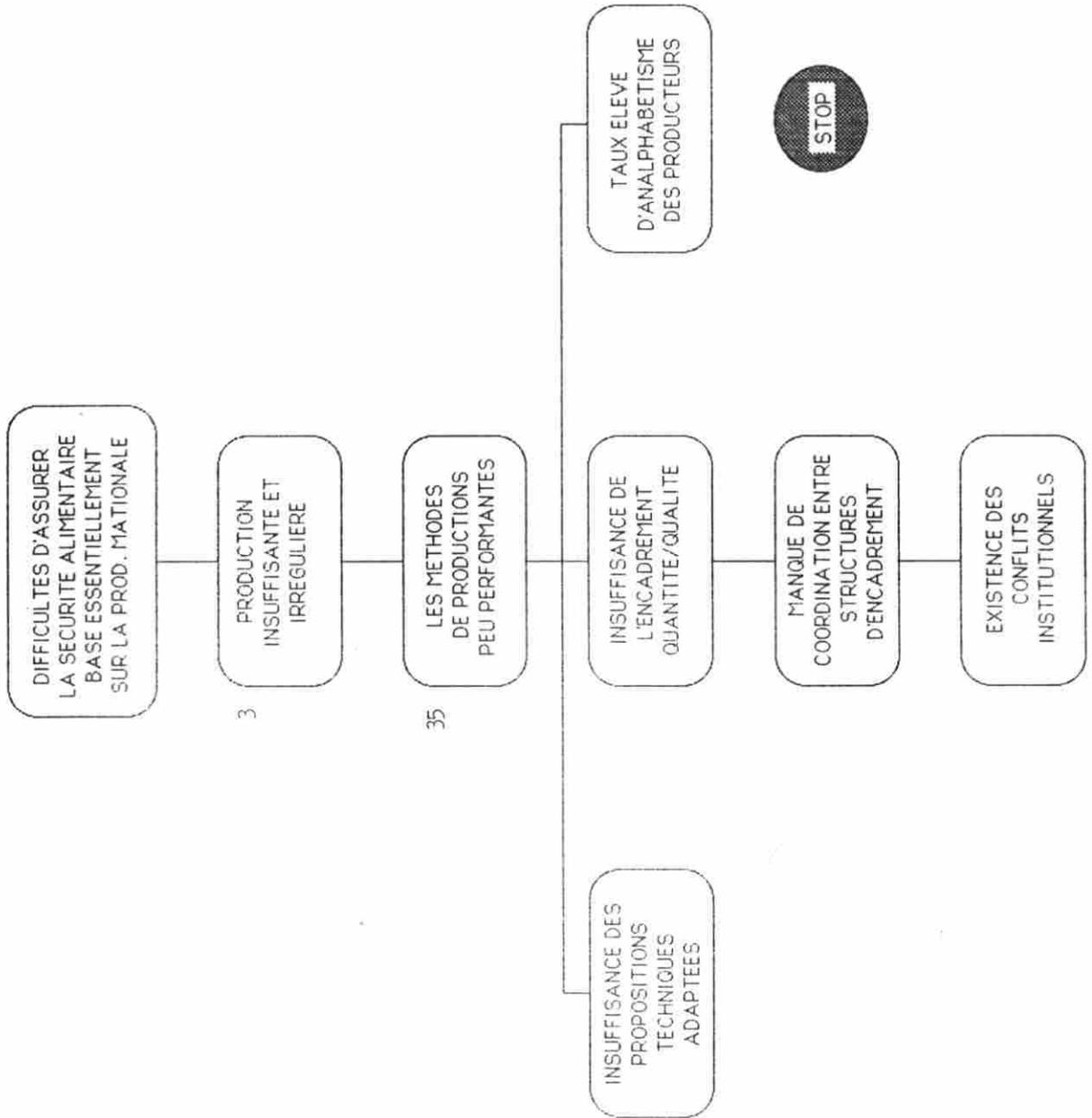


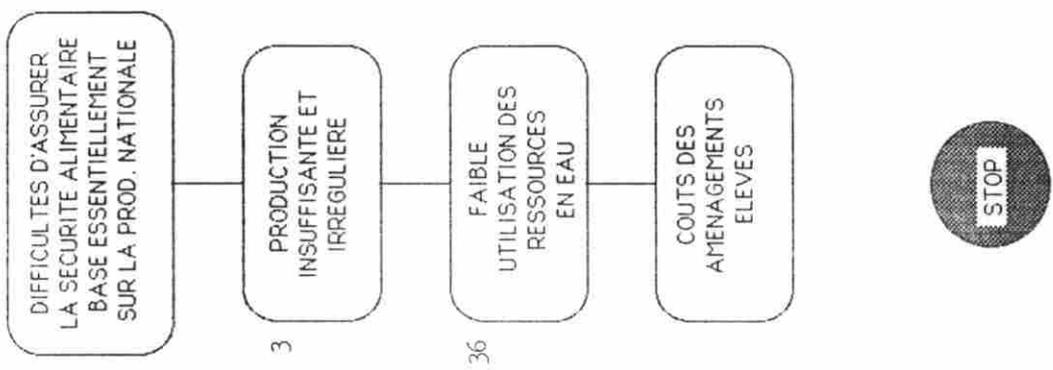


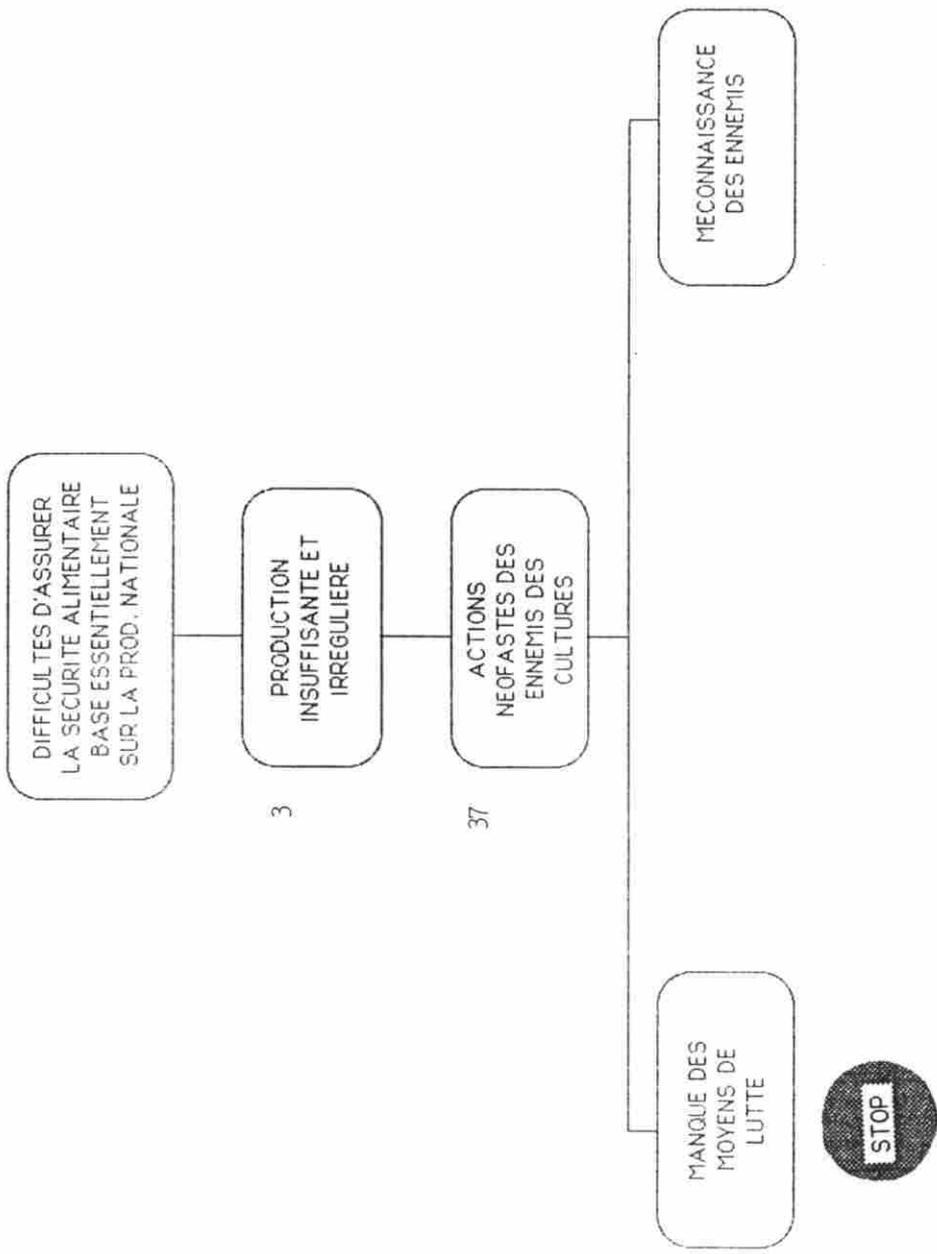


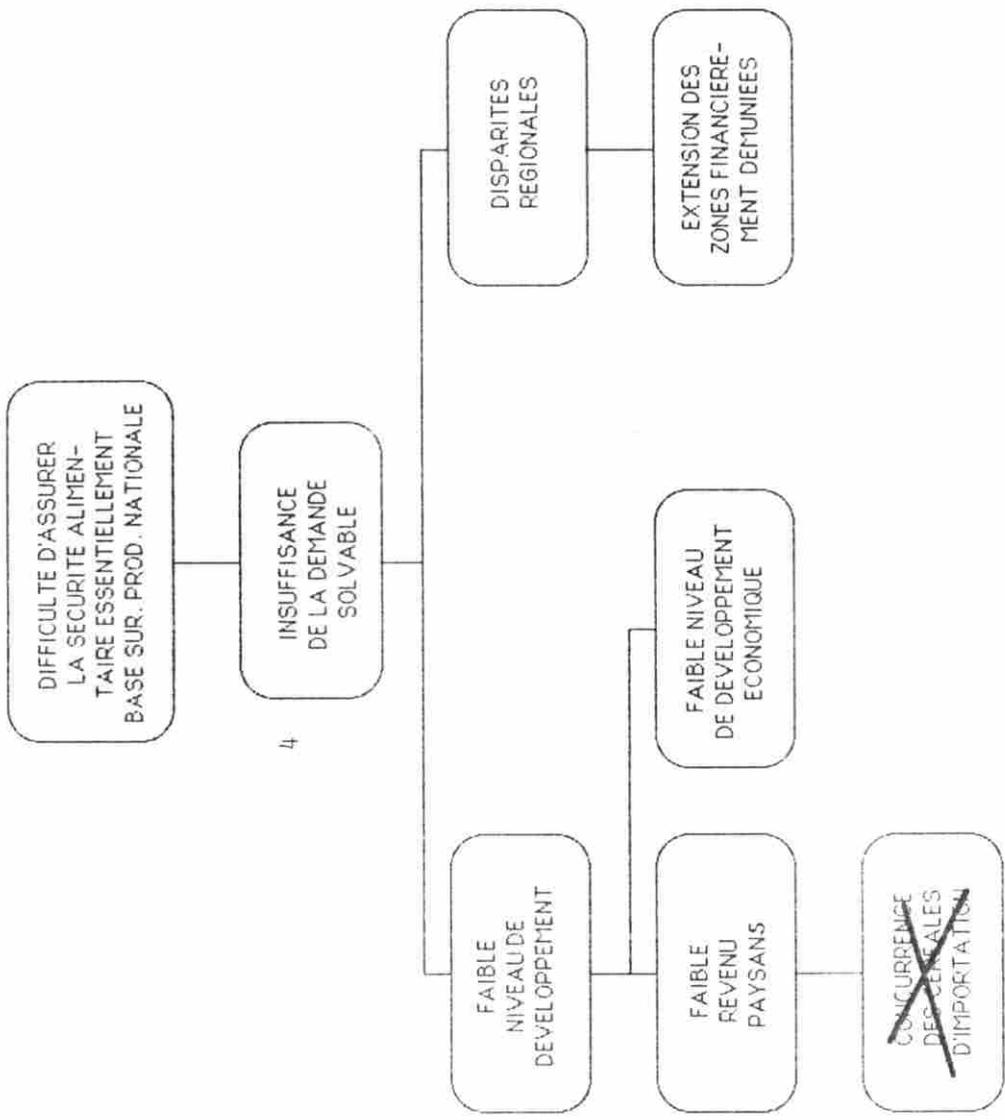


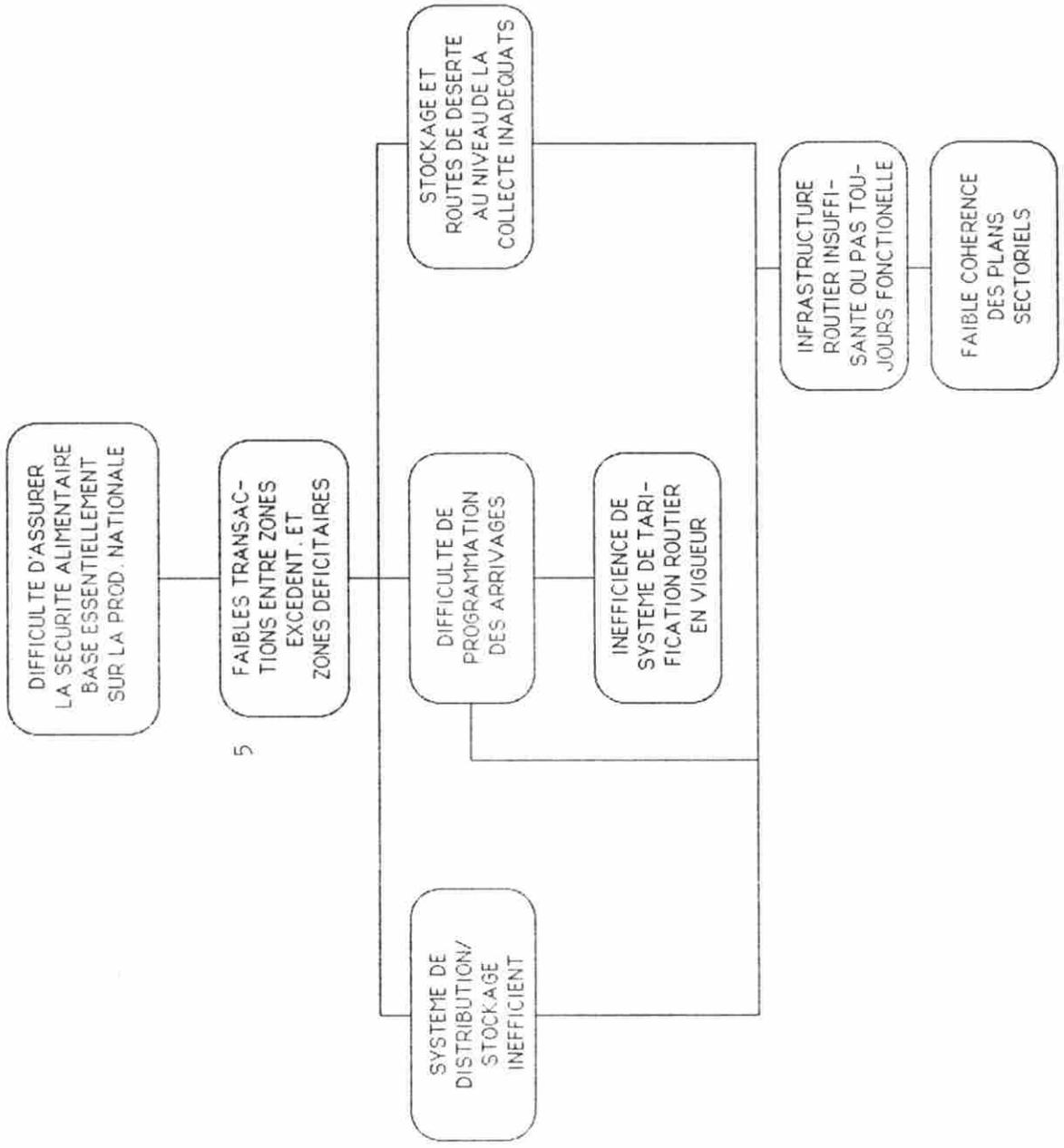












## 9. ANALYSE DES OBJECTIFS

### 9.1 Généralités

Cette phase se déroule en deux temps:

- La formulation des objectifs
- L'analyse des objectifs formulés

A partir de l'arbre des problèmes, les groupes de travail reformulent chaque problème en état positif à moyen terme.

On vérifie:

- la précision du contenu par rapport au problème identifié; l'objectif doit avoir un sens.
- que la relation de cause à effet établie dans l'arbre des problèmes est transformée en relation moyen-fin.

La hiérarchie des objectifs est présentée en schéma séparé, ce qui permet de faire la revue critique des deux schémas (arbre des problèmes et arbre d'objectifs).

Les objectifs qui ont perdu leur sens dans l'arbre définitif sont laissés en place mais sont barrés d'une croix. Exemple:

~~Les pluies sont  
régulières et  
suffisantes~~

### 9.2. Interprétation des résultats

Comme il ressort de l'explication donnée ci-dessus (Pt. 8.1. Généralités) l'établissement de l'arbre des objectifs est d'abord un travail technique: ce qui a été constaté comme problème avant est maintenant exprimé en état positif.

La discussion du résultat de cette transformation en séance plénière s'est concentrée sur deux aspects:

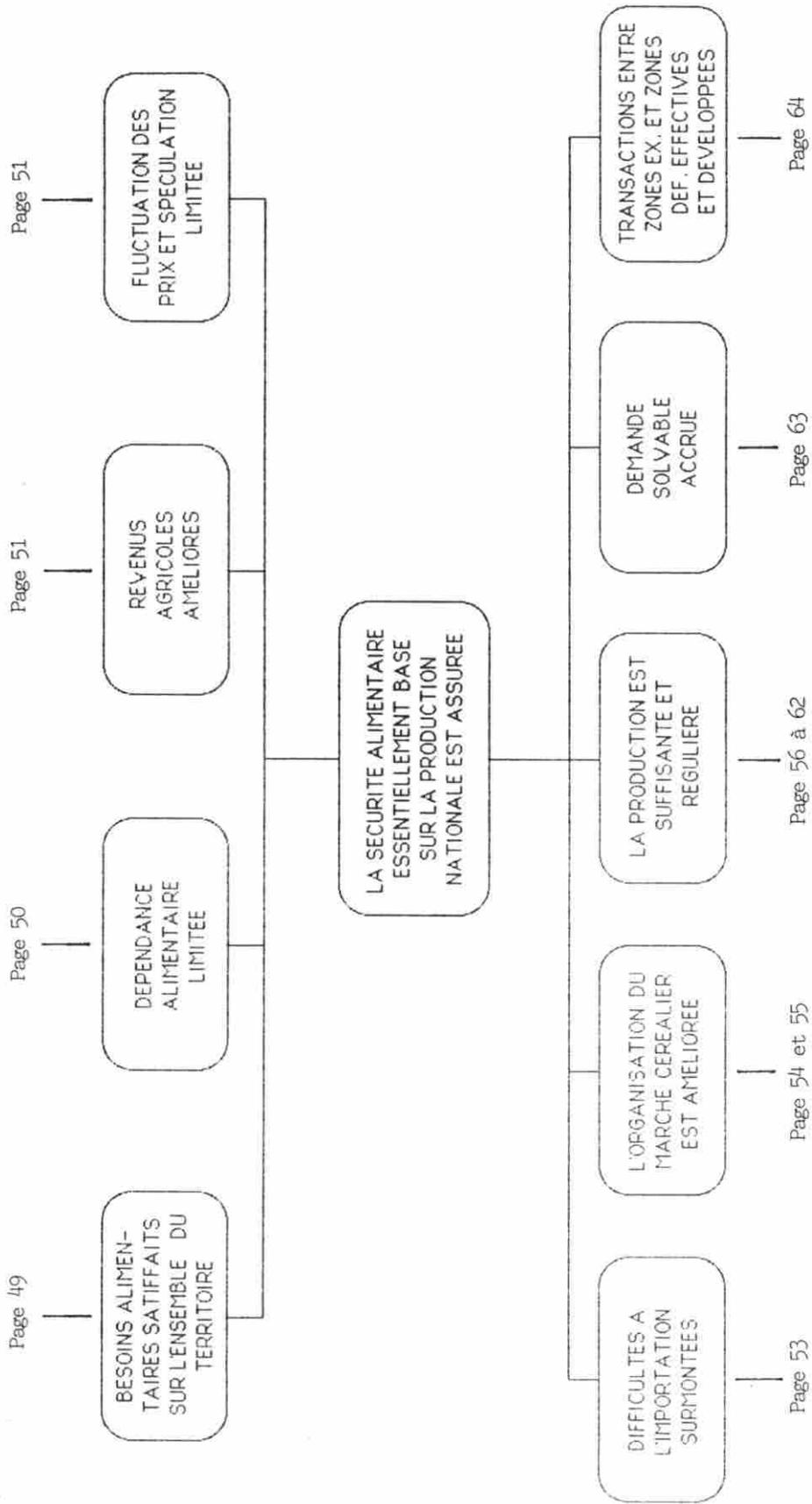
- Le degré de réalisme des objectifs formulés et
- La question si dans le processus de transformation la logique cause-effet (qui devient maintenant logique moyen-fin) avait été maintenue.

Quant au premier point, on s'était fixé un horizon d'environ dix ans. Par conséquent, pour la plupart des objectifs, on ne peut s'attendre qu'à une amélioration de la situation existante (par ex. "infrastructure routière améliorée", "disparités régionales réduites"). Par contre, la formulation d'un certain nombre d'autres objectifs exprime l'espoir d'avoir entièrement résolu les problèmes actuels d'ici dix ans (par ex. "goulots administratifs

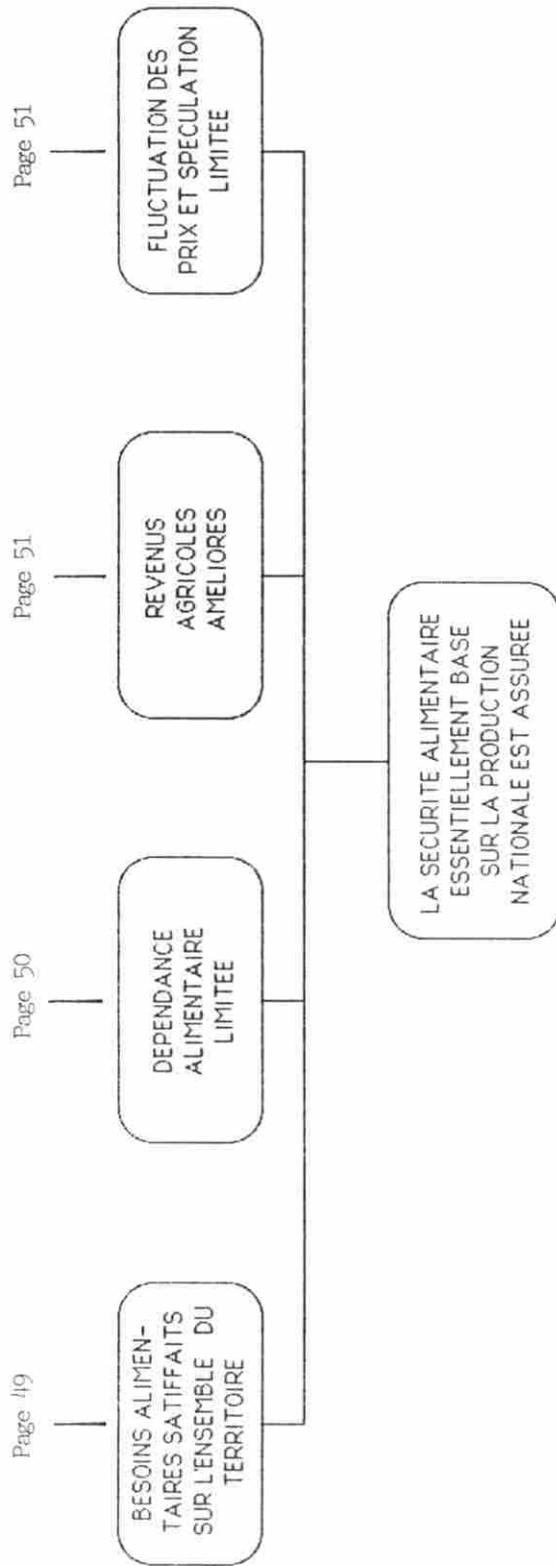
éliminés", "l'organisation interne de l'OFNACER est efficiente"). Pour la plus grande partie, les discussions en plénière ont confirmé les formulations des objectifs préparées par les groupes de travail.

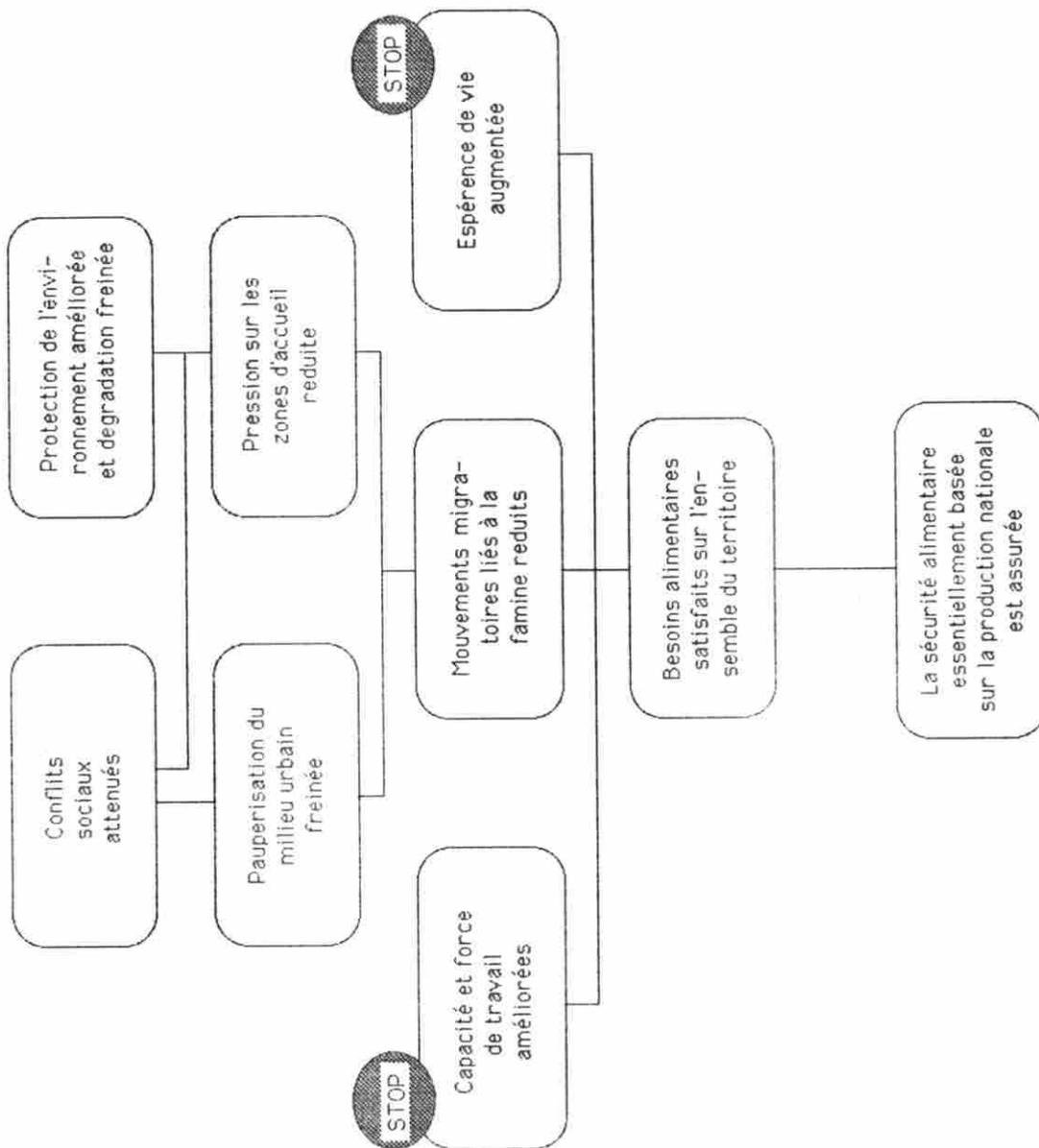
Quant au deuxième point, la transformation des problèmes en objectifs n'est pas toujours possible sans réarrangement de la séquence logique des contenus. C'est ainsi qu'en comparant l'arbre des problèmes à l'arbre des objectifs on constate que certaines formulations ont été éliminées ou encore ont changé de place.

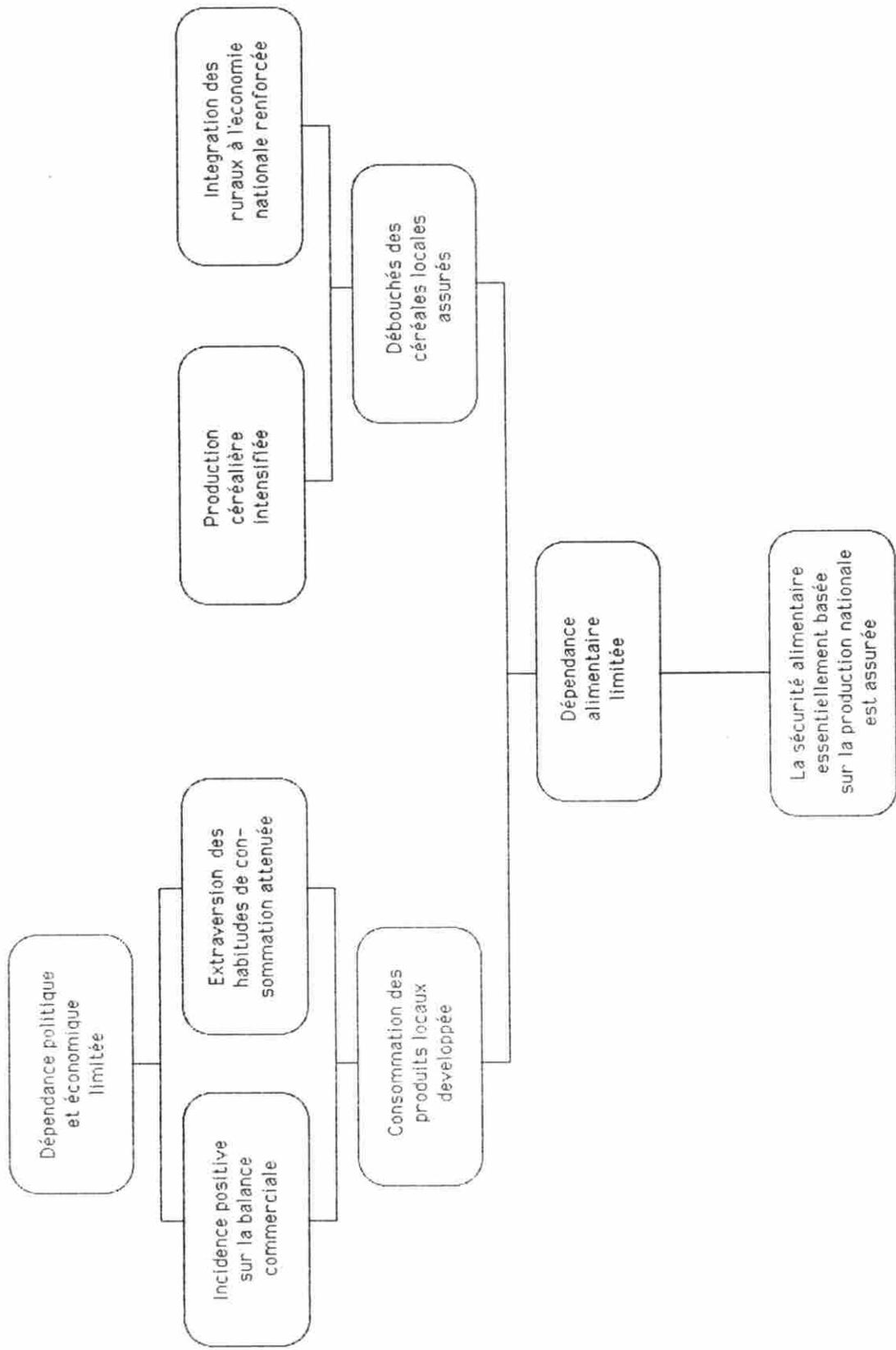
### *9.3 ARBRE DES OBJECTIFS*

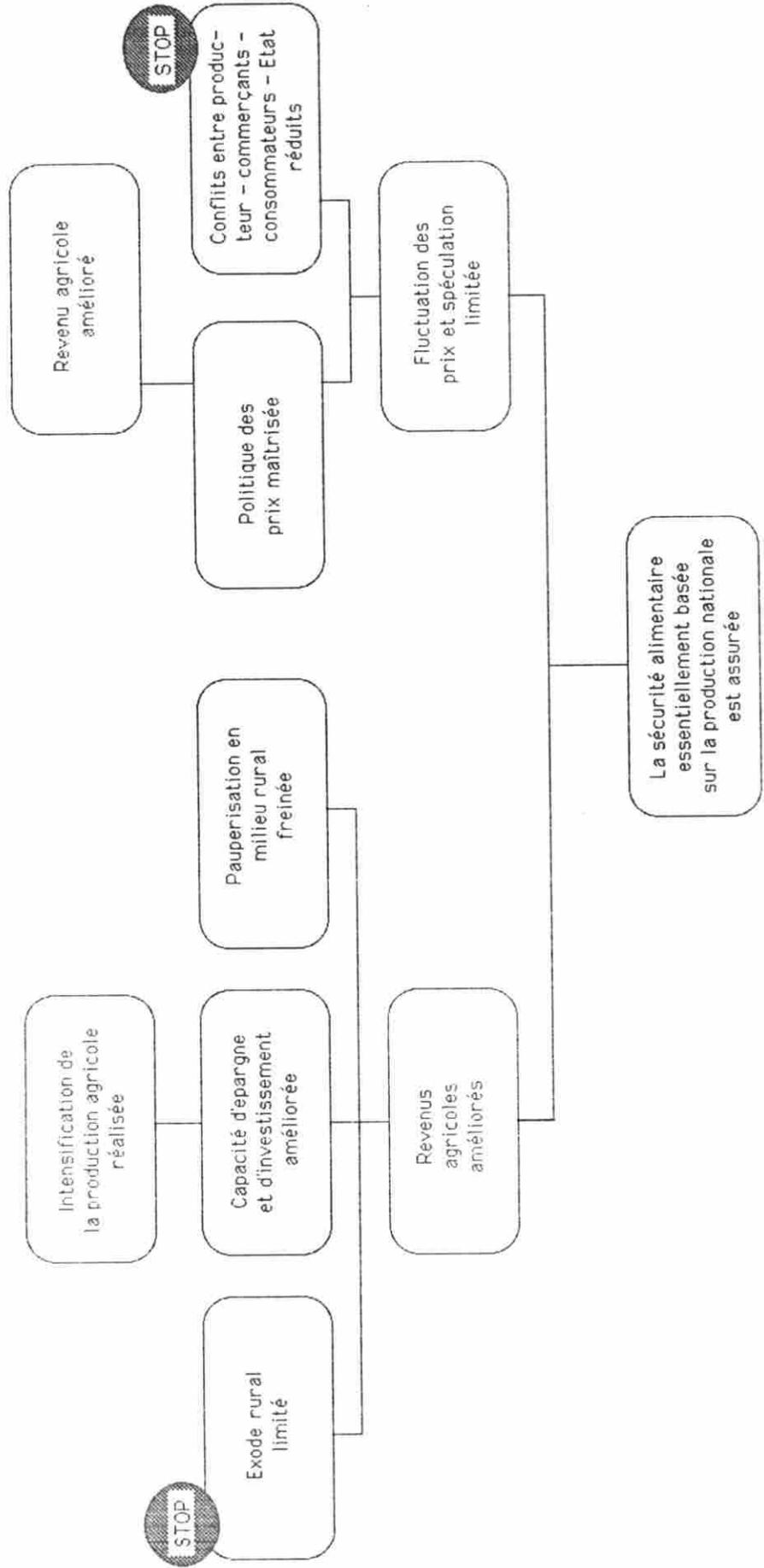


ARBRE DES OBJECTIFS: "BRANCHES"

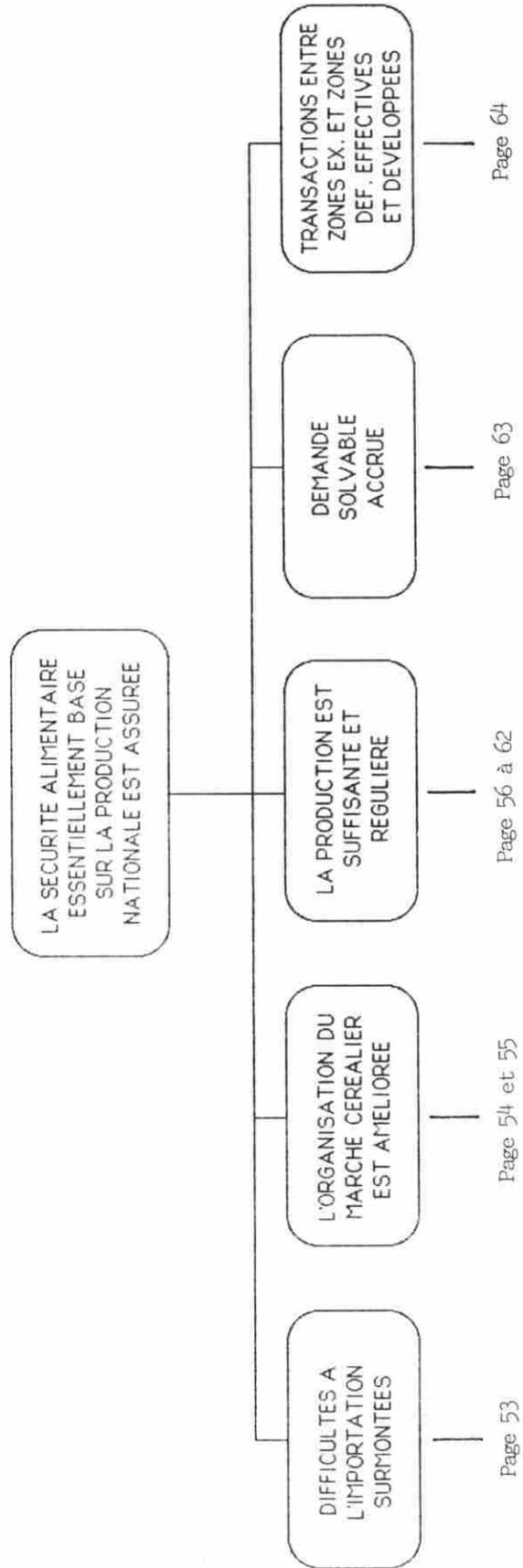


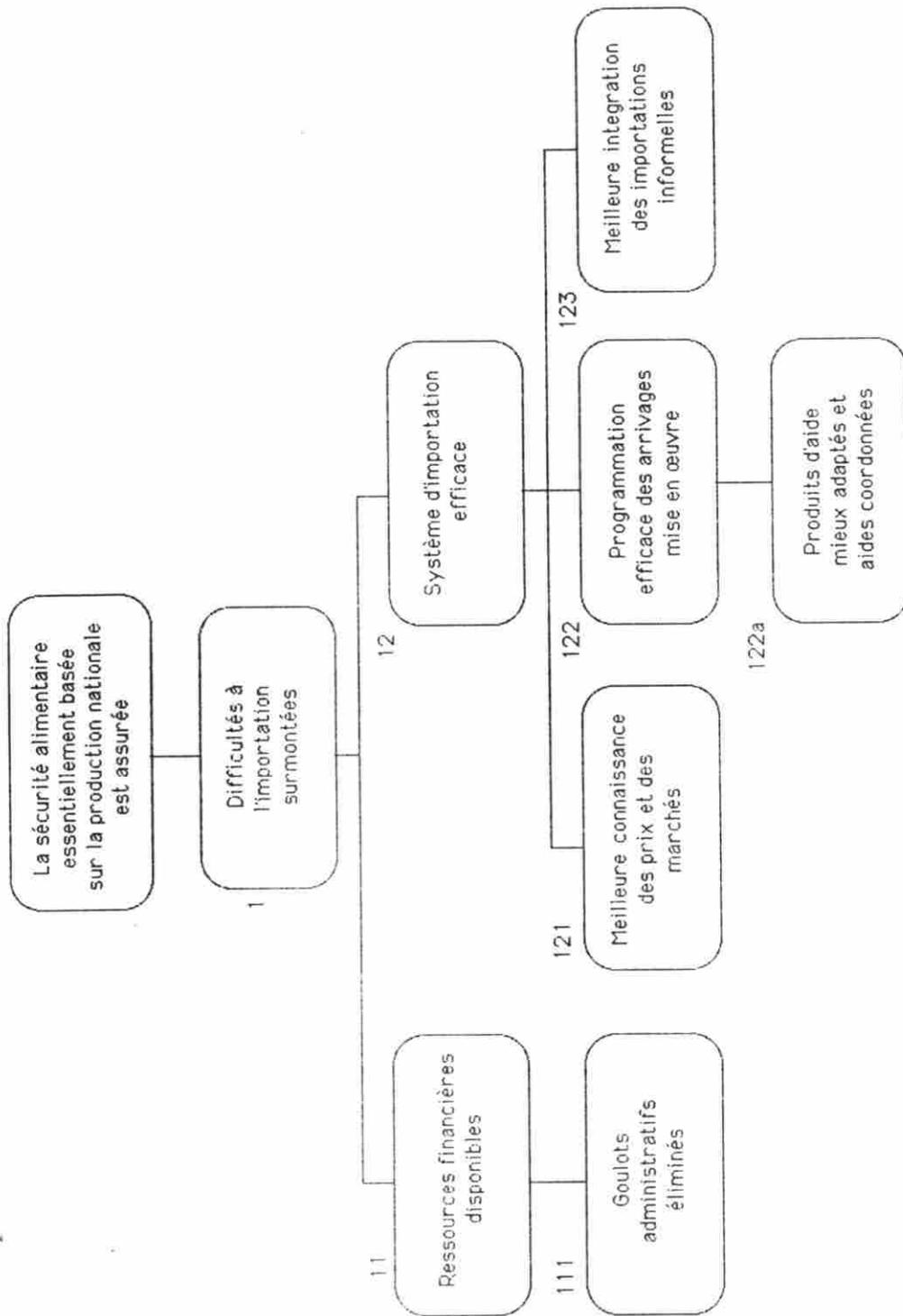


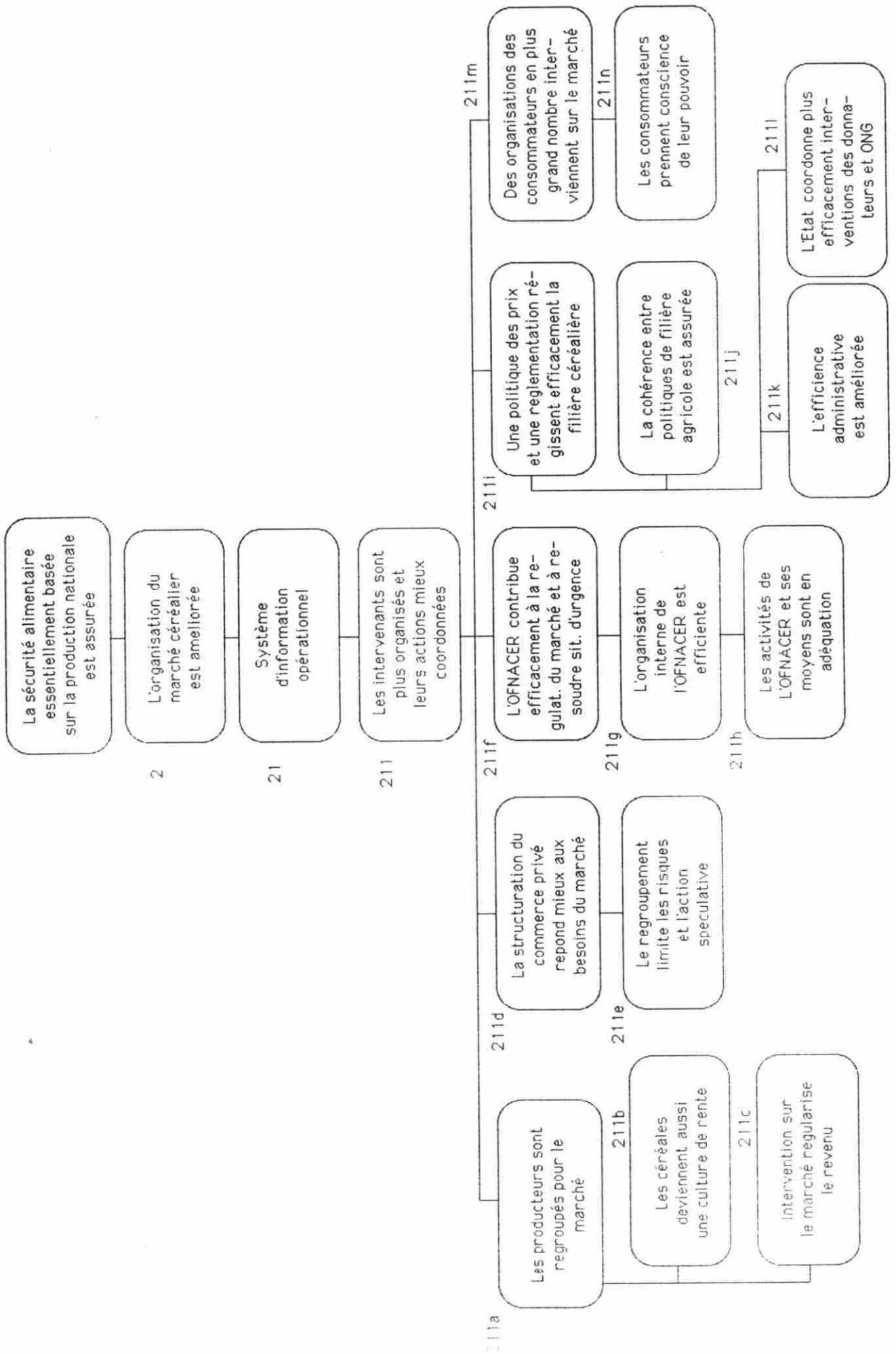


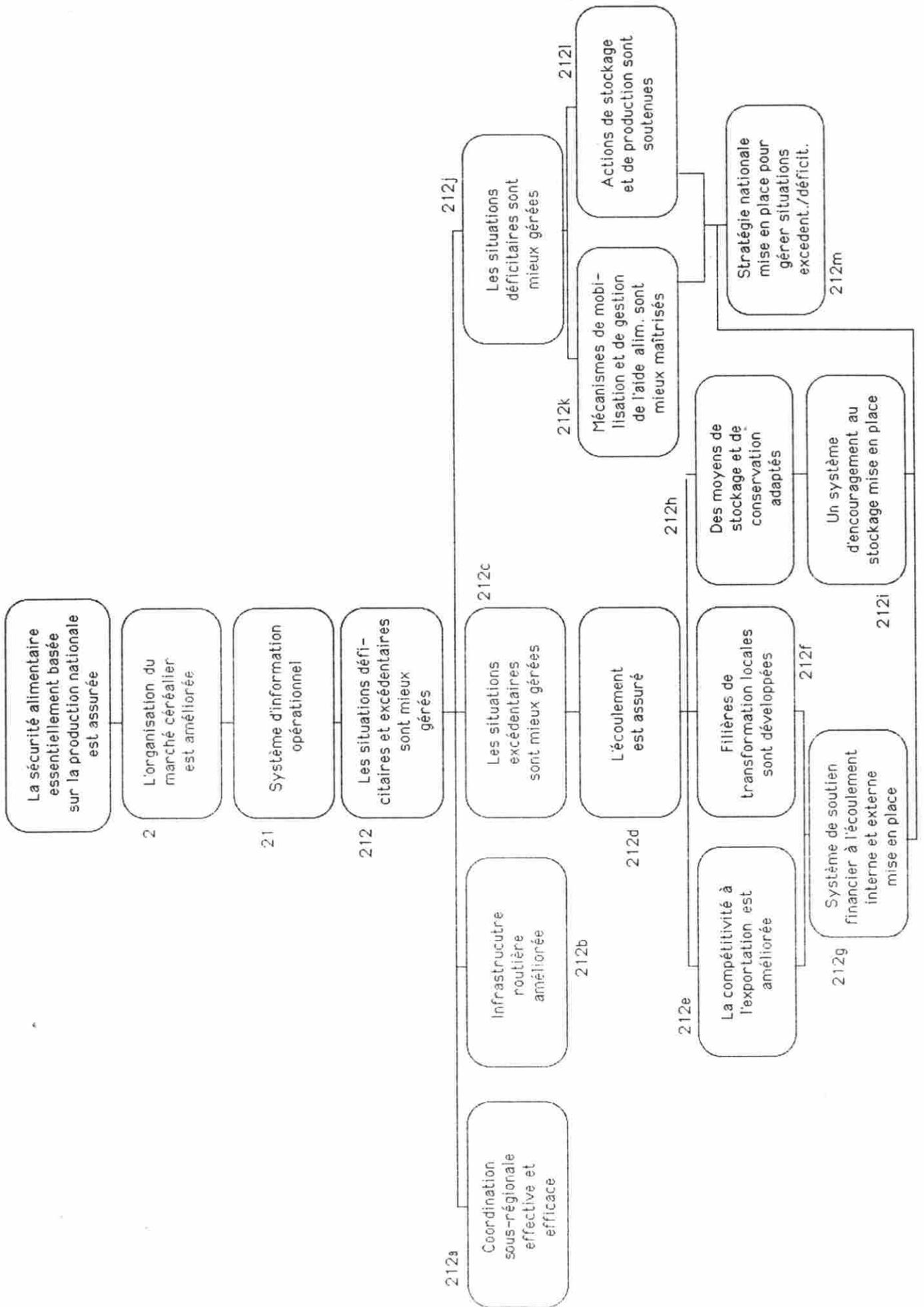


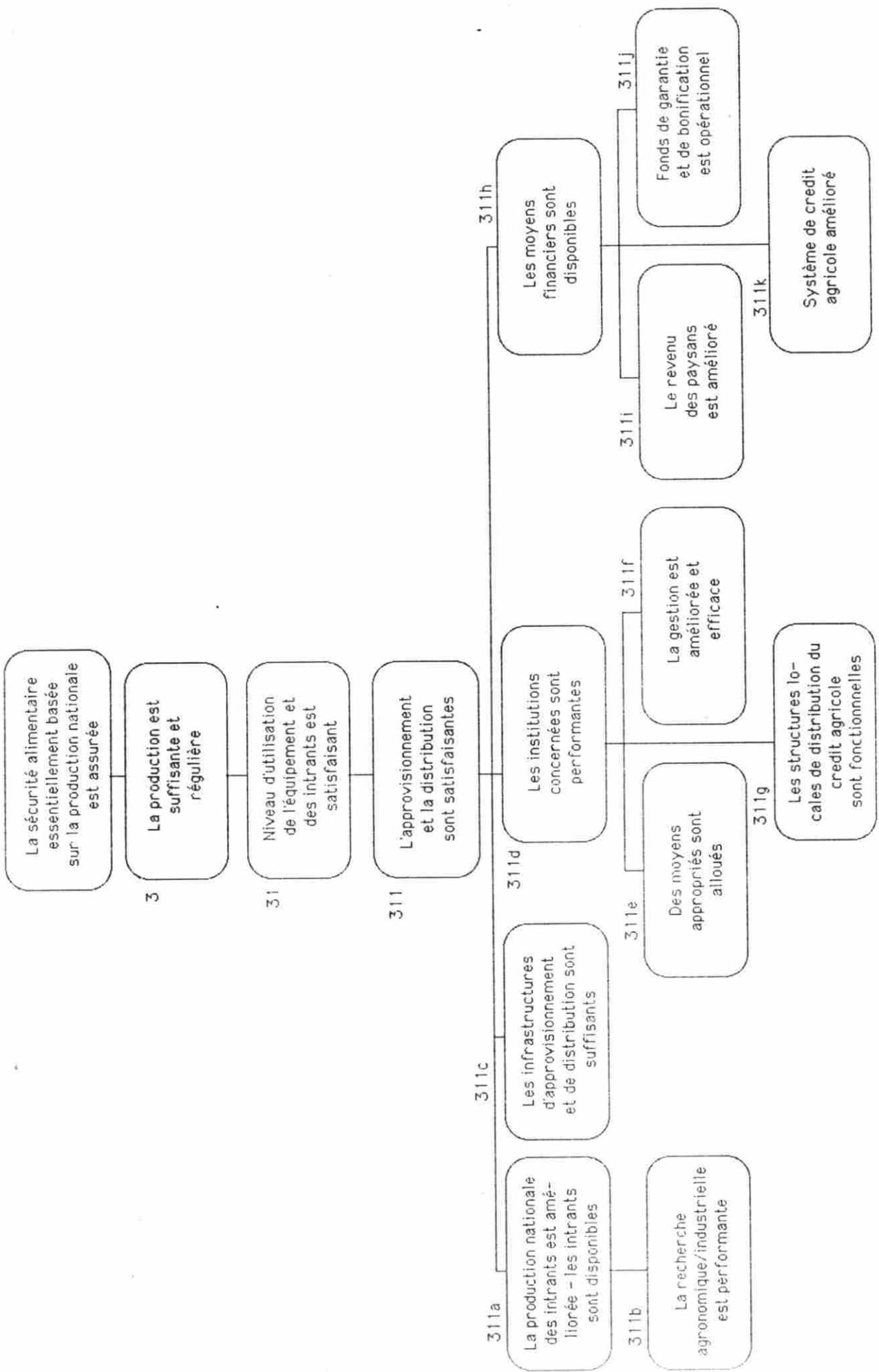
ARBRE DES OBJECTIFS: "RACINES"

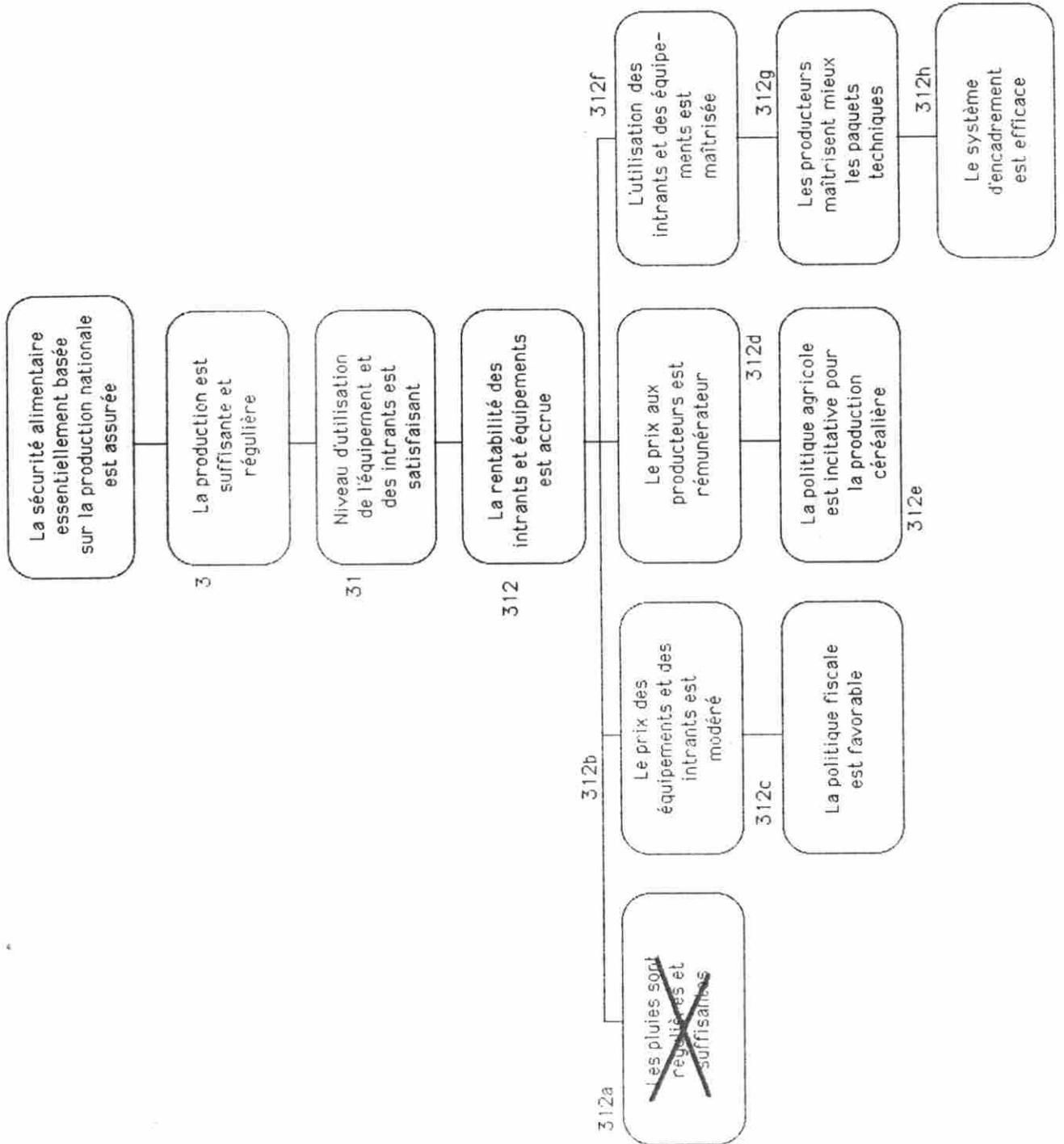


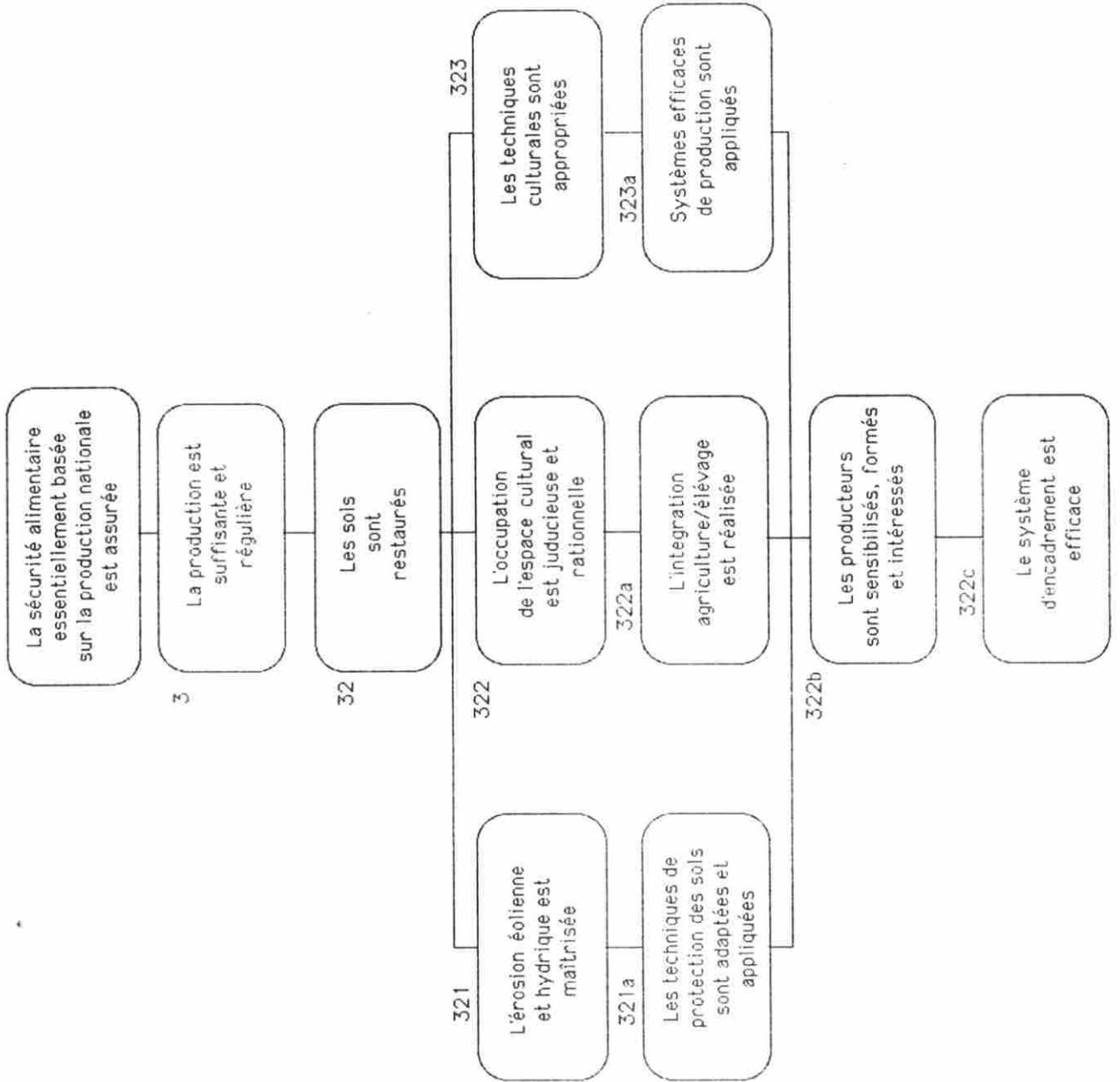


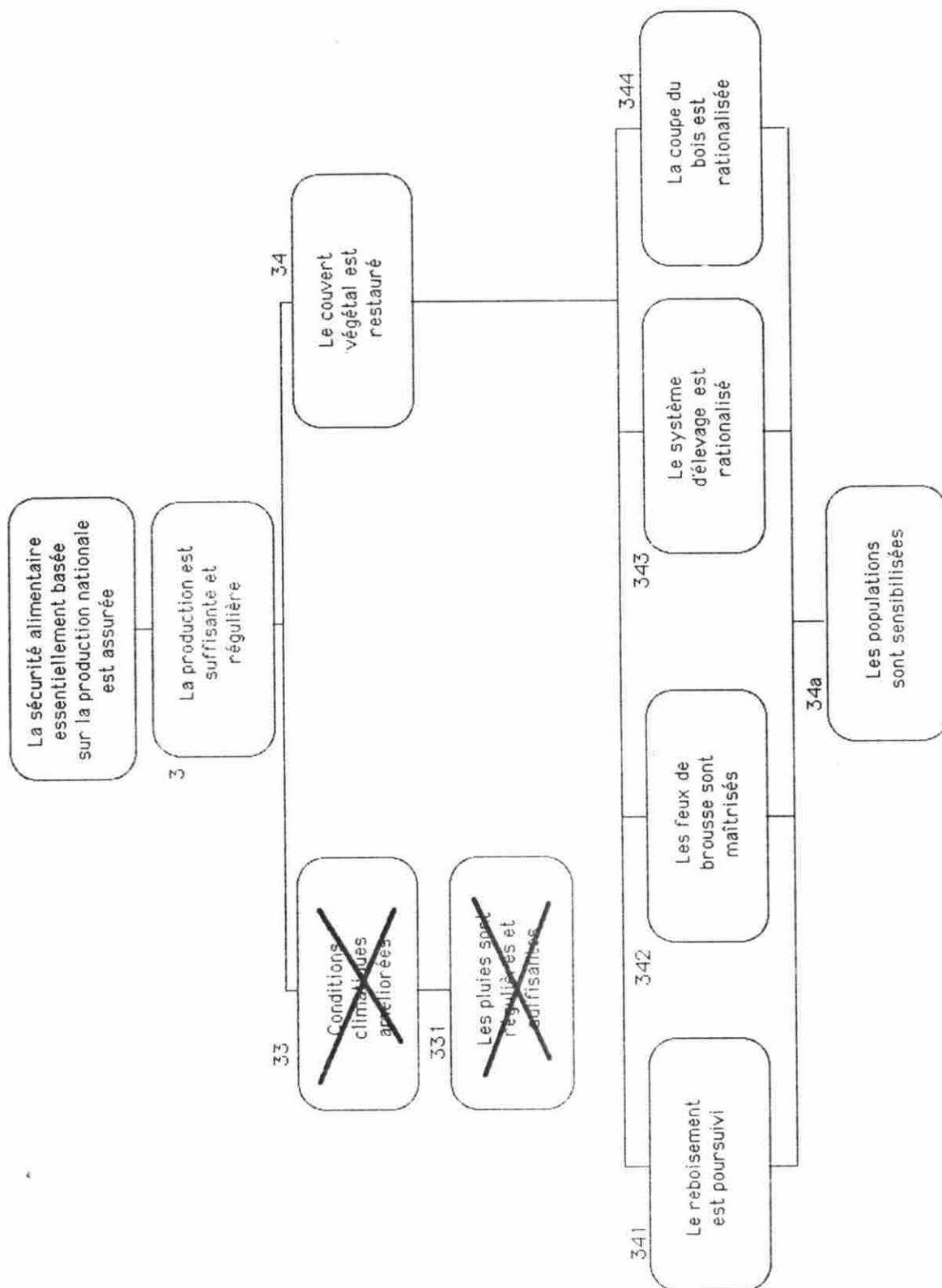


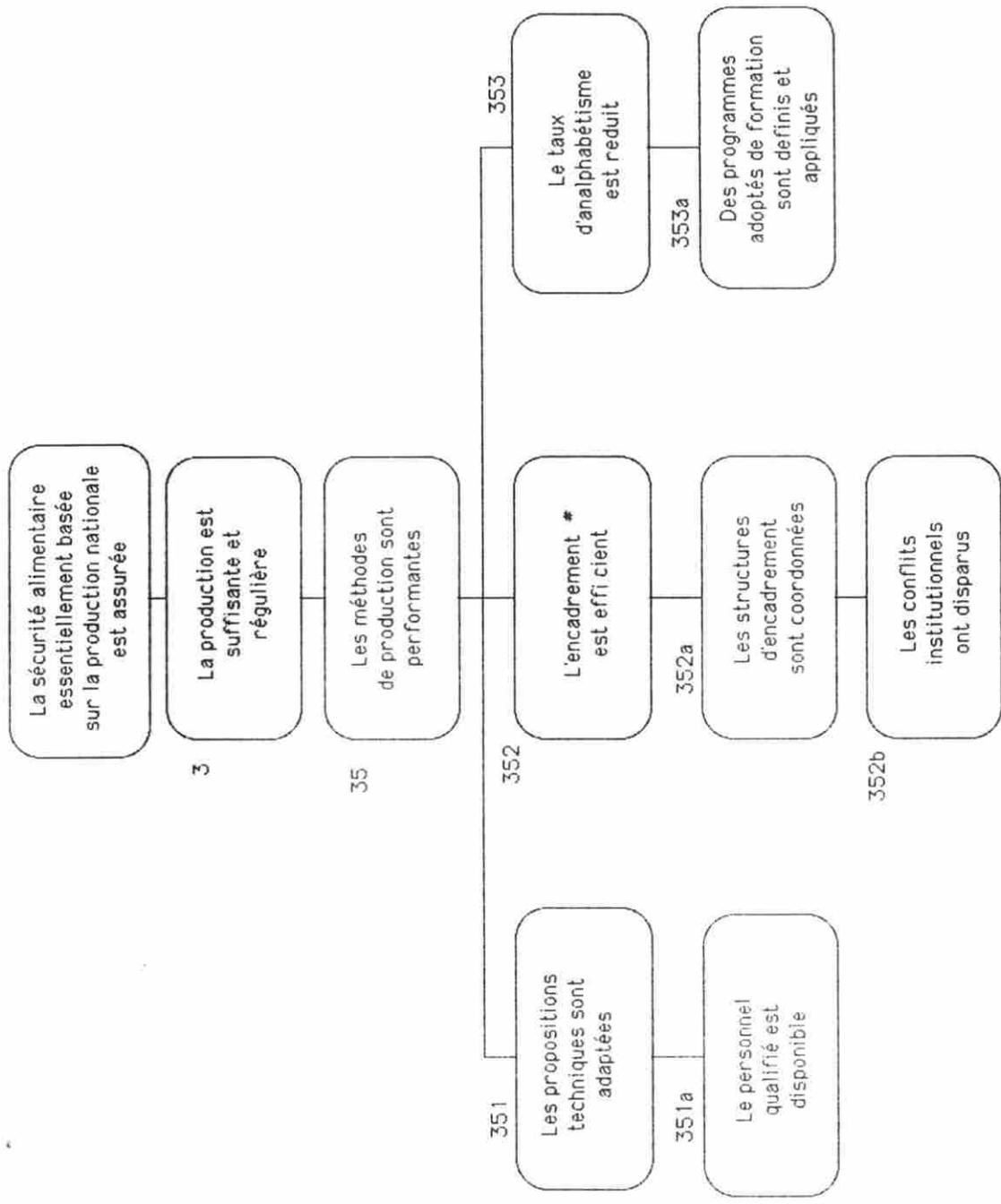






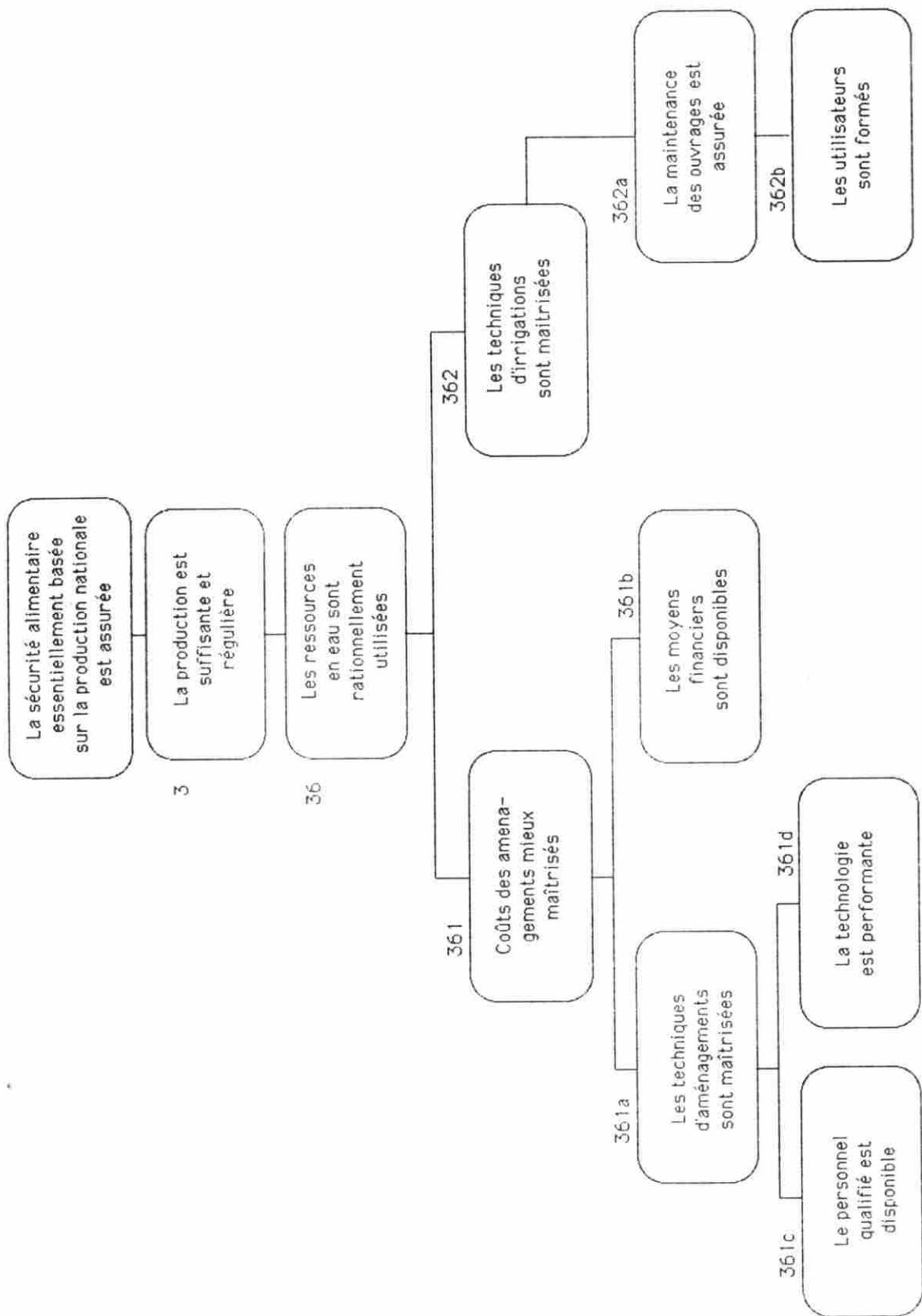


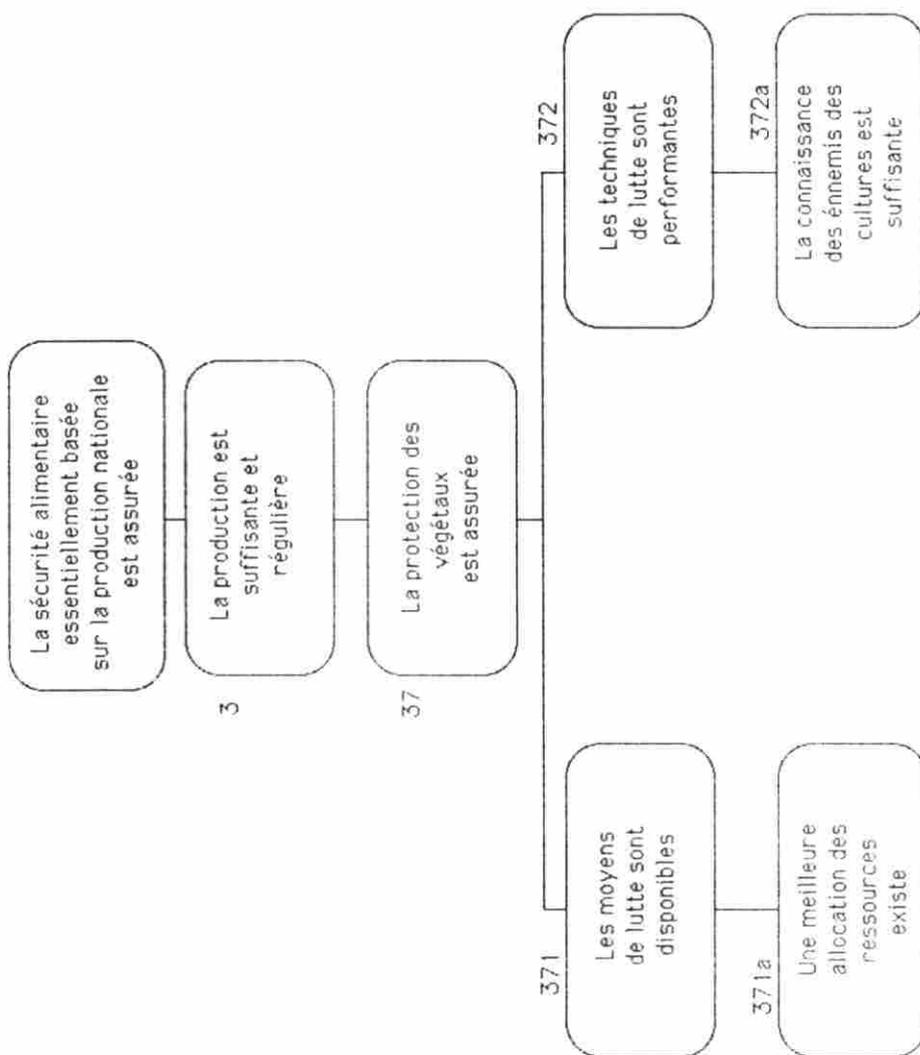


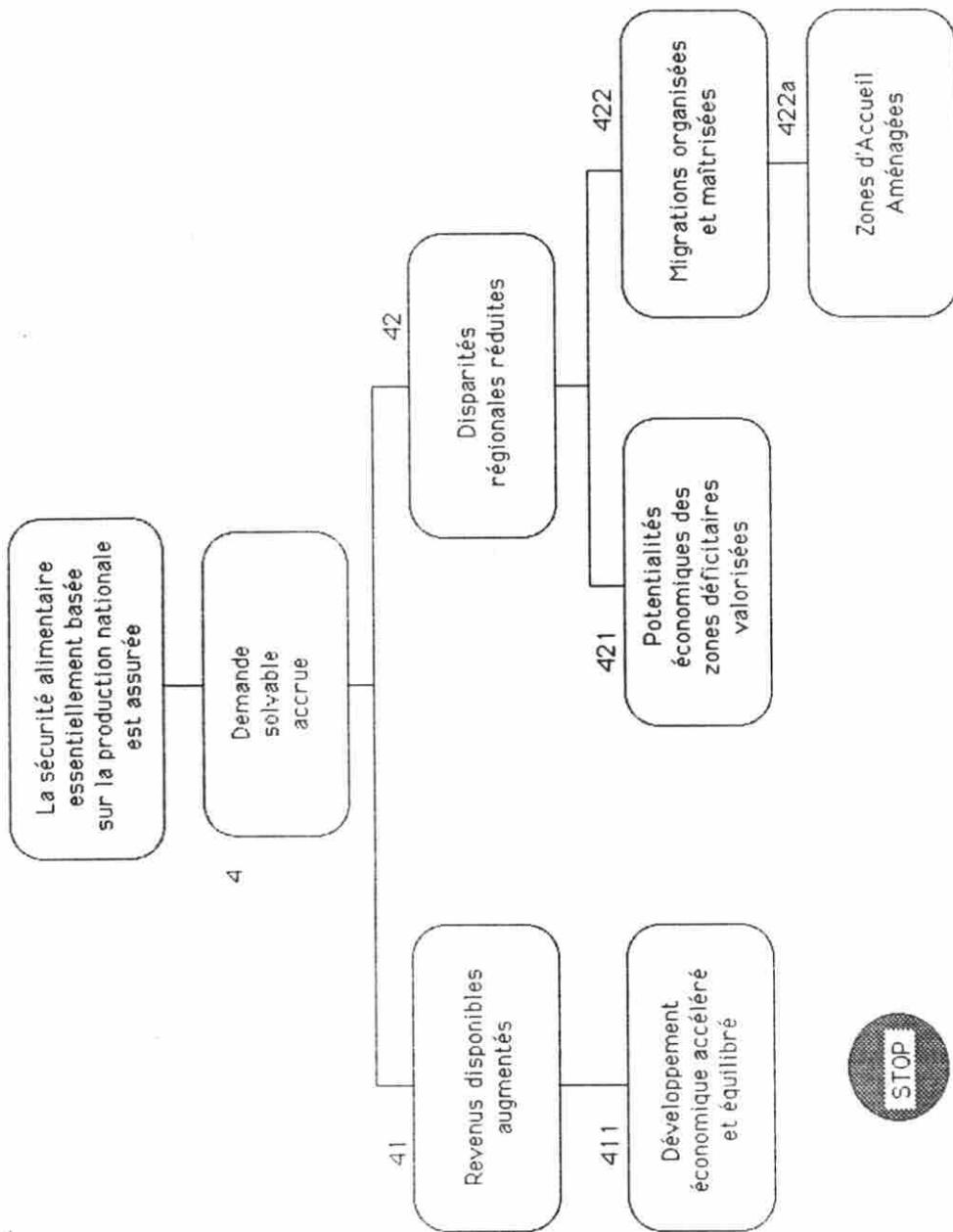


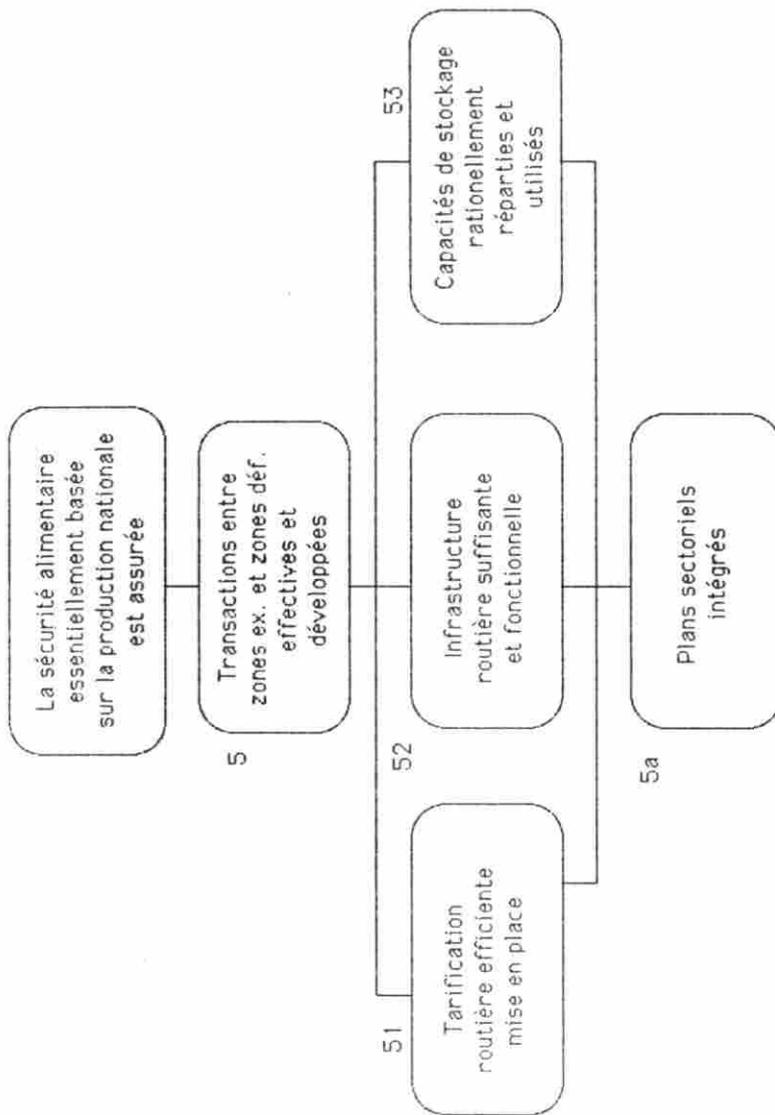
\* L'objectif tel que élaboré ici concerne toute la filière céréalière











## 10. LE TABLEAU SYNOPTIQUE

### 10.1. Approche adoptée

L'un des objectifs de l'atelier était de formuler des propositions/orientations pour la deuxième phase d'étude en préparation du Plan Céréaliier.

Au fil des jours, il est apparu qu'il n'était pas indispensable d'aboutir à un Tableau Synoptique de Planification (TSP) comportant tous les niveaux et rubriques prévus dans la méthode PPO (voir chapitre...).

De plus, il était plus utile d'identifier à travers l'arbre des objectifs tous les éléments essentiels à intégrer dans un Plan Céréaliier.

Ces éléments sont:

- déjà connus et/ou disponibles auquel cas des recommandations et/ou orientations sont proposées.
- à approfondir ou à développer auquel cas des sujets à étudier en phase II sont identifiés.

Le format proposé aux participants se présentait comme suit:

OBJECTIF GLOBAL (Finalité)			
PLAN CEREAALIER DU BURKINA FASO			
OBJECTIF			
Phase II : Proposition d'une politique			
N° de réf.		Ordre de priorité	Ordre de
dans l'arbre			priorité
des objectifs:			
1			4
	2	3	
	:Recommandation/	:Question à étudier/	
	:orientation	:approfondir en	
	:proposée	:phase II	

Après identification des éléments (recommandations/questions à étudier) en petits groupes de travail (3 participants) les résultats furent présentés et discutés en séance plénière suivant un nombre de critères, à savoir:

Eliminer les propositions répétitives

Améliorer la précision de la formulation

Elément déjà connu/ étudié suffisamment.

- enlever ou
- formuler comme recommandation

Eviter de longues discussions de fond.

Le manque de temps n'a pas permis d'établir l'ordre des priorités, qui aurait pu servir d'orientation aux personnes chargées d'exploiter les résultats de l'atelier.

Pour permettre d'avoir une idée plus complète des propositions suscitées par l'arbre des objectifs on trouve ci-dessous:

- les propositions ayant fait l'objet de consensus en tant que résultat de l'atelier.

mais aussi:

- les propositions éliminées malgré le fait d'avoir obtenu l'adhésion d'une partie des participants et qui n'ont pas pu être discutées plus longtemps en respectant les critères de la présentation (voir ci-dessus).

**10.2 TABLEAU SYNOPTIQUE DES  
RECOMMANDATIONS/QUESTIONS A ETUDIER**

OBJECTIF GLOBAL (Finalité) PLAN CEREALIER BURKINA FASO

OBJECTIF : Phase II PROPOSITION D'UNE POLITIQUE

N° D'ORDE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
121 122a	- Améliorer le fonctionnement des services statistiques existants	111	Identifier les goulots administratifs dans le système d'importation et proposer des mesures correctives
123 21/212k	- Installer un système d'information sur les marchés (int.& ext.) à CAPRO/OFNACER		
2-1	Antennes d'observation bien localisées concertation régulière des unités des différentes institutions	2-1	Définir des indicateurs statistiques Mettre au point une méthodologie de recueil des données
21	Renforcer les structures de collecte des données de base (prix, stocks etc...)	21	Etudier les méthodes d'évaluation des stocks des paysans et des commerçants privés
21	Renforcer et coordonner au mieux les activités des différentes structures chargées des statistiques sur la production céréalière	21	Etudier les normes de consommation céréalières
211	Créer une structure de coordination des différents intervenants		
211a	Sensibiliser et inciter les producteurs à se constituer en coopératives ou autres associations		
2.1.1.a	Développement des associations paysannes - Dotation de moyens financiers et des infrastructures adéquats	211a	Etudier les meilleures conditions d'organisation des producteurs
2.1.1.b	Meilleure motivation des producteurs par des prix rémunérateurs	211b	Etudier les avantages comparatifs des différentes cultures par zones agro-climatiques (socio-économique)
21/a	Appuyer les actions de stockage et de commercialisation par l'octroi de crédits et tous autres moyens financiers		

OBJECTIF GLOBAL (Finalité)	PLAN FASO	CEREALIER	BURKINA
-----			
OBJECTIF : Phase II PROPOSITION D'UNE POLITIQUE			

N° D'ORDRE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
211 d	Exploiter le bilan des G.I.E en vue d'améliorer la structuration du commerce privé	211 d	Exploiter les études existantes sur les risques du commerce et les possibilités de les minimiser
211 h	Doter l'OFNACER de moyens adéquats compatibles avec sa mission	211 e	Etudier les avantages du regroupement en termes d'assurance, de coût, stockage, gestion des stocks
211 f	- Fixer les prix selon la réalité du marché - Veiller à l'application des prix fixés		
211 g	Assurer la restructuration de l'OFNACER	211 g	Etude de la restructuration de l'OFNACER (organisation, financement) en exploitant les rapports et études déjà existants
211 i	Toute intervention sur le marché par organisations, donateurs et ONG's doit être connue de l'Etat	211 i	Etudier la possibilité de prix différenciés en termes de temps et d'espace
211i	Faire appliquer les textes sur l'utilisation des instruments de mesures	211i	Etudier coûts/avantages de la filière céréale
2111	Donner les moyens nécessaires aux structures d'évaluation des besoins	2111	Donner les moyens nécessaires aux structures d'évaluation des besoins
2111	Renforcer l'action du Bureau de Suivi des O.N.G		
211m.n	Intensifier l'Action de Sensibilisation des consommateurs au regroupement	211 m.n	Etudier les avantages à accorder aux consommateurs regroupés (exemple : crédit d'achat GV, / Cons. urbains)
211n	Rendre fonctionnelle l'association des consommateurs		
212a	Organiser un marché céréalier dans la sous-région	212a	

OBJECTIF GLOBAL (Finalité)	PLAN FASO	CEREALIER	BURKINA
-----			
OBJECTIF : Phase II PROPOSITION D'UNE POLITIQUE			

N° D'ORDRE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
212e	Rassembler les données de base dans la sous-région et le marché mondial	212d	Proposer structures et mécanismes d'un système d'information
2.1.2.f		212e	Un système de subvention à étudier
212f	Promotion de la transformation des céréales	212f	Etudier les possibilités de transformation de produits locaux pour les substituer aux importations et la création des produits nouveaux
212f	Poursuite de la campagne de sensibilisation sur la consommation des produits céréaliers locaux	212g	Etude comparative coût/efficacité des différents systèmes de soutien à l'export et à la transformation et implications financières de la recommandation
212g	Extension des activités de soutien de la C.G.P. aux principales céréales locales	212h	Besoins en stockage (local B.C; OFNACER; Secteur privé-commerçants) et les mécanismes à mettre en oeuvre pour les satisfaire
212h&i	Intensification du stockage villageois (banques de céréales)	212i	Etudier la mise en place d'un système de crédit et de formation à la gestion et au stockage
212i	Développer le crédit de soudure et les prêts aux banques de céréales par la CNCA et autres institutions financières		
212k	Donner les moyens nécessaires aux structures d'évaluation des besoins		
212k	Créer une structure interministérielle (Capro, Santé, MAE, Transport, Présidence) pour le suivi permanent de la situation alimentaire. Secrétariat Permanent : CNLES		
212k	Négociations d'accords d'assurance alimentaire avec les donateurs		



OBJECTIF GLOBAL (Finalité) PLAN CEREALIER BURKINA FASO

OBJECTIF : Phase II PROPOSITION D'UNE POLITIQUE

N° D'ORDRE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
323a	Baser l'approche de la vulgarisation sur les systèmes de production et non sur des produits		
341-344	Amélioration de la stratégie des 3 luttes	341-344	Trouver des méthodes plus efficaces de sensibilisation
351		351	
352b	Redynamiser les services agricoles	352b	Continuer les recherches en vue de définir un système de vulgarisation efficace - Valoriser les acquis en matière de vulgarisation
36	Etablissement d'un inventaire exhaustif des ressources en eau		
36	Meilleure connaissance des ressources en eau. Approfondir les recherches en vue de trouver des techniques d'aménagement performants		
	Aider les jeunes agriculteurs à s'installer après leur formation dans les CFJA.		
361a	Accélérer l'aménagement des bas-fonds		
	Accélérer l'aménagement et la mise en exploitation des périmètres irrigués		
37	Poursuivre la recherche sur la Protection des Végétaux en privilégiant la lutte biologique	371	Identifier les problèmes de coopération régionale dans la lutte et proposer des solutions
371	Création ou redynamisation d'organismes de coordination de lutte au niveau régional	371	Recenser les expériences sous-régionales de lutte biologique contre les prédateurs et proposer des méthodes intéressantes pour le Burkina Faso
372	Renforcement du système de surveillance et d'alerte	372	Déterminer l'Echelle appropriée de fonctionnalité



RECOMMANDATIONS/PROPOSITIONS SOUTENUES  
 PAR UNE PARTIE DES PARTICIPANTS MAIS  
ELIMINEES PAR MANQUE DE TEMPS POUR  
 UNE DISCUSSION APPROFONDIE  
 =====

N° D'ORDRE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
21	Créer un service d'information céréaliier au CAPRO (OFNACER)	2.1.1.b	Approfondir la connaissance du comportement des produc- teurs (choix de produits et de vente)
211 d	Nécessité d'un circuit de commercialisation bien défini	211b	Etudier les conditions et zones appropriées pour la culture céréalière sous forme de "rente". Etudier aussi le type de céréales
211 h	Commercialisation du riz pour couvrir les frais de fonction- nement		Etude du secteur de micro- commerce et des possibilités de formation
		211 i	Etudier et comparer des modèles différents d'autono- mie de l'OFNACER pour ses interventions
		2.1.1.j	Approfondir l'étude de la politique agricole et met- tre l'accent sur la cohé- rence entre les différentes filières
212a	} Créer et/ou dynamiser les struc- tures du CILSS pour les échanges interrégionaux		
2.1.2b		2.1.2.f	Etude d'amélioration des techniques de conservation des produits transformés
	Doter le programme national de construction et maintenance des routes de moyens (humains, maté- riels et financiers)	212	Analyser des possibilités d'un système de soutien financier à l'écoulement

RECOMMANDATIONS/PROPOSITIONS SOUTENUES  
PAR UNE PARTIE DES PARTICIPANTS MAIS  
ELIMINEES PAR MANQUE DE TEMPS POUR  
UNE DISCUSSION APPROFONDIE  
=====

N° D'ORDRE	Recommandations proposées	N° D'ORDRE	Questions à étudier/ approfondir (phase II)
321	Mise en place d'un système de suivi et évaluation des actions entreprises		
411	Favoriser les conditions de création d'activités économiques		

## 11. EVALUATION DE L'ATELIER

L'évaluation de l'atelier s'est faite à partir de quatre instruments:

- Le thermomètre d'ambiance
- Le comité d'évaluation
- Le tableau d'appréciation
- Les impressions libres

### 11.1 Evaluation permanente

#### a) Le thermomètre d'ambiance

Elle permet d'enregistrer en fin de journée l'humeur de chaque participant sur une échelle variant entre  $-25^{\circ}$  à  $25^{\circ}$ .

Chaque participant choisit un symbole qui lui permet de suivre l'évolution de sa courbe personnelle de température d'ambiance.

La moyenne journalière est calculée.

Les moyennes quotidiennes sont reliées pour tracer une courbe d'évolution.

Partie de 9,2 le premier jour, la température d'ambiance est montée progressivement pour atteindre un maximum de 18,7 le sixième jour, avant de redescendre à 16,7 le septième jour.

Même si elle n'a atteint son maximum qu'après six jours de travail, l'ambiance de travail est restée à un niveau élevé.

#### b) Le comité d'évaluation

Composé de trois membres renouvelés tous les jours, le comité d'évaluation présente un rapport tous les matins sur la base d'interviews réalisées auprès des participants. Ce rapport inclut la température d'ambiance moyenne de la journée.

Ainsi, les attentes, inquiétudes, appréhensions, critiques des participants sur la méthodologie, la conduite de l'animation, l'organisation sont enregistrés tous les jours, et des actions correctives engagées si nécessaires.

### 11.2 Evaluation finale

Les participants expriment leur appréciation de l'atelier à travers une échelle de 5 niveaux (très positive ++, positive +, nulle 0, négative -, très négative --) sur 11 critères proposés à l'avance:

- Niveau de réalisation des objectifs
- Apprentissage de la méthode PPO
- Possibilité de participer activement
- Profondeur des analyses
- Visualisation
- Animation
- Travail en groupe / Travail en plénière
- Organisation de l'atelier / Cadre de déroulement
- Système de documentation

Les résultats enregistrés montrent que les participants apprécient:

- positivement . le niveau de réalisation des objectifs
  - . l'apprentissage de la méthode PPO
  - . la participation
  - . l'animation
  - . le travail en groupe
  - . le cadre de déroulement.

L'appréciation est très positive pour la visualisation. Quant à l'appréciation de la profondeur des analyses, du travail en plénière et du système de documentation, la majorité reste dans l'échelle zéro d'appréciation. L'insuffisance du temps pour le premier, les discussions trop longues pour le second, les nombreuses pannes enregistrées avec les micro-ordinateurs pour le troisième, sont des éléments d'explication.

#### Questions ouvertes

Le but visé par les questions ouvertes est d'offrir aux participants de s'exprimer librement sur un aspect de l'atelier qui lui a tenu à coeur.

Les deux questions proposées sont:

"J'étais content de ..."

"J'ai été mécontent de ..."

Les réponses sont recueillies sur cartes, affichées (regroupées) et brièvement discutées.

Quelques sujets de mécontentement:

- L'absence de sorties récréatives
- L'esprit de polémique de certains participants
- Des idées arrêtées de certains participants
- Le manque de temps
- La forme a parfois primé sur le contenu

Les motifs de satisfaction:

- Organisation de l'atelier
- L'ouverture d'esprit de la plupart des participants, la discipline de travail de la plupart des participants et leur engagement
- La méthode de travail
- Les animateurs
- L'apprentissage de la PPO
- Le travail en groupe
- L'appui du micro-ordinateur

## 12. Soirée Synoptique à la Concorde

Le dernier acte de l'atelier fut la soirée récréative offerte aux participants par les organisateurs après la cérémonie de clôture.

Dans le cadre du restaurant-bar dancing "La Concorde" chacun a pu se restaurer et se détendre après sept jours de travail intensif.

Une seule règle: l'auto-animation en fonction des besoins personnels!

# *A N N E X E S*

- Annexe 1: Discours d'ouverture et de clôture du séminaire
- Annexe 2: Ressources humaines du séminaire
- Annexe 3: Documentation de visualisation

ANNEXE I

*DISCOURS D'OUVERTURE ET DE CLOTURE DU  
SEMINAIRE*

1. DISCOURS D'OUVERTURE DU HAUT-COMMISSAIRE DU HOUET
2. DISCOURS D'OUVERTURE DU REPRESENTANT DU CILSS
3. DISCOURS DE CLOTURE DU HAUT-COMMISSAIRE DU HOUET
4. DISCOURS DE CLOTURE DU REPRESENTANT DU CILSS

- MONSIEUR LE REPRESENTANT  
DU SECRETARIAT EXECUTIF DU CILSS;
- MESSIEURS LES REPRESENTANTS  
DES PAYS ET ORGANISMES AMIS DU BURKINA FASO
- CAMARADES MILITANTS ET MILITANTES,

Le peuple militant de la Province du Houet vous souhaite la bienvenue dans la ville de SYA.

Les problèmes céréaliers restent préoccupants dans les pays du sahel à la recherche de l'autosuffisance alimentaire. En effet, lors des bonnes comme des mauvaises années de récolte, les difficultés d'approvisionnement et d'écoulement de nos productions agricoles en général et céréaliers en particulier, laissent les populations de certaines zones déficitaires affamées, pendant que les producteurs des zones excédentaires sont découragés dans leurs efforts de promotion des productions céréaliers.

C'est vous dire que l'atelier qui, durant une semaine, aura à traiter du problème du plan céréalier du BURKINA FASO est d'une importance capitale et retient particulièrement l'attention du Front Populaire, résolument et conséquemment engagé depuis le 15 Octobre 1987 à faire de l'autosuffisance alimentaire, dont participeront assurément les conclusions de cet atelier, une réalité concrète.

Aussi j'invite chaque participant au présent atelier sur la planification par objectifs, appliquée au plan céréalier du Burkina Faso, à contribuer activement à la recherche des voies et moyens pour endiguer cet épineux problème.

Avant de terminer mon propos, je tiens à remercier les pays et Organismes amis du BURKINA en général et la République Fédérale d'Allemagne en particulier dont le concours précieux a permis de financer la phase diagnostic bilan ainsi que la tenue du présent atelier.

Mes remerciements vont également au Comité Inter-Etat de Lutte contre la Sécheresse au Sahel qui a bien su coordonner de façon efficace la première phase de l'Etude.

Je souhaite plein succès à vos travaux et déclare ouvert l'atelier sur la planification par objectifs appliquée au plan céréalier du BURKINA FASO.

- POUR L'AUTOSUFFISANCE ALIMENTAIRE,  
EN AVANT!
  - POUR LE PROCESSUS DE RECTIFICATION,  
EN AVANT!
- LA PATRIE OU LA MORT, NOUS VAINCRONS!

Je vous remercie

DISCOURS DU REPRESENTANT DU  
SECRETARE EXECUTIF DU CILSS  
AU SEMINAIRE SUR LA  
PLANIFICATION PAR OBJECTIF A  
BOBO-DIOULASSO

Discours lu par MR  
KADARA © UNAR —

## HAUT-COMMISSAIRE du Mouet

Monsieur le ~~Représentant du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage,~~  
Messieurs les Représentants des Agences de  
Coopération Internationales,  
Messieurs les participants,  
Mesdames et Messieurs les invités.

Faisant suite aux recommandations du Colloque de Mindelo, le Secrétariat Exécutif du CILSS s'est attelé à trouver les voies et moyens pour améliorer les performances du sous-secteur céréalier.

C'est dans ce cadre que se situe l'idée de réaliser, de concert avec les Etats et les Donateurs des études conduisant à l'élaboration de politiques céréalières nationales cohérentes. Le Burkina Faso est le premier Etat où un processus dynamique progressif a été amorcé en vue d'établir le plan céréalier.

Conformément au souhait des Autorités Burkinabè, le CILSS est chargé de la coordination de l'Etude. Pour ce faire, de multiples réunions de concertation ont progressivement rapproché les points de vue des préoccupations de la Composante nationale Burkinabè, du CILSS, de la Banque Mondiale, de la GTZ, regroupés au sein d'un Comité de "Réflexion" créé à l'époque pour envisager les dispositions pratiques d'organisation de financement et d'exécution de l'Etude.

Après l'élaboration des termes de référence de la première phase de l'Etude, phase diagnostic-bilan, il a été convenu avec les Autorités Burkinabè, d'élargir le Comité restreint aux autres agences de coopération.

Ce souci était dicté par la volonté des pays membres du CILSS d'éviter autant faire se peut le double-emploi et la duplication dans la mise en oeuvre des actions de développement.

Il est fort heureux aujourd'hui de constater que :

- la Banque Mondiale
- la Caisse Centrale de Coopération Economique (FRANCE)
- le Royaume des Pays-Bas
- La GTZ R.F. Allemagne

ont concourru ensemble à la réalisation de la 1ère phase diagnostic-bilan.

Permettez-moi donc au nom de Mr. BRAH Mahamane Secrétaire Exécutif du CILSS, de les remercier pour le soutien actif et continu qu'ils n'ont cessé de nous apporter.

C'est aussi l'occasion d'exprimer tout l'espoir que le Secrétaire Exécutif nourrit pour la tenue de ce Séminaire.

En effet, pendant une semaine les cadres burkinabè des différents ministères intéressés par la politique céréalière et les compétences de la Communauté Internationale vont à travers la Planification par objectif définir :

- les priorités
- les hiérarchiser
- et proposer les actions et les moyens pour les solutions dans le cadre d'un programme cohérent.

Cet exercice revêt une grande importance pour nous tous ici présents, car il devra permettre sur la base de l'Etude diagnostic de définir les termes de référence de la II<sup>e</sup> phase d'étude approfondie et la planification de celle-ci dans le temps et dans l'espace.

C'est dire donc que cette semaine ne sera pas de tout repos mais en cela, elle est déterminante pour la formation et l'information des uns et des autres.

Mesdames, Messieurs,

Je ne terminerai pas sans dire un mot sur l'organisation minutieuse du dit Séminaire qui se tient grâce au soutien financier du PSA-GTZ.

Qu'ils trouvent ici l'expression de la reconnaissance du CILSS et de tous les participants pour le louable effort que la RFA a consenti pour le matérialiser.

Le CILSS pour sa part souhaite que de ce séminaire sortent des recommandations pertinentes pour la II<sup>e</sup> phase du succès de laquelle dépendra la généralisation de cette expérience dans les pays sahéliens où pareil exercice n'a pas encore été mené.

Je vous remercie.

- Monsieur le Représentant du Secrétaire Exécutif  
du Comité Inter-Etats de Lutte Contre la Sécheresse  
au Sahel,

- Messieurs les Représentants des Pays et Organismes  
amis du Burkina Faso,

- Mesdames et Messieurs,

- Camarades militantes et militants de la Révolution  
Démocratique et Populaire,

Vous voilà au terme de votre atelier sur la planification  
par objectifs appliquée au plan céréalier du Burkina Faso.  
Une semaine durant, vous avez réfléchi intensément aux  
nombreux problèmes qui jalonnent la filière céréalière  
depuis le producteur jusqu'au consommateur final. Les  
résultats auxquels vous êtes parvenus sont encourageants  
et ils contribueront à la définition pertinente des termes  
de référence de la seconde phase de l'étude.

Comme je le disais à l'ouverture de votre atelier,  
le Front Populaire et le Gouvernement Révolutionnaire  
accordent une attention toute particulière à la résolution  
du problème céréalier en tant que maillon important pour  
la réalisation de l'autosuffisance alimentaire. C'est  
pourquoi, votre atelier, en identifiant les principales  
contraintes que rencontrent les différents acteurs de la  
filière céréalière, et en les analysant avec cohérence,  
constitue un pas en avant vers l'élaboration d'un plan  
céréalier réaliste pour le Burkina Faso.

.../...

Aux Représentants des Pays et Organismes qui prennent part à cette étude, je tiens à adresser les remerciements du Front Populaire et du Peuple Burkinabè pour le soutien inlassable qu'ils leur apportent dans leurs efforts de promotion du développement économique et social du Burkina Faso.

Ces remerciements vont également au C.I.L.S.S. dont l'action de coordination tend à assurer un développement régional harmonieux.

Espérant que votre séjour dans la Ville de SYA, aura été agréable et en vous souhaitant un bon retour à vos postes de combat respectifs, je déclare clos l'atelier sur la Planification par Objectifs appliquée du Plan céréalier du BURKINA FASO.

LA PATRIE OU LA MORT, NOUS VAINCRONS !

DISCOURS DU REPRESENTANT  
DU SECRETAIRE EXECUTIF DU CILSS  
AU SEMINAIRE SUR LA  
PLANIFICATION PAR OBJECTIF  
A BOBO-DIOULASSO

- Monsieur le Représentant du Haut-Commissaire
- Messieurs les représentants des agences de coopération Internationales
- Messieurs les participants
- Mesdames, messieurs les invités,

Une semaine durant les participants, modérateurs et organisateurs du séminaire ont pu, grâce à l'hospitalité et aux facilités accordées par les Autorités politico-administratives et la population du Houet, approfondir leurs réflexions sur le plan céréalier du Burkina à travers la planification par objectifs.

Ce séminaire atelier a réuni les experts Burkinabé et les représentants des agences de coopération autour du plan céréalier. Il a permis aux uns et aux autres:

- de se familiariser avec la méthode "PPO"
- de s'informer et de se former
- d'échanger les expériences.

Ces journées de réflexions ont permis l'élaboration d'un tableau synoptique de planification d'un plan céréalier qui a le double mérite de:

- familiariser les participants à la méthode
- mais aussi et surtout de les préparer dans la vie pratique à la planification effective et réaliste de leurs projets et programmes dans le temps et l'espace.

L'importance de cet exercice explique la présence à nos côtés de:

- la Banque Mondiale
- la Caisse de Coopération Economique (France)
- la Commission des Communautés Européennes (CCE)
- du Royaume des Pays-Bas
- l'UNITED STATES agency for International Development (USA)
- la G.T.Z., République Fédérale d'Allemagne

Cette présence matérialise, si besoin en était, l'intérêt des donateurs à apporter leur soutien effectif à l'élaboration du plan céréalier.

Le CILSS saisit cette occasion pour les remercier du soutien permanent qu'ils n'ont jamais cessé d'apporter au Sahel.

Après la première phase étude du bilan diagnostic, le séminaire PPO contribue à la préparation de la seconde phase du plan céréalier; laquelle est plus exhaustive et en cela déterminante.

Monsieur le Haut-Commissaire du Houet

Messieurs les représentants des agences de Coopération Internationales

Messieurs les participants

Permettez-moi au nom de Monsieur BRAH Mahamane Secrétaire Exécutif du CILSS de remercier les autorités politiques, administratives et la population du Houet pour le chaleureux accueil et le cadre hospitalier qu'ils nous ont réservé pour faciliter notre séjour et garantir le plein succès à nos travaux.

Je vous remercie.

ANNEXE II

*RESSOURCES HUMAINES DU SEMINAIRE*

LES RESSOURCES HUMAINES DE CET ATELIER

NOM, ANNEE -DE NAISSANCE	FORMATION DE BASE, A...	DOMAINES DE CONNAISSANCES	ET D'EXPERIENCE	POSTE, RESPONSABILITE ACTUELLE	DEJA EXERCE P.P.O.
HOFFMANN Volker 1947	Ingénieur agronome Doctorat sciences so- ciales à Hohenheim RFA	Vulgarisation, commu- nication, pédagogie	Enseigner, rédiger, animer	Congé d'études de mon université: comm. par images	oui
DEGILA Simon 1953	Docteur vétérinaire zootechnique Bruxelles	Santé, animale, zoo- technique, vulgari- sation agricole planification	enseigner animer	Directeur Général CARDER-OUEME Bénin	oui
MERLO Nicoletta 1960	Economiste Université de Milano	Politique Economique	Rechercher Enseignement	Attaché économ. Délégation C.C.E. Ouagadougou	-
KAMARA Oumar 1951	Ingénieur Agronome Sp; Irrigations Moscou; URSS Planification IPD AOS	Vulgarisation, plani- fication régionale et Aménagement du terri- toire	Encadrement technique élaboration projets	Chef Service Etude et réflexion CILSS Stratégique	-
NEUN Hansjörg 1953	Economiste Docteur en Planifi- cation	Planification, Formation, élaboration d'études	analyser, planifier Suivi d'évaluation	Chef du PSA à l'OFNACER	oui
KABORE Henri 1949	Banquier Des es Sciences éco- nomiques Dakar (Sénégal)	Banques, Etudes Projets	Gérer, enseigner, animer	Directeur Général OFNACER	-
OUEDRAOGO Saïdou 1958	Maitrise Es Sciences Economiques Dakar (Sénégal)	Analyse, Développement Planification	Enseignement, conférences, Etudes	Chef de Service P.C.A./OFNACER	-

LES RESSOURCES HUMAINES DE CET ATELIER

NOM, ANNEE DE NAISSANCE	FORMATION DE BASE, A...	DOMAINES DE CONNAISSANCES	ET D'EXPERIENCE	POSTE, RESPONSABILITE ACTUELLE	DEJA EXERCE P.P.O.
TONTOROGOBO Ousmane 1948	Ingénieur Agronome I.P.D Katibougou (Mali)	Vulgarisation, Pédagogie, gestion	Animer, former gérer	Correspondant National CILSS	oui
OUEDRAOGO Jean Pierre 1954	Gestionnaire à Paris D.E.A	Economie, gestion des entreprises Sécurité Alimentaire, Pédagogie	Gérer, former	Directeur Commercial OFNACER	oui
BONOU Alphonse 1954	Ingénieur Agro-Econome nomiste Niamey, Montpellier	Techniques Agricoles Vulgarisation, Analyse économique	Vulgariser, animer gérer	Directeur Agriculture	oui
MUELLER Michael 1939	Ingénieur économiste Berlin/R.F.A	Planification et évaluation de projets formation	gestion de projets	GOPA-Conseils Responsable du Développement Rural	oui
TRAORE Bonaventure 1955	Economiste Docteur en Economie Rurale Toulouse	Analyse statistique Politique Agricole	Recherche, Enseignement, Gestion de projets	Economiste Rural USAID	oui
BENDOW Joachim 1937	Géographe Economiste Planificateur Munster+Neuchâtel (Suisse)	Planification Economique et Régionale, Allocation des Ressources	Analyser Planifier-Programmer	Conseiller en Marketing et Programmation Direction Commerciale OFNACER	oui
MAUCOR Jean Bernard 1951	Gestion et	Economie Commerce Agriculture	évaluer des projets conseils en gestion	Responsable Secteur Développement Rural C.C.C.E Ouaga	oui

LES RESSOURCES HUMAINES DE CET ATELIER

- 3 -

NOM, ANNEE DE NAISSANCE	FORMATION DE BASE, A...	DOMAINES DE CONNAISSANCES	ET D'EXPERIENCE	POSTE, RESPONSABILITE ACTUELLE	DEJA EXERCE P.P.O.
DRABO Boubacar 1955	Maîtrise Sciences Economiques Abidjan	Economie Mathématiques	Recherche Enseigner	Chef Service d'analyse/Ministère des Finances	-
ZOUGMORE Issaka 1961	Sociologue Maîtrise en Sociologie à Strasbourg	Etudes, Planification, Evaluation	Recherche Enseignement	Sociologue DEP/MQPA	-
OUEDRAOGO Jean-Claude 1949	Nutritionniste Doctorat Biologie Dijon (France)	Nutrition Recherche	Formation Planification- Etude de projets	Direction Etudes et Planification/MAE	-
IDANI Seydou 1953	Doctorat Economie Diplôme I.A.E Grenoble (France)	Economie Gestion banque agricole	Enseigner Gérer	Chef de service Engagement. Rec. CNCA Ouaga	-
BONKOUNGOU Y. Emile 1950	Administration et Gestion des entreprises (M.E.A) Abidjan (RCI)	Gestionnaire des entreprises	Administrer et gérer les entreprises publiques ou privées	Chef de Service Soutien des prix à la C.G.P	-
TRAORE Soumana 1943	Agronome Economiste du Développement Rural (Daton) Paris	Analyse-Formulation de politiques de Développement	Elaboration Evaluation de projets	Consultant D.G Sté Apr. Etudes et Dir. (SAED)	-
SCHEFFOLD Horts M. 1934	Sciences Sociales Univ. de Stockholm Sciences Economiques Univ. de Beruh etc	Générer/gérer des projets; études/recherches économiques	Rechercher évaluer/exécuter des projets	Conseiller A.T CILSS (de la Banque Mondiale).	oui
YERBANGA Somanogdo 1954	Economiste Gestion, Finances OUAGADOUGOU	- Planification - Suivi et évaluation des projets	- Formation - Encadrement	Chef de service Planification et Formation PRECO/DEP	-

LES RESSOURCES HUMAINES DE CET ATELIER

NOM, ANNEE DE NAISSANCE	FORMATION DE BASE, A...	DOMAINES DE CONNAISSANCES	ET D'EXPERIENCE	POSTE, RESPONSABILITE ACTUELLE	DEJA EXERCE P.P.O.
OUEDRAOGO Jacob 1960	Administrateur Civil Licence ès Lettres Diplôme ENAM Ouaga	Administration Générale	Planification Correspondance	Secrétariat Général Présidence du Faso	-
LOYARA Télého 1957	Economiste Socio-Eco-Planifica- teur (I.P.D AOS Burkina Faso	Planification Régionale et Dévelop- pement	Elaboration et suivi évaluation des pro- grammes provinciaux	Agent DRPD/Bobo	-
D'ANDLAU Georges 1941	Ingénieur Agronome Grignon	Développement Rural Politique Agricole	étudier gérer financer	Division du Dévelop- pement rural AF. de L'N CCCE	-
HENRY Patrice 1941	Ingénieur Agronome (INA) Doctorat Economie	Politique Agricole Projets	Recherche-Etudes Enseignement Gestion Experts	Directeur Général Adjoint S.E.D.E.S	-
FRANCO Marc 1947	Economie Louvain Cambridge	Economie de Dévelop- pement Planification	Développement rural	CCE - Dév. Pdit. Sectorielle DR -Pol Alimentaire	

ANNEXE III

# BURKINA FASO

La Patrie ou la Mort, Nous vaincrons !

---

## Plan Céréaliier du Burkina Faso

Planification Participative par Objectifs  
à Bobo-Dioulasso  
du 13 au 21 Février 1988

***- DOCUMENTATION DE VISUALISATION -***

GTZ - Programme de Sécurité Alimentaire  
République Fédérale d'Allemagne

26/02/1988

Notre Atelier:  
une Présentation en Photos

**Plan céréaliier  
du Burkina Faso**  
Atelier de Planification  
et de Réflexion  
du 14 au 20 février 1988

Jeu. après-  
midi libre ?

heures  
de  
travail  
proposés

8<sup>00</sup> - 9<sup>15</sup>  
10<sup>00</sup> - 12<sup>00</sup>  
15<sup>00</sup> - 16<sup>15</sup>  
17<sup>00</sup> - 18<sup>30</sup>

Programme  
pièce

Dim.  
14

Ouverture  
Présentation  
du programme  
Présentation  
des participants  
Introduction à  
la méthode  
PPO

Mar.  
16

Comité d'évaluation  
Analyse des con-  
flits d'intérêts par  
visites inter-groupes  
Recherche d'un  
problème cen-  
tral  
Problème  
Central  
Analyse des  
problèmes :  
"arbre"

Ven.  
19

Comité d'évaluation  
Arbre d'objectifs  
Arbre d'objectifs  
Tableau synop-  
tique  
Tableau synop-  
tique

Mér.  
17

Comité d'évaluation  
Analyse des  
problèmes :  
"arbre"  
Analyse des  
problèmes :  
"arbre"  
Analyse des  
problèmes :  
"arbre"

Sam.  
20

Tableau synop-  
tique de  
l'atelier  
TSP  
mise en commun  
TSP  
mise en commun  
Clôture  
Evaluation

Ven.  
15

Comité d'évaluation  
Atouts et  
Acquis  
Atouts et  
Acquis  
concernes  
Intéressés et  
leurs intérêts  
concernes  
Intéressés et  
leurs intérêts

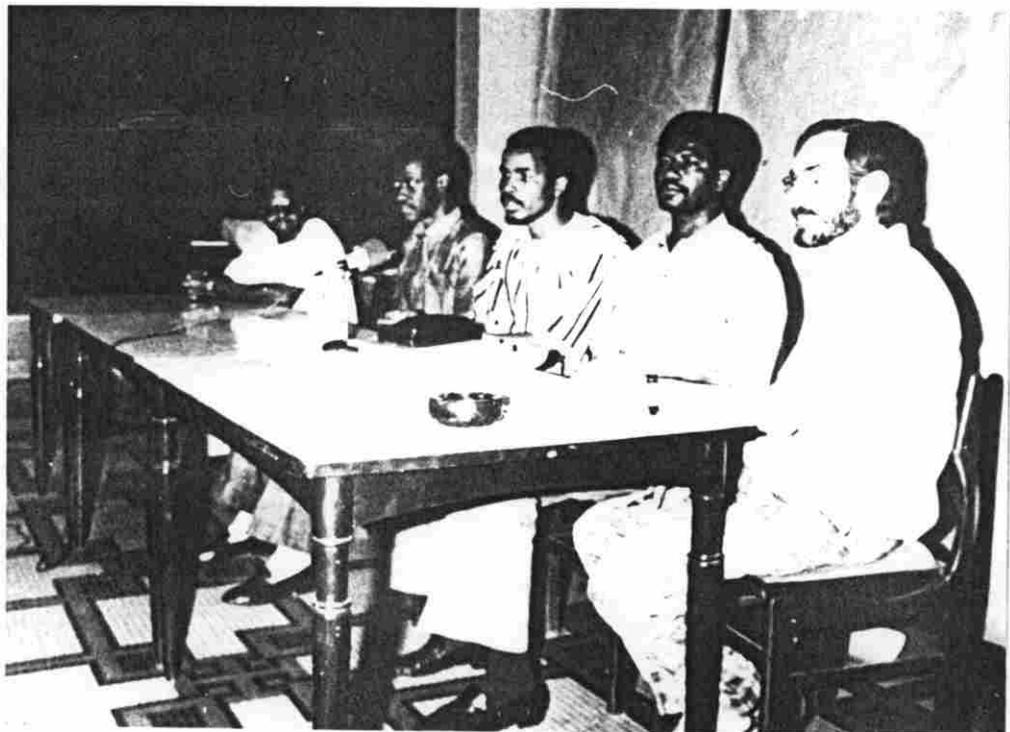
Jeu.  
18

Comité d'évaluation  
Analyse des Probl  
Arbre d'objectifs  
Arbre  
d'objectifs

Tableau synop-  
tique  
à la Concorde  
(SSC)



*Ouverture*



## Antécédents et objectifs de cet atelier

Antécédents

Phase 1: Bilan diagnostique

Phase actuelle

Atelier de Réflexion et de Planification

Phase suivante

Phase 2: élaboration d'un plan céréalière

Objectifs de l'atelier

Mise en commun des expériences et des connaissances disponibles

détermination des facteurs influençable et non influençables de la filière céréalière

Orner des propositions pour un plan céréalière

Élaboration d'orientations pour l'exécution de la phase 2

2

## Présentation des Objectifs

### Règles et Re-commandations pour la Visualisation

cartes

une idée = une carte

chaque idée complète, aucune n'est perdue

formes

pour structurer et ordonner

couleurs

même couleur pour les éléments qui vont ensemble

écriture

visible jusqu'au dernier rang

tableau

ne pas surcharger

bloquer en mots clés

"habiller" les tableaux (côté mat du papier)

3 ou maximum 4 lignes sur 1 carte

écrire sur le côté large, non sur la pointe

CAPITALES SONT PLUS DIFFICILE A DECHIFFRER

même forme et couleur = même logique

crayon feutre

boucher le crayon, dès qu'on s'arrête d'écrire

discussion

constatations au lieu d'attaques ou de critiques

accepter les contributions, ne pas se défendre

La collection de recommandations à travers tout l'atelier



Exercice d'écriture

## Les ressources humaines de cet atelier

Nom, année de naissance	formation de base, à ...	domaines de connaissances	et d'expérience	poste, responsabilité actuelle	déjà exercé PPO
Hoffmann Volker 1947	Ing. agronome des joint Sciences sociales à Hohenheim RFA	Vulgarisation communication pédagogie	enseigner rédiger animer	congé d'études de mon université: comm. par images	✓
Dégla Simon 1953	doct. vétér. Zootech. Bruxelles	santé an. zootech. vulgarisation agr. planification	enseigner animer	directeur général "CARDER-OUEME" (benin)	✓
Merlo Nicoletta 1960	Economiste Univ. de Milano	POLITIQUE ECONOMIQUE	recherche enseignement	attaché économ. Délégation C.C.E. OUGADOUGOU	✓
KAMARA OUMAR 1951	Ing. agronome sp. Irrigations MOSCOU. URSS PLANIFICATION - IPB AS	Vulgarisation planification régionale & Développement du Territoire	- Encadrement Tech. - élaboration projet	Chef Service. Etude et réflexion CILSS Stratégique	✓
Neun Hansjörg 1953	Economiste doct. en planification	planification formation élaborat. d'études	analyser planifier suivi & évaluation	Chief du PSA à l'Ofnacer	✓
HENRI KABORE 1949	BANQUIER DES BS SC-ECO SENEGAL FRANCE	BANQUES ETUDES PROJETS	GERER ENSEIGNER ANIMER	DIRECTEUR OFNACER	✓
Ouedraogo Sida 1958	Maître de l'art Soc. Dakar (Sénégal)	Analyse développement planification.	enseignement Conférences études	chef de service P. C. A. / OFNACER	✓
Tontorogbo Ousmane 1948	Ing. agronome IPR. Niakhar MAI	Vulgarisation Pédagogie gestion	Animer former gérer	Correspondant national du CILSS.	✓
Ouedraogo Jean-Paul 1957	Gabonais à Paris D.E.A.	Economie Gestion des entep. Sécurité alimentaire Pédagogie	Gerer Former	Directeur Commercial "Office National des Céréales"	✓
Bonau Alphonse 1954	Ing. Agro-économiste Nancy Montpellier	Techniques Agricoles Vulgarisation Analyse économique	Vulgariser Animer Gérer	Directeur Agriculture	✓
Hüller Michael 1939	Ingénieur Economiste Berlin RFA	Planification et évaluation de projets formation	Gestion de projets	GOPA-Conseils Responsable du Département Développement Rural	✓
TRAORE Bonaventura 1955	ECONOMISTE Docteur en Economie ROYAUME UNIS	Analyse statistique Politique Agric.	RECHERCHE ENSEIGNEMENT GESTION de PROJETS	ECONOMISTE RURAL USAID	✓

Les participants se présentent

Nom, année de naissance	formation de base, à ...	domaines de connaissances	et d'expériences	poste, responsabilités actuelles
<b>BEADON</b> Jocelyn 1937	Commerce Economique - PLANNING - MINISTER N° Abscrites (SAISEZ)	PLANNING Economie et Finances ALLOCATION DES RESSOURCES	ANALYSE PLANNING-RELEVEMENT	Chargé de direction ET RELEVEMENT BUREAU COMMERCE ETUDE - PPA
<b>MAUCOR</b> Jean Bernard 1951	Gestion et Finances à PARIS	Economie Commerce Agriculture	Evolution des projets Conseils généraux	Responsable Secteur Développement Rural C.G.B. OURA
<b>Drabo</b> Boubacar 1955	Maîtrise sciences économiques Abidjan	Economie Mathématiques	Recherche Enseigner	chef service études Ministère Finances
<b>Zougmozi</b> Issaka 1961	Sociologue maîtrise en Sociologie à Strasbourg	Etudes Planification Evaluation	Recherche Enseignement	Sociologue DEP/MCRA
<b>Ouedraogo</b> Jean Claude 1949	Nutritionniste Doctorat Biologie Dijon (France)	Nutrition Recherche	Formation Planification - de projets	Direction Etudes Planification MRE
<b>Idani</b> Seydou 1953	• Doctorat Eco • Diplôme IAB Grenoble (France)	• Economie • gestion banques Agricole.	• Enseigner • Coir	chef de Service Emploi, Rec. CNER (Ourga)
<b>Bontougou</b> Y. Soule 1950	Administration et Gestion des entreprises (MBA) Abidjan (CCI)	Gestionnaire des entreprises	Administrer et gérer les entreprises publiques ou privées	chef de Service Jeunes des Fem. à la C.C.P.
<b>Soumana</b> Traore 1943	Agronome Economiste au Développement (Abidjan) Paris	Analyse - Formulation de politiques de Développement	Elaboration des études de projets	Coordinateur D.E. 5 <sup>e</sup> Région et 6 <sup>e</sup> (MRE)
<b>Scheffold</b> Hort H. 1934	Sciences Sociales Univ. de Stockholm; Sciences Economiques Univ. de Bonn etc.	gestion / gère des projets ; études / re- cherches économiques	rechercher evaluer / coordonner des projets	Conseiller A.T. OURA (à la Banque Mondiale et)
<b>Yerbanga</b> Somanogdo 1954	ECONOMISTE - GESTION - FINANCES OUANDOLIEU	- Planification - Suivi et évaluation - Titres des projets	- Formation - Encadrement	Chef de Service Planification et Formation MRE
<b>Ouedraogo</b> Jacob 1960	Administrateur Civil Licence de Lettres Dip ENAM (Ourga)	Administration Générale	Planification Correspondance	Secrétaire Général Bureau de Plan
<b>LOYARA</b> Tille 1957	Economiste Socio Eco. Planif. et IPD. des BR	Planif. Régionale et Développement	Elaboration et suivi d'activités des programmes Régionaux	Agent DEP/Plan

23

5

941 ans d'expérience de vie

450 ans d'expérience professionnelle

10/13

le bilan des ressources qui s'élargissent encore

<b>Georges</b> d'ANBLAU 1911	Ingénieur Agronome Grignon	Développement rural Bibliographie agricole	étudier gérer financer	Division du Développement Rural AF. de l'UN. C.C.G.
<b>HENRY</b> Sotice 42	Ing Agronome (200) Doct. Economie.	- Bâtiments Agricoles. - Projets -	- Recherche. ETUDES. - Enseignement - Gestion. Export	Dir. Campagnes SERDES
<b>FRANCO</b> Marc 37	ECONOMIE - LOUVAIN - Cambridge	ECON & DEV PLANIFICATION	DEV RURAL	CEE - Dir. Polit. Jeunesse DR - AF. de l'UN.

## Planification Par Objectifs (PPO)

**But:** Plans pertinents et réalisables

**PPO = une approche par étapes qui facilite:**

- la mise en commun des idées de tous: l'analyse des problèmes en commun augmente la capacité de les résoudre!
- l'identification des responsables et des exécutants avec le programme planifié
- des choix réfléchis, discutés, pondérés
- une préparation rassurante et efficace de tâches
- un suivi aux bons moments et avec des arguments et critères pertinents

## Planification participative par objectifs (PPO) (Zielorientierte Projektplanung ZOPP)

intègre deux éléments clés:  
un processus logique et sociale.

1. La séparation analytique et le rattachement planificatif

Cause → Conséquence  
Moyen → Objectif

La planification démarre, dirige et évalue venant des objectifs et résultats escomptés - ne pas en venir des actions et des moyens intrants disponibles.

2. La planification se fait en commun. Avec une participation active des concernés, au moins de ceux qui sont responsables et qui exécutent le programme planifié.

L'élaboration du programme devient transparente et la participation facilite l'influence, la compréhension et l'identification de ceux qui participent.

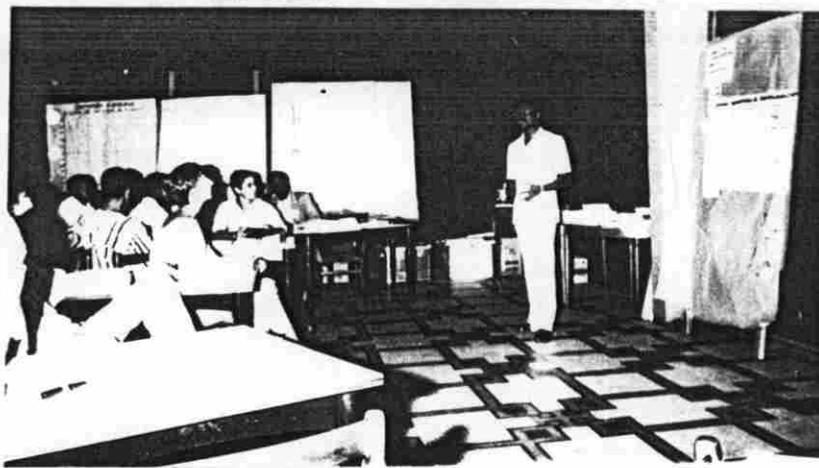
## Introduction à la méthode PPO

**La PPO est une méthode ouverte** d'analyse et de planification en plusieurs étapes possibles!

- 1 Les atouts et les acquis dans la situation actuelle
- 2 Analyse des concernés et des intérêts en jeu
- 3 Analyse des problèmes et de leurs causes et conséquences
- 4 Analyse des objectifs et vérification de la logique:  
cause → conséquence  
moyen → objectif
- 5 Identification des programmes ou projets alternatifs réalisables
- 6 Elaboration du tableau synoptique de planification
- 7 Planification du procédé de travail

## Fonctions de la PPO dans chaque étape:

1. Gymnastique mentale
  - voir et comprendre les points de vue des autres
  - s'entraîner dans cette logique stricte de planifier
  - faire un effort pour approfondir les analyses
2. Exercice de travail en groupe visualisé
3. Mise en forme progressive d'une information pragmatique

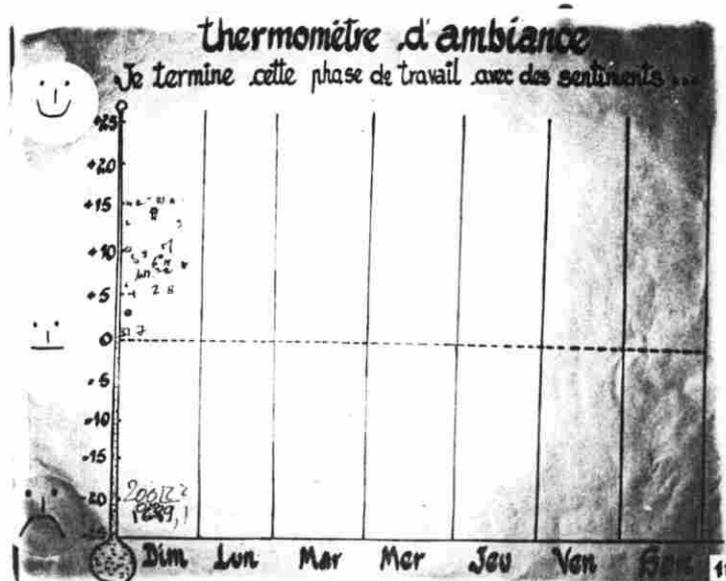


## Tableau synoptique de planification (TSP)

Description sommaire	Indicateurs objectivement vérifiables	Sources de vérification	SV	Suppositions importantes	SI
Objectif global				... pour assurer le programme à long terme	
Objectif du projet				... pour atteindre l'objectif global	
Résultats				... pour atteindre l'objectif	
Activités	Ressources			... pour atteindre les résultats escomptés	

10

première utilisation du thermomètre



# Atouts et Acquis

Le potentiel à développer, nos ressources pour progresser.

Un Atout, c'est quelque chose qui nous est donné sans mérite propre. Ce sont nos bonnes cartes pour le jeu.

Comme p.ex. les ressources naturelles qu'on peut gaspiller, conserver, enrichir.

Un Acquis, c'est un bon résultat que nous avons atteint, un mérite propre. Un acquis d'aujourd'hui = un atout pour la prochaine phase.

Pourquoi commencer avec les atouts et les acquis ?



à moitié vide → Problème

à moitié plein → Atout acquis

Une amorce positive  
Un champs d'exercice à approfondir  
Et préciser dans l'analyse des problèmes

11

Première tâche pour le travail en groupes



## Propositions pour le travail en commission

1 installer une place de travail favorable

S'asseoir en rond

préparer le matériel de visualisation

2 éclaircir le sujet et écrire le titre

réformulation possible

3 choisir un animateur et un visualisateur

coordonner le procédé

coordonner la visualisation

4 établir un emploi du temps

estimation de la durée des étapes

5 réflexion individuelle

6 collectionner des idées sur cartes

chacun pour soi, sans parler

7 regarder, expliquer et assortir les cartes

démontrer les conflits

visualiser les contradictions et limitations

8 quels éléments manquent ?

trouver de nouvelles classes à ajouter

préparer la présentation

distribuer les tâches et les rôles

chacun reçoit un devoir

12



# Atouts et Acquis

## Politique

### Baillleurs de fonds

Énumérez les atouts dans les domaines) et essayez d'énumérer les catégories d'acteurs et leurs acquis respectifs

- Zoumora
- LT
- Schupel
- O. Jacob
- S. Tano
- O. KAM
- 4

# Politique

Politique économique qui favorise le développement économique et social.

Plans nationaux de développement à long et à court terme

Priorité au secteur rural

Existence d'institutions : recherches

Politique agricole définie

Existence de politiques d'organisations des paysans

Programmes d'intensification de la production agricole en cours

mesures en faveur de la réorganisation agricole et sociale

Actions de vulgarisation de la culture en cours

Etat

Politique des prix de la production et de la consommation existante

Existence d'institutions : - Intégration - Régulation

Opinion Privée

Disponibilité de moyens à investir

Bilan diagnostique de la politique agricole

Libre accès aux marchés et tous les opérations

Participation active des agents économiques et de la relation des plans nationaux

Investissements importants dans les infrastructures en cours

Agences multinationales

O.N.G.

Soutien de agences catégorielles à la politique agricole



# Atouts et Acquis

Infrastructures physiques  
Commerçants  
Consommateurs

3

Énumérez les atouts dans le(s) domaine(s) et essayez d'évaluer les catégories et leurs acquis respectifs

Acteur

Drabo

OUESTHOUC  
SAIBOU

KABORE

T RAPRÉ

## Infrastructures physiques

Conditions physiques favorables pour la construction des routes

Capacité de stockage du secteur officiel importante

Système traditionnel de stockage existant

Croissance importante des capacités de stockage au niveau villageois

Réseau dense et hiérarchisé de marchés existant

Acteurs de fabrication des unités de mesure

Sites anti-érosifs en cours de développement

Réseau routier relativement dense

Programme national de construction et maintenance de routes intérieures

Capacité de travail part du secteur privé suffisante

Capacité d'actions pour améliorer la qualité du secteur public

Réglementation sur les normes et les mesures

Appareillages hydro-agricoles en cours de développement

## Commerçants

### PRIVES PUBLICS

grande mobilité des commerçants privés

RESEAU DENSE DES COMMERÇANTS PRIVES

CREATION DES C.I.E

Organisation du monde rural entamée (GV, BC)

Dynamisme étonnamment positif sur le marché

ARMEE ETIENNE BOUMELAL

Amorce d'industries de transformation

## Consommateurs

CONSUMMATEURS RURAUX ORIENTES SUR PRODUITS LOCALS

Pouvoir d'achat régulier des consommateurs urbains

Demande relativement stable au niveau urbain

Collectionnés de consommateurs existantes

ANSA

**Organismes d'intervention**

**Atouts et Acquis**  
 Organismes d'intervention  
 4

Énumérez les atouts dans les domaines et essayez d'évaluer les catégories d'acteurs et leurs atouts respectifs

<b>OFNACER</b>	Infrastructures - table stockage - pour sacs - net traitement phyt	<b>TASO YAMR</b>	Infrastructures - points de vente - pour auto - vente de déchets	<b>CGP</b>	- fonds d'intervent. - expérience dans - commerce de riz - stockage	<b>CNCA</b>	- santé des maïs - objet pour app. de - zones de distribution - existence de points - Ministère des Syst - de santé agricole	<b>Association des consommateurs</b>	Volonté politique de défendre les consommateurs Existence volontaire de certains consommateurs de défendre leurs intérêts	<b>EX-ORD</b>	- Infants - Dispositif d'écoulement - Pour les consommateurs - dans les zones
<b>CSPPA</b>	Stocks céréalière - SS ~ 50 000 T - SNS 35 000 T Expériences - commercial (céréales) - gestion de l'AOE AIA - stockage	<b>G.I.E.</b>	Instrument des mutuals financiers - mutuels mutuels	<b>AFAB</b>	- Coopération internationale - importance - marché	<b>BRASSERUS</b>	- Coopération internationale - importance - marché	<b>Burkina Faso</b>	- Existence des GMB - marché	<b>Zenue assemblée Constitutive Association</b>	- Existence de points de distribution de produits - pour les consommateurs - dans les zones
<b>CSPPA</b>	- fonds d'intervent. - expérience dans l'exportat. des p.a.	<b>G.I.E.</b>	Instrument des mutuals financiers - mutuels mutuels	<b>AFAB</b>	- Coopération internationale - importance - marché	<b>BRASSERUS</b>	- Coopération internationale - importance - marché	<b>Burkina Faso</b>	- Existence des GMB - marché	<b>Zenue assemblée Constitutive Association</b>	- Existence de points de distribution de produits - pour les consommateurs - dans les zones

Bonou Yalougou  
 Jean Pierre  
 H NEUM  
 Groupe 8



- Acceptation de produit

Groupe 4  
(suite)

Organismes d'intervention			
GMB	ONG	GV	Coopératives
- Sociétés d'éco-muette - Monopole d'import et - Grande Capacité - Installées	Soutien politique Soutien bailleurs de f.	Volonté Etat ONG et donateurs Soutien formation	Partie intégrante du milieu
		Soutien politique Soutien bailleurs de fonds	Soutien politique Soutien bailleurs de fonds
		Encadrement Etat et ONG.	Encadrement Etat et ONG
	Réalisations concrètes des Projets	Expériences Transactions Commerciales	Existence moyens mat. et fin.
- Situation financière saine - Savoir faire	Participation des bénéficiaires aux activités	Alphabétisation, Form tech. progressives et Sensibilisation des paysans	Réalisations Actives (collab. participat.)
	Structure légère et indépendante	Personnalité Morale	Sensibilisation des producteurs
	Connaissance du terrain	Réalisations Activités Communautaires	

**Propositions  
pour la présen-  
tation des résul-  
tats visualisés**

- |                           |   |   |   |
|---------------------------|---|---|---|
| groupe<br>qui<br>présente | 1 regarder l'auditoire                      | capter l'attention                      |   |
|                           | 2 présenter ensemble                        | pas de rapporteur de groupe             | monter les accords et les conflits            |
|                           | 3 lire toutes les cartes                    | visualisation ne parle pas toute seule  |   |
|                           | 4 mettre la main sur la carte en discussion | coordination de l'œil et de l'oreille   | combinaison de l'image du corps et de la voix |
|                           | 5 éviter les commentaires longs             | dire simplement ce que le groupe a fait | ne pas ajouter ce qu'on n'a pas fait          |
| groupe<br>réceptif        | 6 questions à retenir jusqu'à la fin        | peut être cet aspect va venir plus tard | être bon public                               |

On présente ensemble



**Concernés et Intéressés  
et Intérêts en jeu**

- qui est concerné ? et/ou inté-  
ressé ? par la filière céréalière ?  
- quels sont leurs intérêts (+) ?  
" " " inquiétudes (-) ?

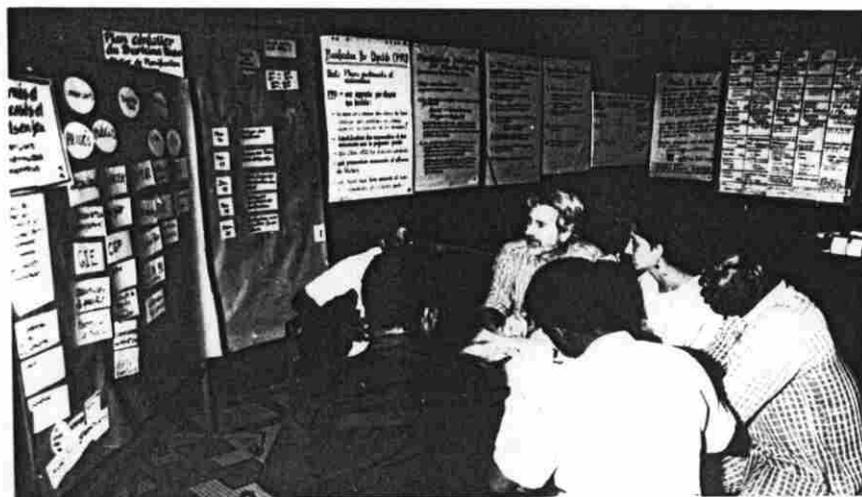
**Résultat :**

Énumération structurée des concernés  
intéressés et des intérêts en jeu.

13



Deuxième  
tâche



**Concernés et Intérêts et intérêts en jeu**  
 Concernés  
 Producteurs  
 Consommateurs et Coopérateurs

**MICEL**  
 Groupes de  
 pouvoir les  
 concernés et les  
 intérêts des  
 les domaines  
 et d'élargir  
 leurs intérêts  
 et inquiétudes

Oriman  
 90 30  
 Juchau  
 Juchau  
 Inquiétude

**Consommateurs**

Commissariat  
 Puisse  
 Implications  
 118  
 119  
 120  
 121

Commissariat  
 Sub-producteurs  
 122

Commissariat  
 Consommateurs  
 123

Commissariat  
 Indépendants  
 124

Disponibilité  
 125

Marché de produits  
 126

Qualité  
 127

Produits médicaux  
 128

Qualité  
 129

130  
 131  
 132  
 133

134  
 135  
 136  
 137

138  
 139  
 140  
 141  
 142

143  
 144  
 145  
 146  
 147  
 148  
 149  
 150  
 151  
 152  
 153  
 154  
 155  
 156  
 157  
 158  
 159  
 160  
 161  
 162  
 163  
 164  
 165  
 166  
 167  
 168  
 169  
 170  
 171  
 172  
 173  
 174  
 175  
 176  
 177  
 178  
 179  
 180  
 181  
 182  
 183  
 184  
 185  
 186  
 187  
 188  
 189  
 190  
 191  
 192  
 193  
 194  
 195  
 196  
 197  
 198  
 199  
 200

**Production**

Produits  
 201  
 202  
 203  
 204  
 205  
 206  
 207  
 208  
 209  
 210  
 211  
 212  
 213  
 214  
 215  
 216  
 217  
 218  
 219  
 220  
 221  
 222  
 223  
 224  
 225  
 226  
 227  
 228  
 229  
 230  
 231  
 232  
 233  
 234  
 235  
 236  
 237  
 238  
 239  
 240  
 241  
 242  
 243  
 244  
 245  
 246  
 247  
 248  
 249  
 250  
 251  
 252  
 253  
 254  
 255  
 256  
 257  
 258  
 259  
 260  
 261  
 262  
 263  
 264  
 265  
 266  
 267  
 268  
 269  
 270  
 271  
 272  
 273  
 274  
 275  
 276  
 277  
 278  
 279  
 280  
 281  
 282  
 283  
 284  
 285  
 286  
 287  
 288  
 289  
 290  
 291  
 292  
 293  
 294  
 295  
 296  
 297  
 298  
 299  
 300

121  
 122  
 123  
 124  
 125  
 126  
 127  
 128  
 129  
 130  
 131  
 132  
 133  
 134  
 135  
 136  
 137  
 138  
 139  
 140  
 141  
 142  
 143  
 144  
 145  
 146  
 147  
 148  
 149  
 150  
 151  
 152  
 153  
 154  
 155  
 156  
 157  
 158  
 159  
 160  
 161  
 162  
 163  
 164  
 165  
 166  
 167  
 168  
 169  
 170  
 171  
 172  
 173  
 174  
 175  
 176  
 177  
 178  
 179  
 180  
 181  
 182  
 183  
 184  
 185  
 186  
 187  
 188  
 189  
 190  
 191  
 192  
 193  
 194  
 195  
 196  
 197  
 198  
 199  
 200

121  
 122  
 123  
 124  
 125  
 126  
 127  
 128  
 129  
 130  
 131  
 132  
 133  
 134  
 135  
 136  
 137  
 138  
 139  
 140  
 141  
 142  
 143  
 144  
 145  
 146  
 147  
 148  
 149  
 150  
 151  
 152  
 153  
 154  
 155  
 156  
 157  
 158  
 159  
 160  
 161  
 162  
 163  
 164  
 165  
 166  
 167  
 168  
 169  
 170  
 171  
 172  
 173  
 174  
 175  
 176  
 177  
 178  
 179  
 180  
 181  
 182  
 183  
 184  
 185  
 186  
 187  
 188  
 189  
 190  
 191  
 192  
 193  
 194  
 195  
 196  
 197  
 198  
 199  
 200

# Concernés et Intéressés et Intérêts en jeu

# Commerçants  
Transformateurs  
Transporteurs

Essayer de nommer les concernés et les intéressés dans vos domaines et d'énumérer leurs intérêts et inquiétudes

2.1 Intéressé ou Concerné  
2.2 Intérêt

Inquiétude

KARBO Yobang

Drabo

Qu'étaient les autres

Zénar

On Conflicte avec NO.

2.1  
Conflicte avec 4-10

Conflicte avec 4.1-4.2-4.3-4.4

4.1/4.2 4.3/4.4/4.5

Conflicte avec 153

Conflicte avec 4.1-13-14

Conflicte avec 2.1-2.2-2.3

Conflicte avec 2.2

Commerçants

3.1 PRIVÉS

2.2 PUBLICS

2.2 BANQUES DE CEREALES (G.V.)

2.1.1 Détaillants

2.1.2 GROSSISTES (import/export)

2.1.3 GIE

2.1.4 maximiser le profit

2.1.5 MONOPOLISER LE MARCHE

2.1.6 Ingérence de l'Etat

2.1.7 DIFFICILE D'ACCES AU CREDIT

2.1.8 Organisation de monde rural

2.1.9 organisation des consommateurs

2.3 TRANSFORMATEURS

2.4 PRIVÉS

2.5 PUBLICS

2.3.1 G.M.B.

2.3.2 Brasseries

2.3.3 BURkina Faso

2.3.4 AFAB (Cabinet de conseil)

2.3.5 Transformations artisanales

2.3.6 opérations rentables

2.3.7 Approvisionnement du marché

2.3.8 Disponibilité en quantité et qualité des céréales

2.4.1 Sociétés de transport

2.4.2 GIE

2.4.3 Transports individuels

2.4.4 maximiser le profit

2.4.5 tarifs de transport intéressants

2.4.6 pleine utilisation des capacités

2.4.7 bon Réseau routier

2.4.8 Ingresses de l'Etat

2.4.9 Ingresses des moyens matériels

2.5.1 RAN

2.5.2 Organismes Publics

2.5.3 Rentabiliser leurs opérations

2.5.4 Ingresses des moyens matériels

**Concernés et Intéressés et intérêts en jeu**  
Organismes gouvernementaux  
3

Classer de nommer les concernés et les intéressés dans vos domaines et d'énumérer leurs intérêts et inquiétudes

- 2.1 Intéressés
- 2.2 de
- 2.3 Concernés
- 2.4 Intérêt
- 2.5 Inquiétude

en confiant aux No.

**FASOYAR**

3.1 Approuvé de tout le pays en fait Cerealiens

3.2 Rentabilité globale

3.3 Répartition de produits non rentables

3.4 Concurrence

**OFNACER**

3.6 Réguler le marché (régional et national)

3.5 Garantir un prix plancher aux producteurs

3.4 Garantir un prix plafond aux consommateurs

3.5 Contribuer à la sécurité alimentaire

3.6 Exploitation des infrastructures

**C.G.P.**

3.1 Régulateur des approvisionnements

3.2 Soutien du pouvoir d'achat du consommateur

3.3 Promotion de la production nationale de riz

3.4 Faciliter la commercialisation du riz local

3.5 Manquer de moyens financiers

**encl-3**

3.1-3.3 un certain nombre de...

3.3-3.4 Promouvoir les activités économiques rurales

2.1 Confie

3.3-3.4 Tous à l'impasse

3.3-3.4 Coût élevé du crédit

3.3-3.5 Absence de relais locaux

**CNLES**

3.3-3.4 Approvisionnement suffisant des zones sinistrées

3.3-3.4 Promouvoir les activités économiques rurales

2.1 Confie

3.3-3.4 Ne pas obtenir le temps des garanties céréalières, négociations

3.3-3.4 Ne pas pouvoir le temps des garanties céréalières

**INERA**

3.3-3.4 Connaissance

3.3-3.4 Sécurité

3.3-3.4 Manque de financement

**35. AVV Ex-ORD**

3.5.1 Existence de programmes nationaux de planification

3.5.2 Programmes nationaux d'investissement en riziculture

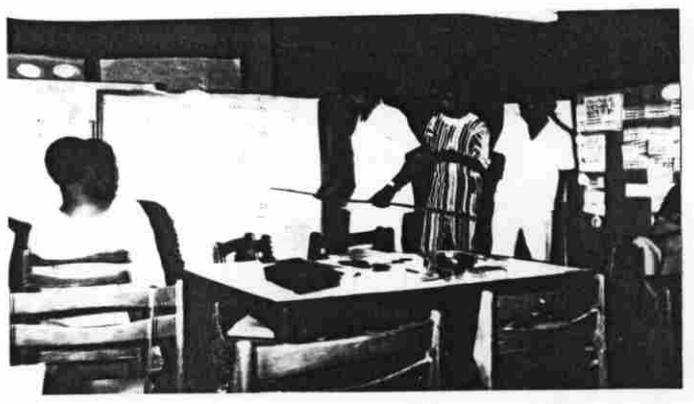
3.5.3 Soutien aux approvisionnements en riziculture

3.5.4 Aléa climatique

3.5.5 Mieux des céréales

3.5.6 Manque de services financiers

3.5.7 Absence de statut légal



**Concernés et Intéressés et intérêts en jeu**  
 Gouvernement  
 bailleurs de fonds  
 ONG's, CILSS  
 et autres

4

Essayez de nommer les concernés et les intéressés dans vos domaines et d'énumérer leurs intérêts et inaptitudes

4.1 Intéressé  
 ↓  
 Ou  
 4.2 Concerné  
 Intérêt

Inaptitude

- O. Jacal Empari
- Schepf
- S. Stam
- TRAC B.
- KIMBA

4.1

Ministère de l'agriculture et de l'élevage  
 Augmentation et intensification de la production  
 Sécurité Alimentaire  
 4.2.1

Ministère de l'Énergie  
 Amélioration de la production  
 4.2.2  
 Stabilisation des prix et la consommation  
 4.2.3

2-11

Mouvements migratoires/exode rural

Gouvernement

Ministère 4-3  
 Question Paysanne  
 Organisation  
 4.3.1  
 Motivation

Ministère 4-4  
 Plan et de la Coopération  
 Croissance globale  
 4.4

Participation paysanne

Adéquation du niveau de formation.

Stop

Ministère de l'Environnement  
 4-6  
 L'Environnement  
 4-7  
 Conservation  
 4.7.1  
 4.7.2  
 4.7.3

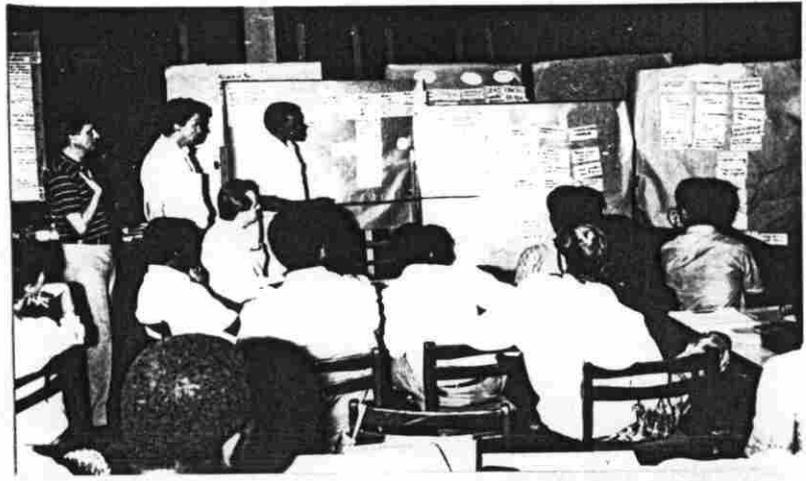
Ministère de l'Éducation  
 Le socle et de l'action sociale  
 4-8  
 Amélioration de la nutrition  
 4.8.1

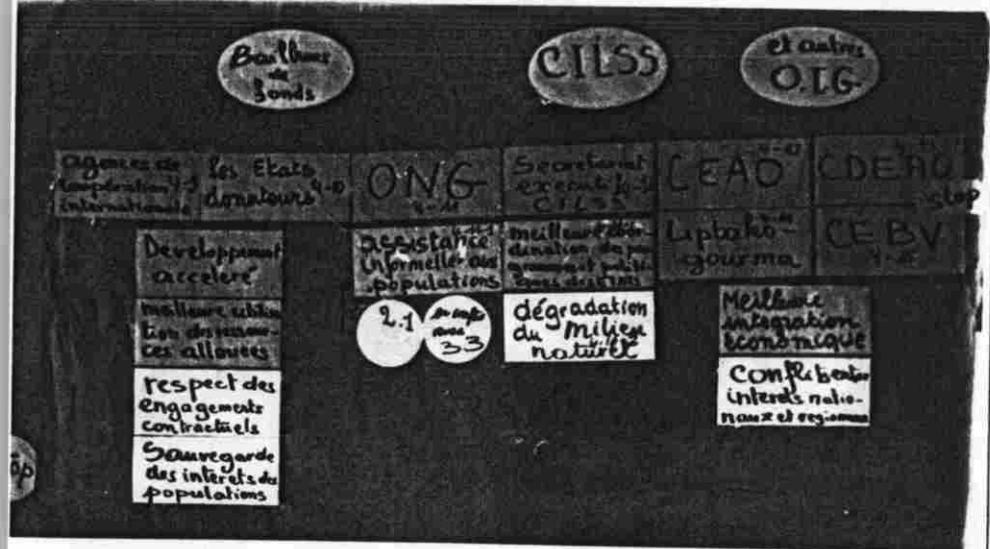
Appréhension des zones vulnérables  
 4.2.2

Sauvegarde des intérêts des populations  
 4.8.3

Ministère de la Santé  
 4-9  
 Équilibre budgétaire  
 4.9.1  
 4.10-1

Ministère de l'eau  
 4-5  
 Meilleure utilisation des ressources en eau.  
 4.5.1





# Groupe 4 (Suite)

## Une journée en détail

**Mar. 16**

Comité d'évaluation  
Analyse des conflits d'intérêts par visites inter-groupes

Recherche d'un problème central

Problème Central

Analyse des problèmes : "arbre"

## Le programme avance

**Plan céréalière du Burkina Faso**  
Atelier de Planification et de Réflexion  
du 4 au 20 février 1988

heures de travail proposées

Jeu. après-midi libre ?

8<sup>00</sup> - 9<sup>45</sup>  
10<sup>00</sup> - 12<sup>00</sup>  
15<sup>00</sup> - 16<sup>15</sup>  
19<sup>00</sup> - 19<sup>30</sup>

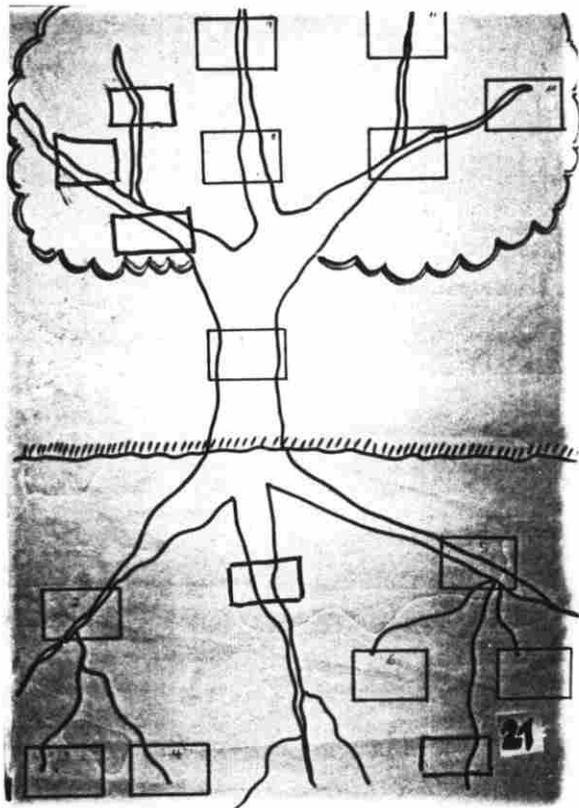
**Programme prévu**

Dim. 4	Ouverture	Mar. 16	Comité d'évaluation Analyse des conflits d'intérêts par visites inter-groupes
	Présentation du programme		Recherche d'un problème central
	Présentation des participants		Problème Central
	Introduction à la méthode PPO		Analyse des problèmes : "arbre"
Lun. 15	Comité d'évaluation	Mér. 17	Analyse des Probl. Arbre d'objectifs
	Atouts et Acquis	Jeu. 18	Arbre d'objectifs Détermination des projets
	Atouts et Acquis	Ven. 19	Tableau(s) synoptique de planification
	Concernés Intéressés et leurs intérêts	Sam. 20	Planification suite Evaluation finale Clôture
	Concernés Intéressés et leurs intérêts		

## Analyse des problèmes

1. Collection et regroupement des problèmes → inventaire des problèmes-clé.
2. Détermination d'un problème central Tronc
3. Tous les groupes choisissent et formulent le problème central en se mettant d'accord
4. Spécification des causes immédiates du problème central racines
5. Spécification des conséquences directes Branches

## La troisième tâche



## trouver le problème central

1. Répartition en 3 commissions
2. Chacun se fait une liste des problèmes clés et en choisit un seul problème central
3. On écrit sa formulation sur un papier duplicateur
4. Le groupe affiche les formulations et les ordonne en niveaux de causes et de conséquences/effets
5. Le groupe se met d'accord sur le choix du problème central et prépare sa présentation avec ses causes et effets/conséquences immédiats
6. En séance plénière on détermine le problème central, en parlant des 3 résultats des groupes

20

Où est le  
Tronc d'Arbre ?

**trouver le problème central**

mecontentement des consommateurs

Accroissement du phénomène de spéculation sur les prix.

Famine et malnutrition

Difficulté d'assurer la sécurité alimentaire en tous temps à tous les consommateurs

Mauvaise gestion des excédents céréaliers

Fluctuations importantes de la production céréalière avec des déficits fréquents

Incapacité du marché Céréalière à résoudre les problèmes des producteurs et des consommateurs.

Phénomènes migratoires et exode rural

Dependance alimentaire

Les prix de production ne sont pas assez élevés partout

La production est dépendante des lois climatiques

Les prix de la paille insuffisants pour supporter la concurrence géographique

faible productivité des terres locales

Appropriation des terres de gradation des terres

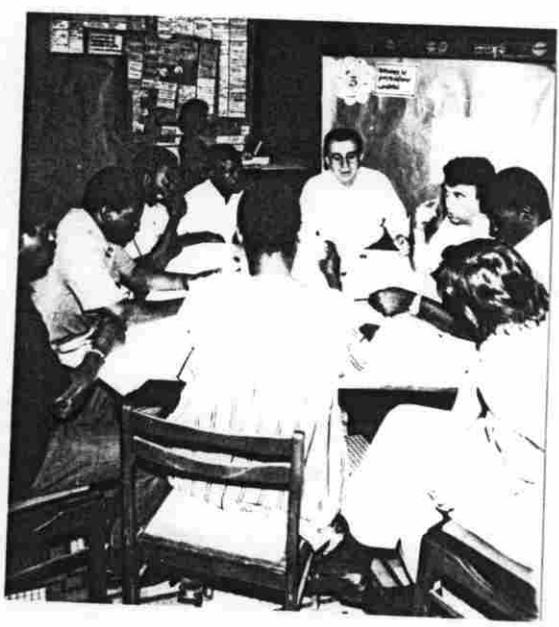
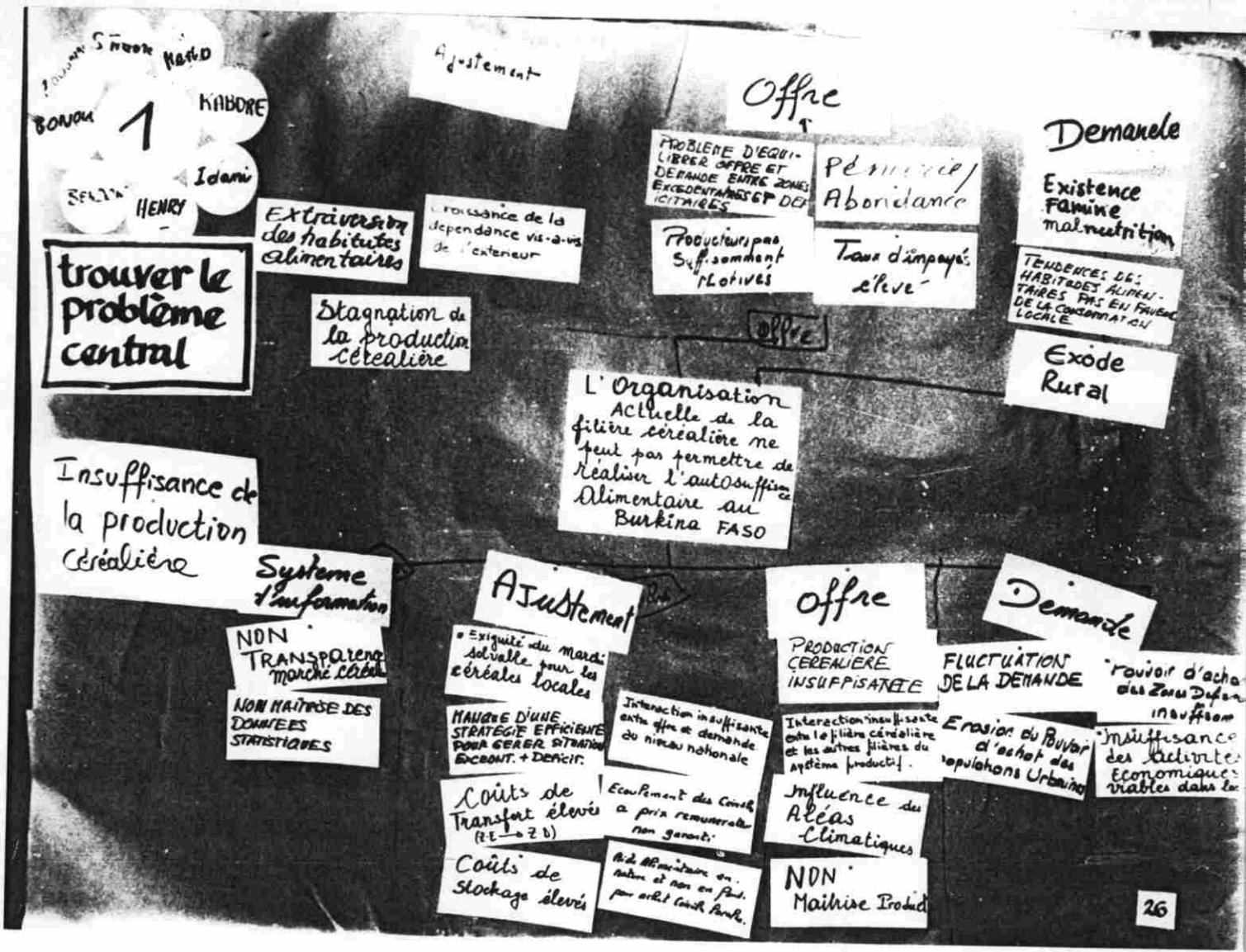
promotion de cultures extensives et utilisation de machines

Augmentation des zones structurellement défavorisées

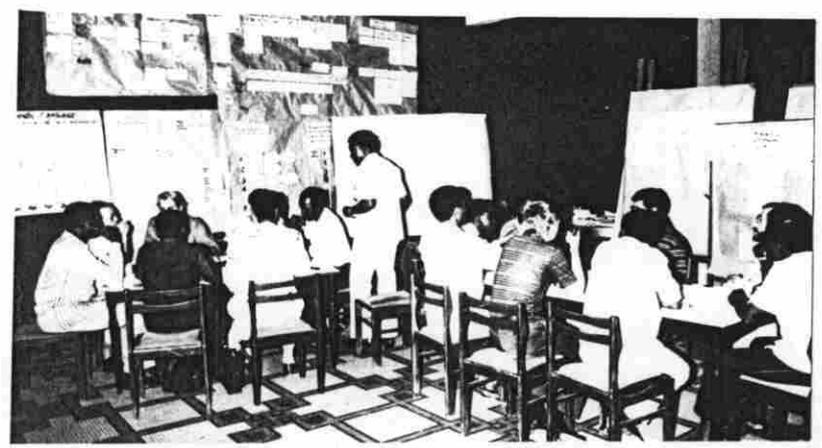
L'organisation actuelle de la production céréalière est insatisfaisante

Insuffisance dans le système de collectes et de distribution

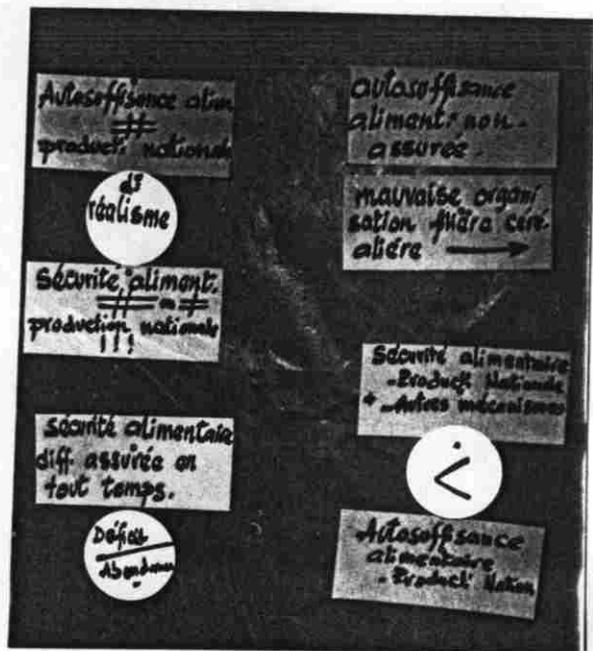
20



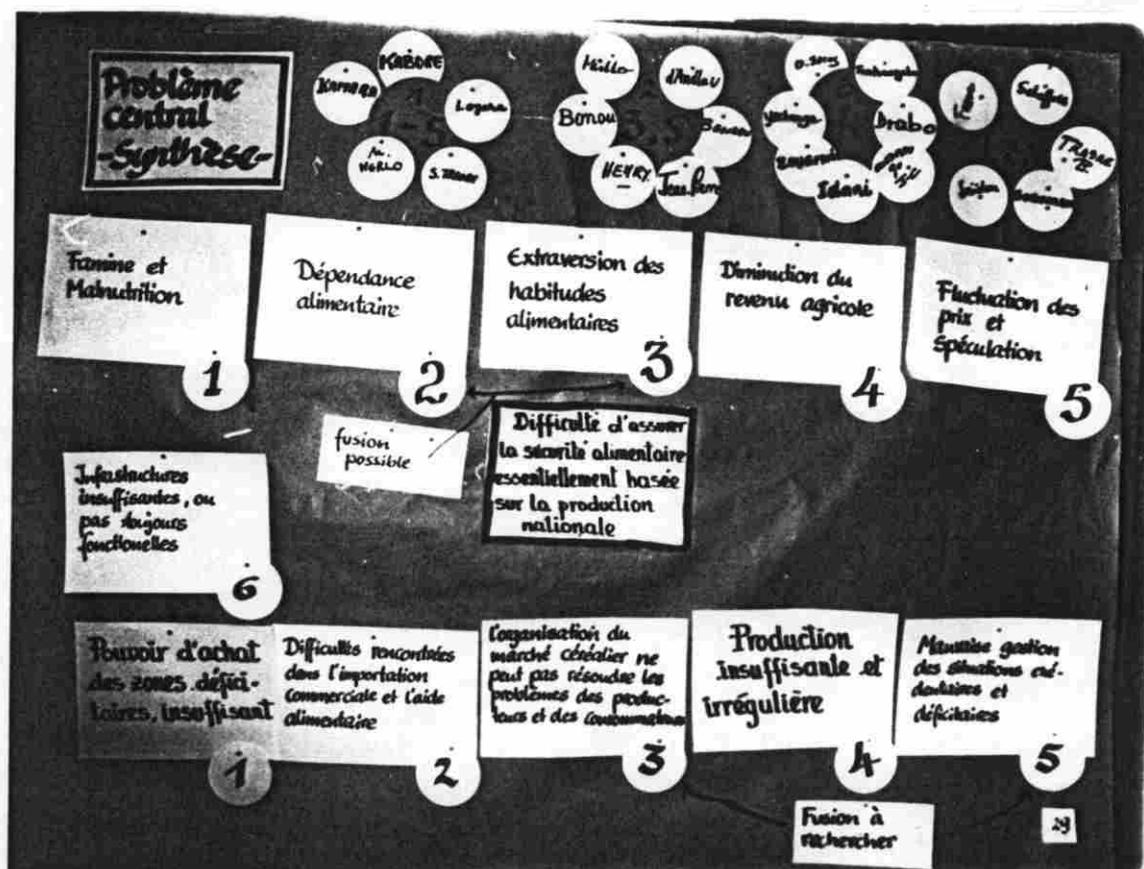
Une recherche difficile



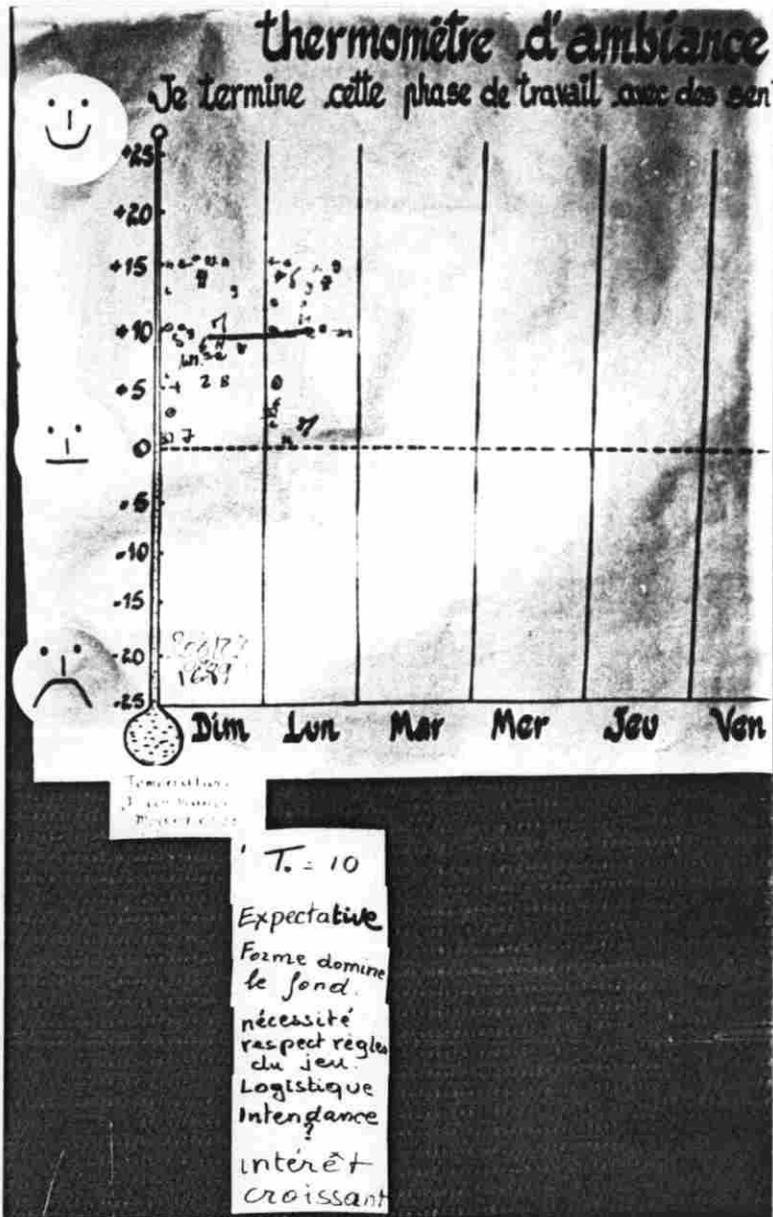
# Le premier Débat



Un résumé des discussions



et le Compromis final



La courbe de température se développe

## Analyse des Objectifs

"Quelle devrait être la situation satisfaisante à moyen terme?"

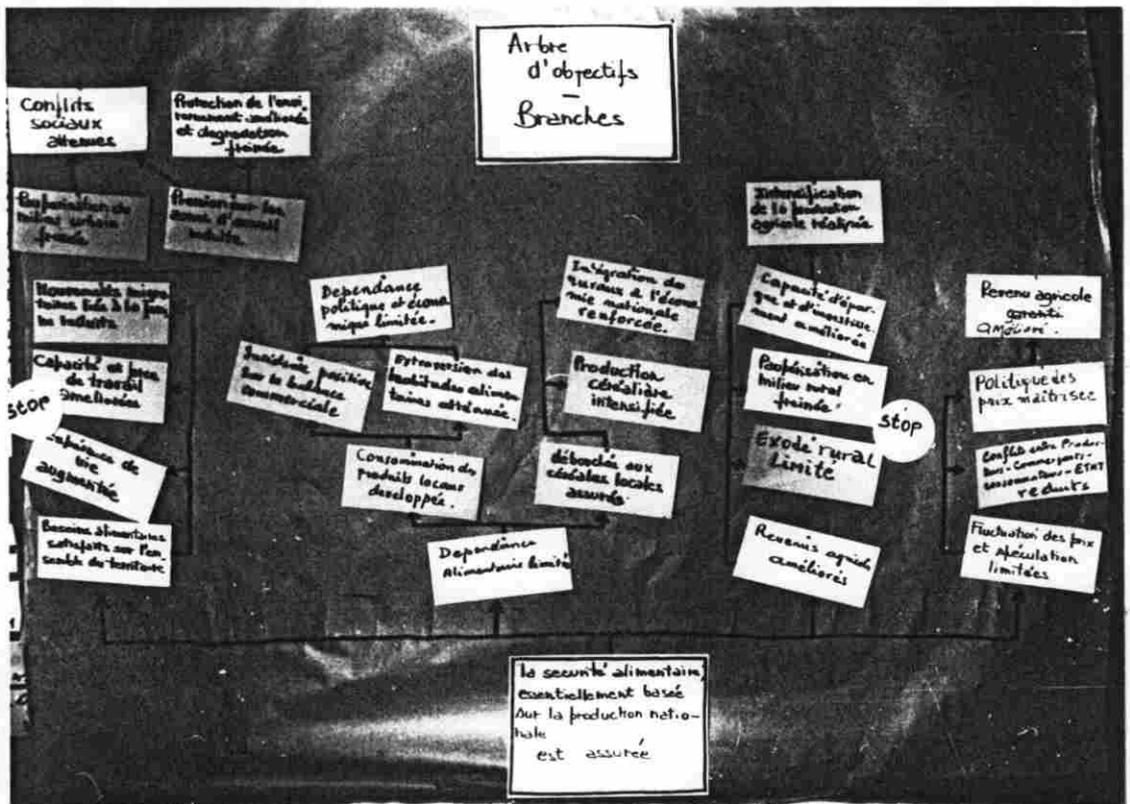
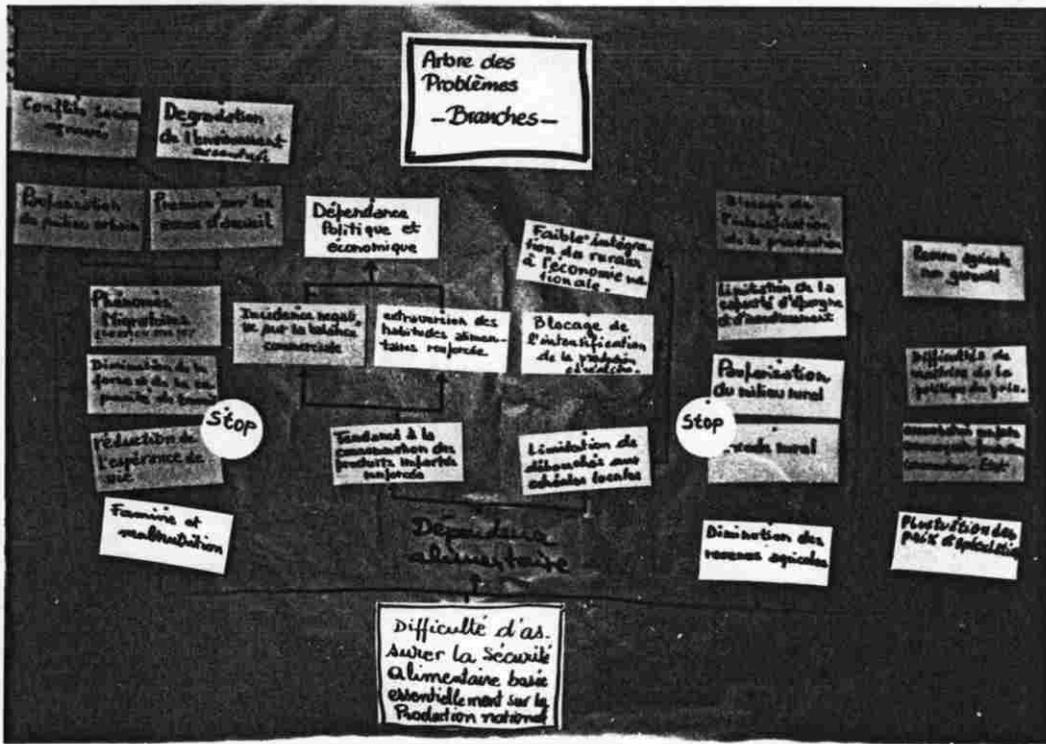
1. Partir de l'arbre des problèmes
2. Reformuler chaque problème de façon positive (constats d'accomplissement de situations positives)
3. Préciser (si possible) les niveaux quantitatifs et qualitatifs de réalisation.
4. Contrôler la logique cause → effet des éléments peuvent être modifiés: ajoutés, "abandonnés" (dans ce cas: laisser en place et rayer) afin d'obtenir un ensemble cohérent d'objectifs.



Résultat: **Arbre d'objectifs**



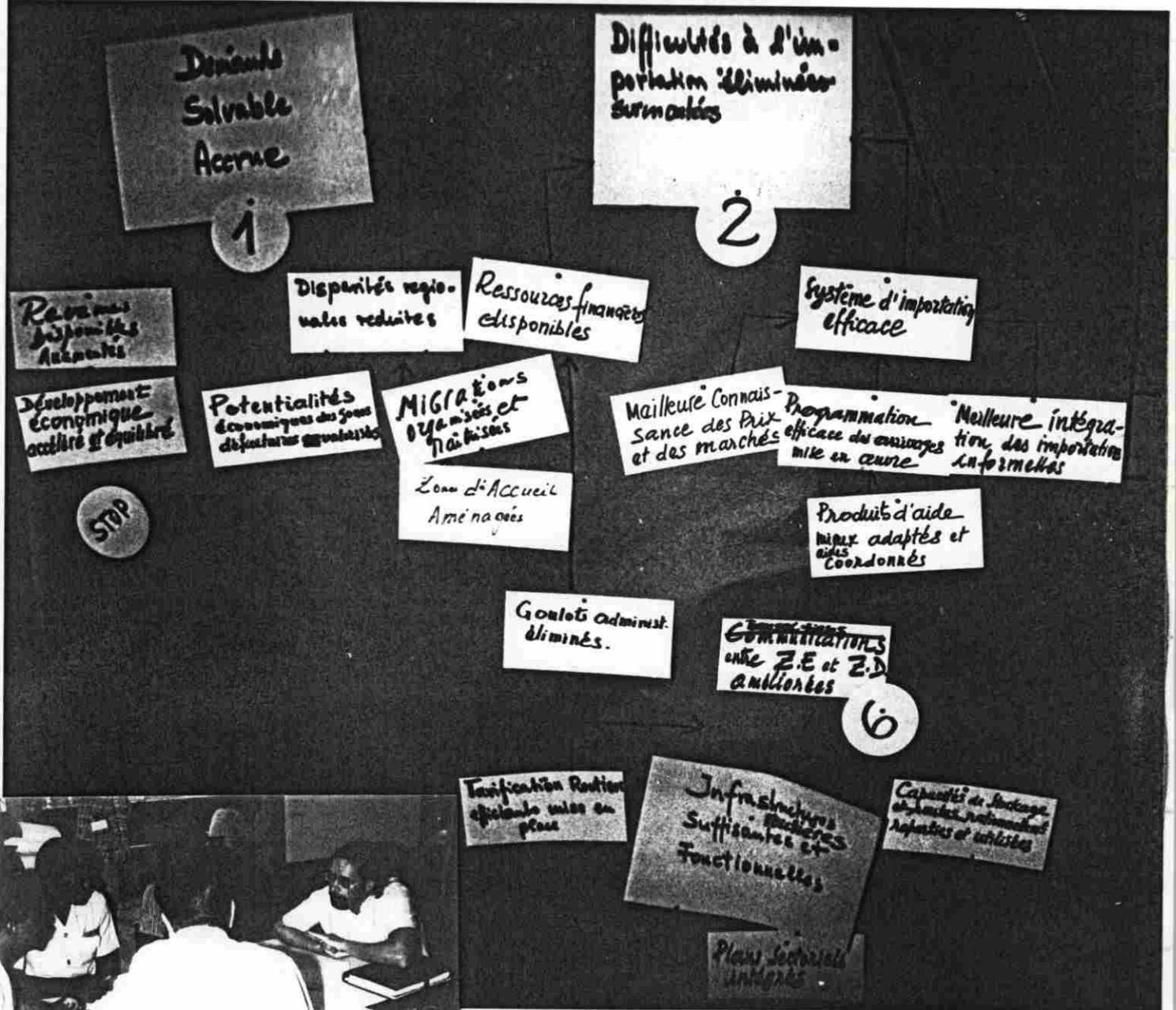
Les arbres de problèmes sont retravaillés suivant la vérification de la logique pour l'élaboration de l'arbre d'objectif



Les arbres montent leurs feuillages

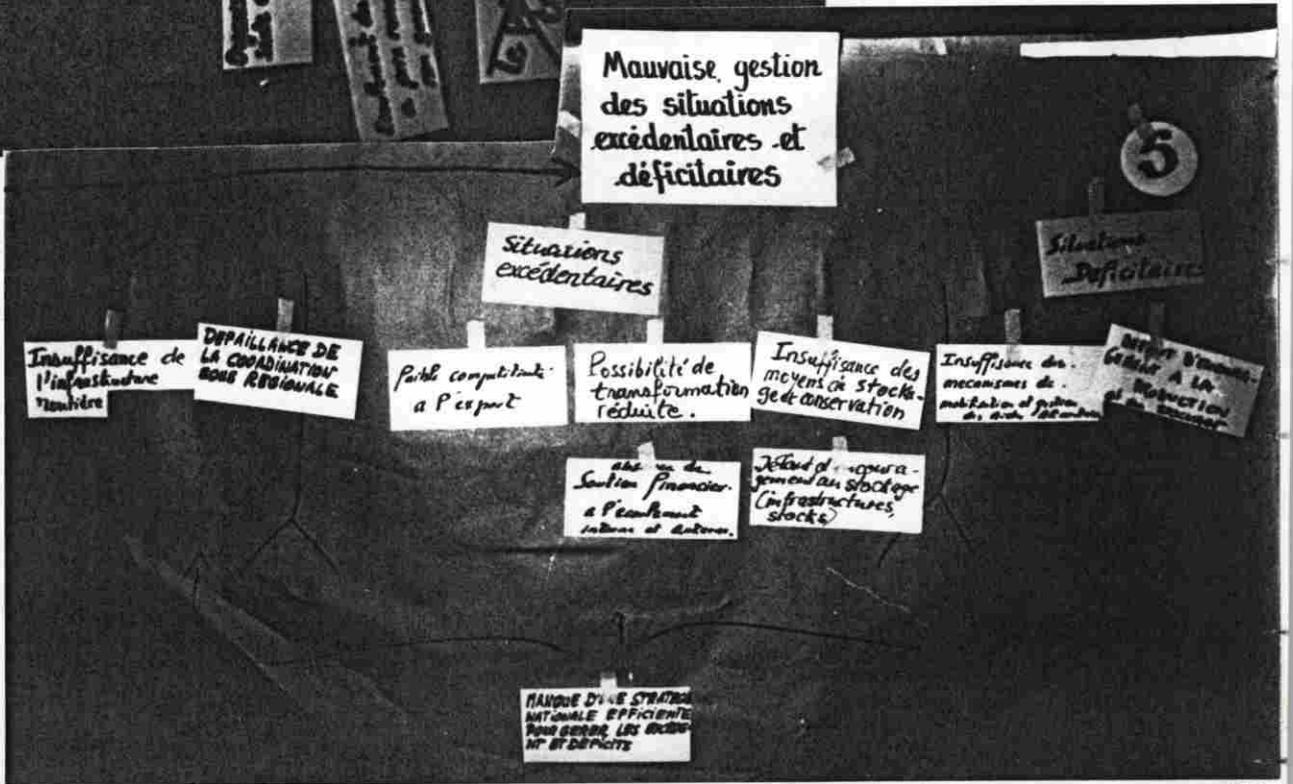


et les racines se développent

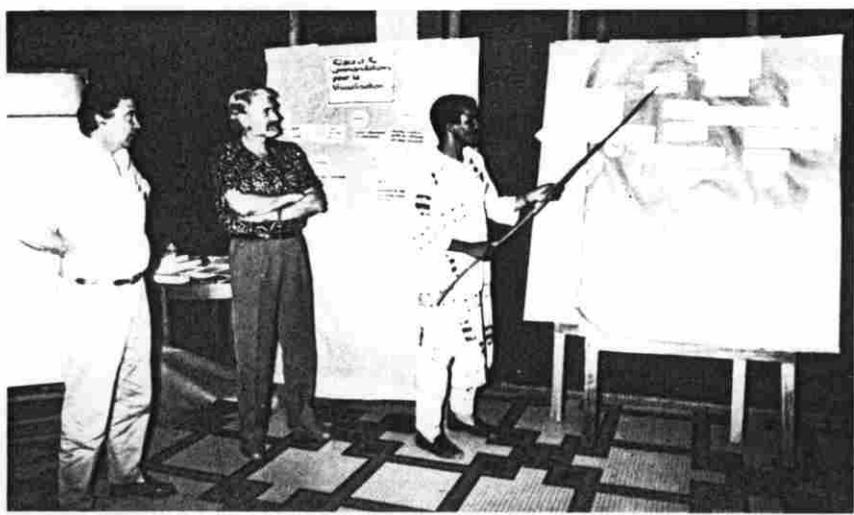
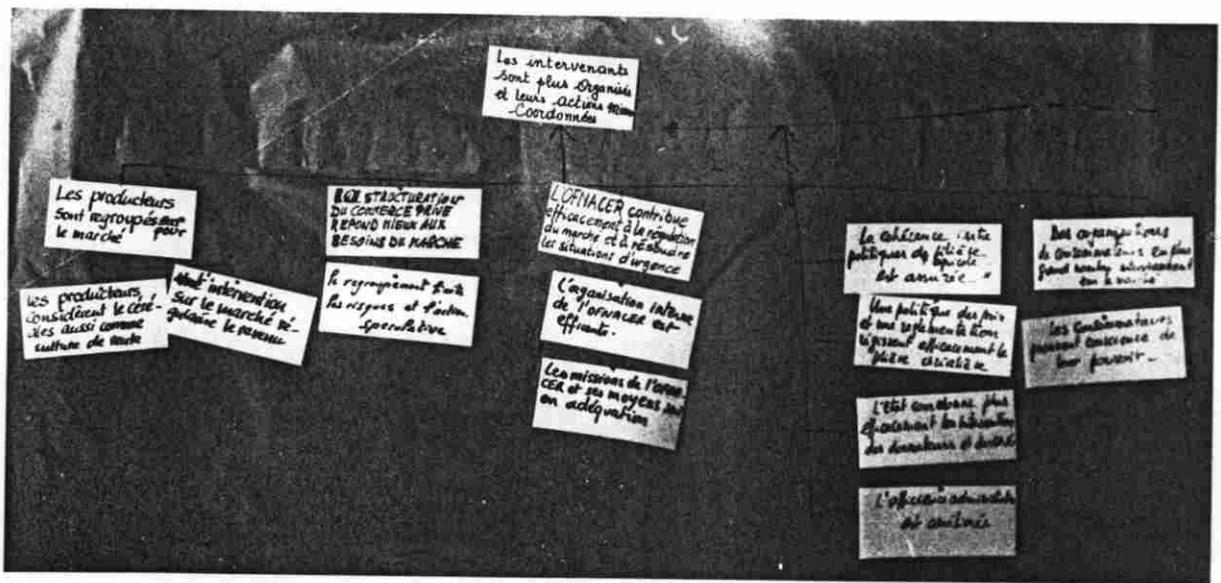
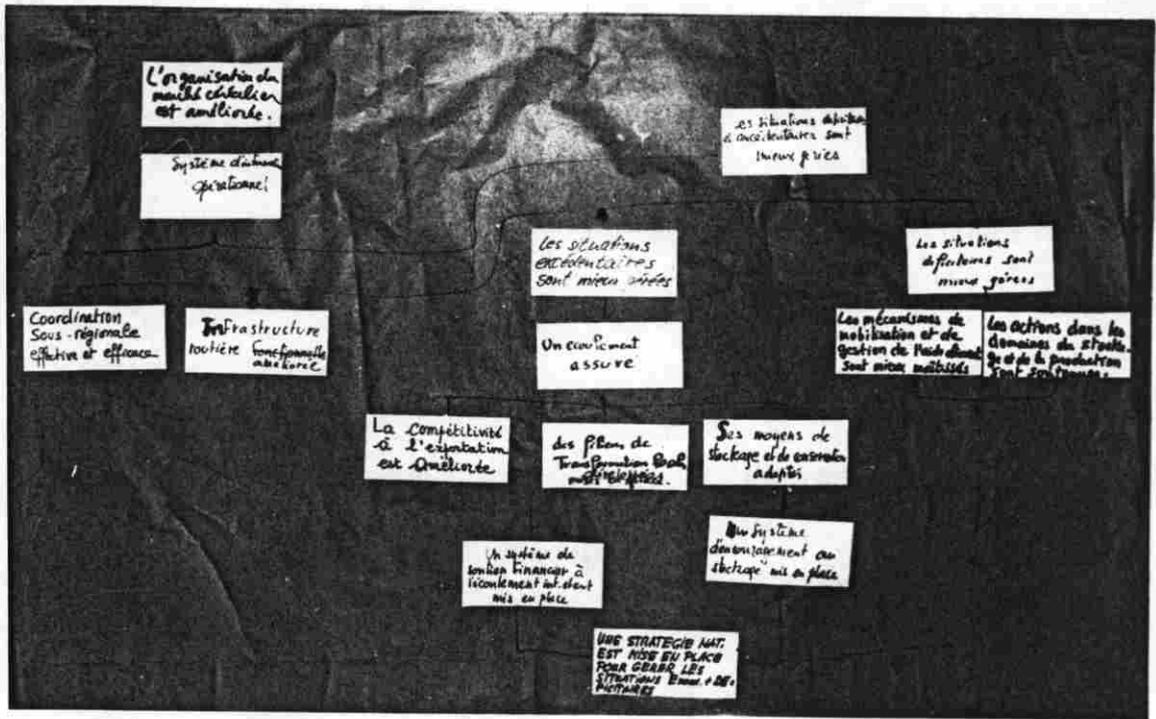




Le consensus n'est pas toujours facile à trouver

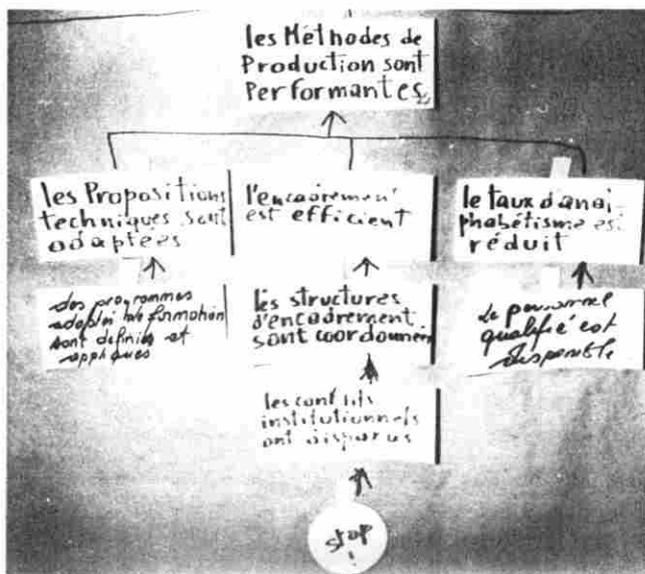
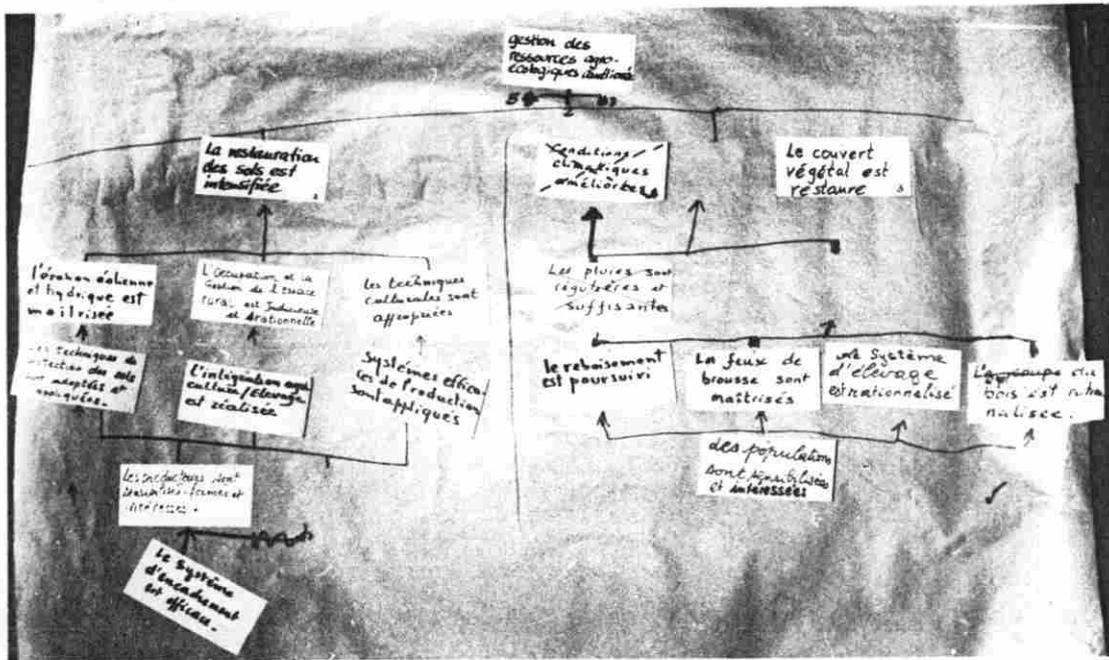
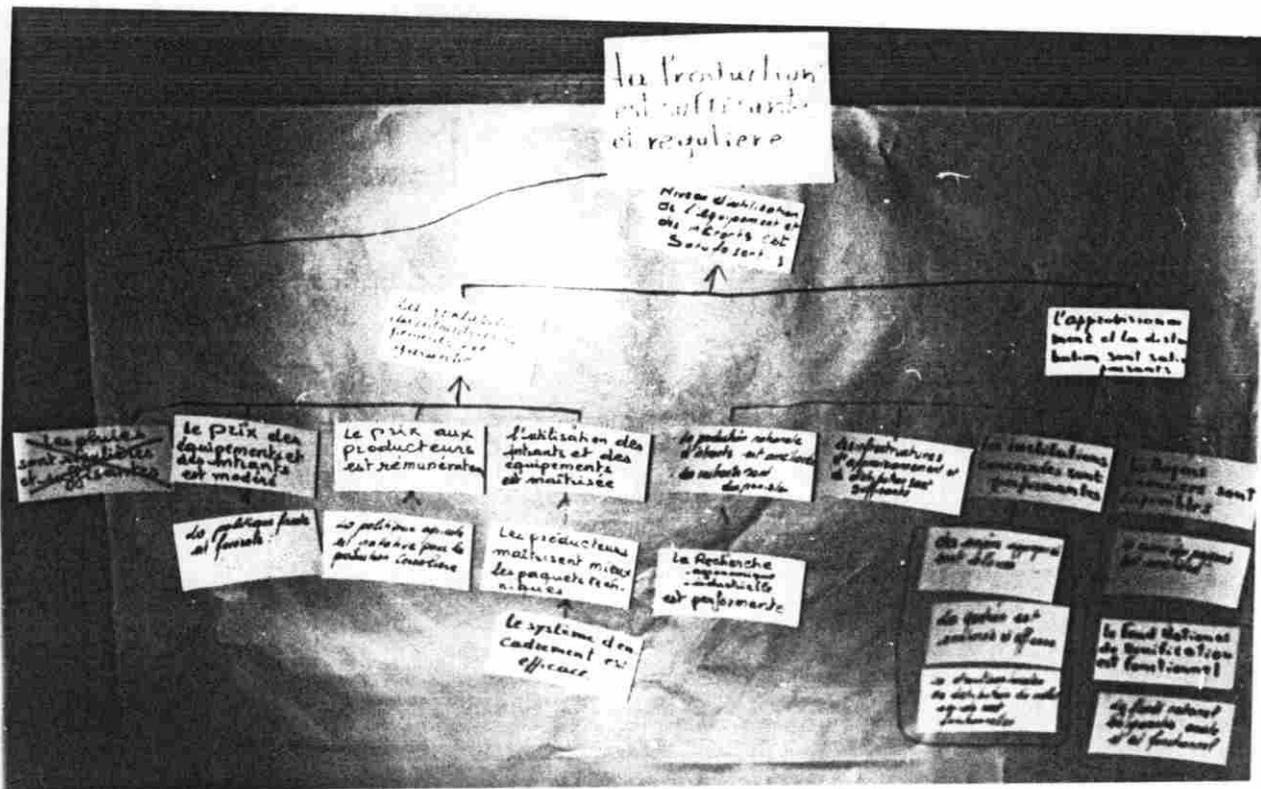


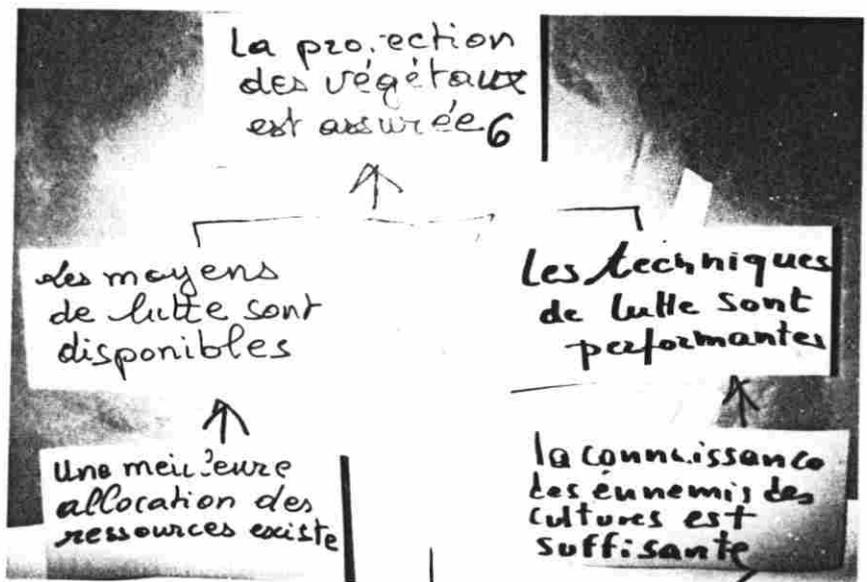
PLANQUE D'UNE STRATÉGIE NATIONALE EFFICIENTE POUR GÉRER LES EXCÉDENTS ET DÉFICITS



Mais  
enfin,  
on peut  
le présenter







L'ordinateur de Mr. Scheffold facilite la poursuite des travaux

**Objectif global (Phase I): Plan Céréalière Burkina Faso**

**Objectif: Phase I, Proposition d'une Politique**

No. Recommandation proposée	No. Question à étudier / approfondir, proposée	Vote sur la priorité I II III IV
1122a Coordination entre donateurs et gouvernement	1122a Déterminer organismes responsables	M. NEDLO KABARE KABONE O. SAIDOU Drabo Yerbanga B. Traore A. Traore B. Traore Zougna H. Traore J. P. Traore S. Traore B. Traore
critères de note discussion		
Éliminer des bandes répétitives	Améliorer la précision de la formulation	Déjà étudié/connu suffisamment / recommandation à élever

Notes: ?



Préparer le Tableau Synoptique

**Objectif global (Phase II): Plan Céréalière Burkina Faso**

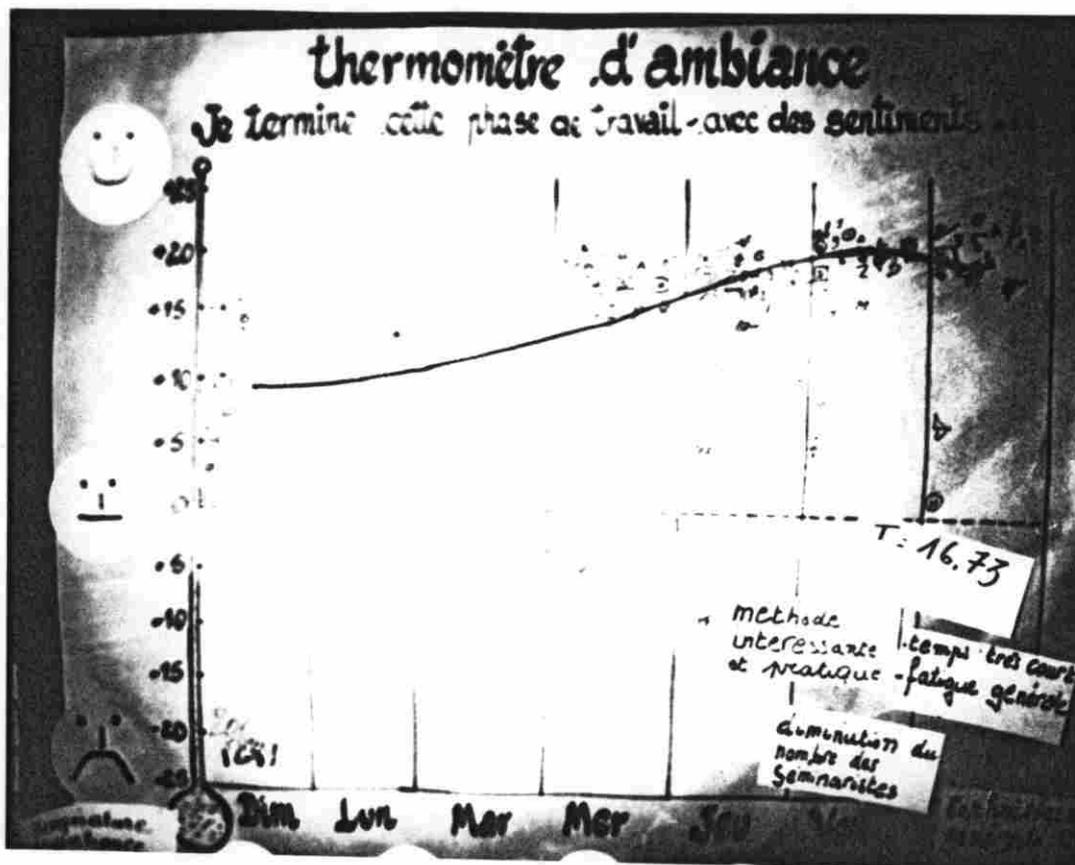
**Objectif: Phase II, Proposition d'une politique**

No. Recommandation proposée	No. Question à étudier / approfondir, proposée
1221 Améliorer les services statistiques existants	1221 Améliorer les services statistiques existants
1222 Installer un système d'information sur les marchés (ad 2 et 10) CAPRI/OT/1972	1222 Installer un système d'information sur les marchés (ad 2 et 10) CAPRI/OT/1972
2.4 Autonomie d'administration bien localisée	2.1 Indicateurs statistiques
21 Renforcer les structures de collecte des données de base (prix, stocks)	21 Indicateurs statistiques
21 Renforcer et coordonner au mieux les activités des différentes structures	21 Méthodologie de recueil des données
21a Appui aux producteurs, stocks et commercialisation par Coopération	21 Étudier méthode d'évaluation des stocks des paysans et des commerçants privés
21b Coopération et soutien les producteurs et se constituer en groupements	21 Étudier normes de consommation céréalières
21c Développement des associations paysannes - Bénéficiaires de moyens financiers et des équipements	21a Étudier les meilleures conditions pour l'organisation des producteurs
21d Mettre en œuvre des programmes pour les producteurs	21b Étudier les avantages des différents types de groupements paysans



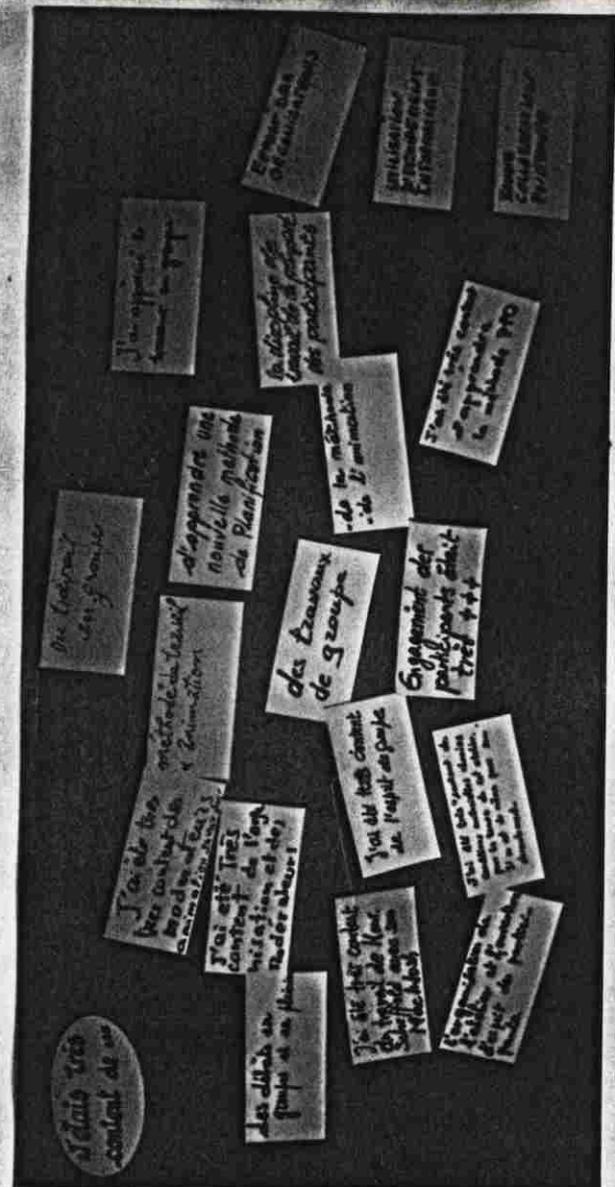
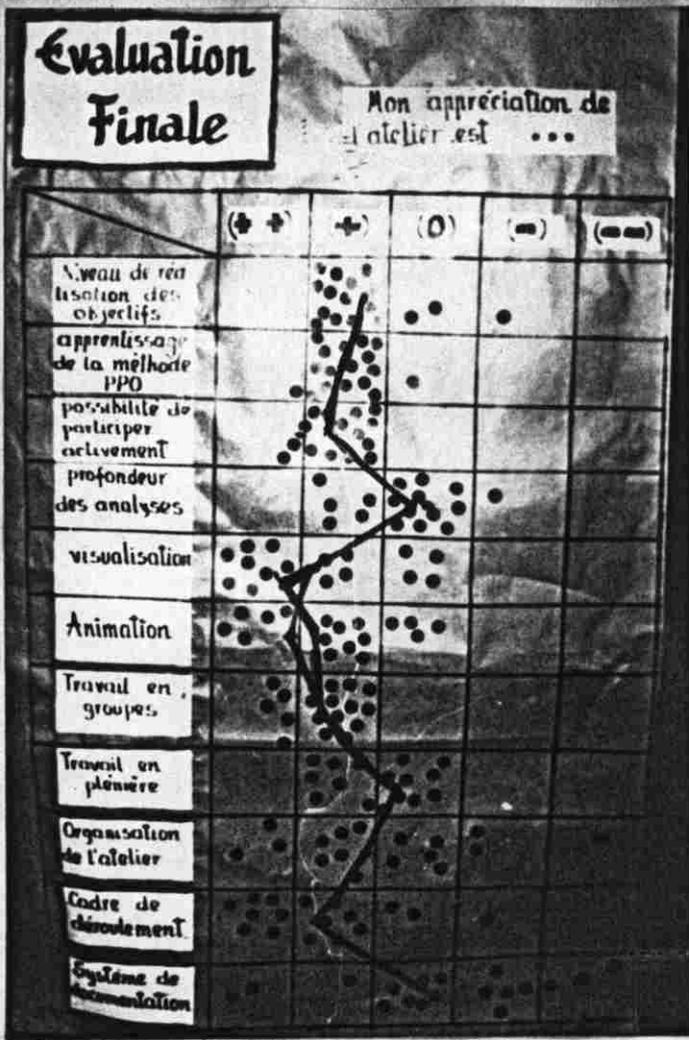




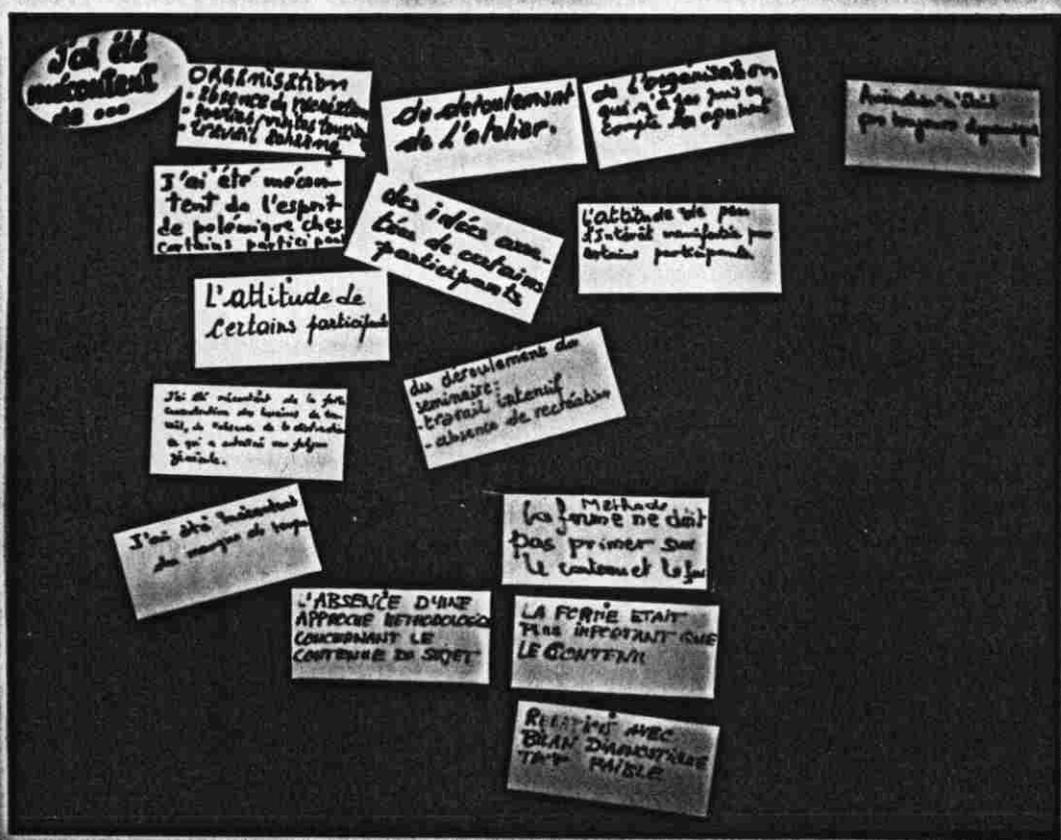


### L'évaluation permanente

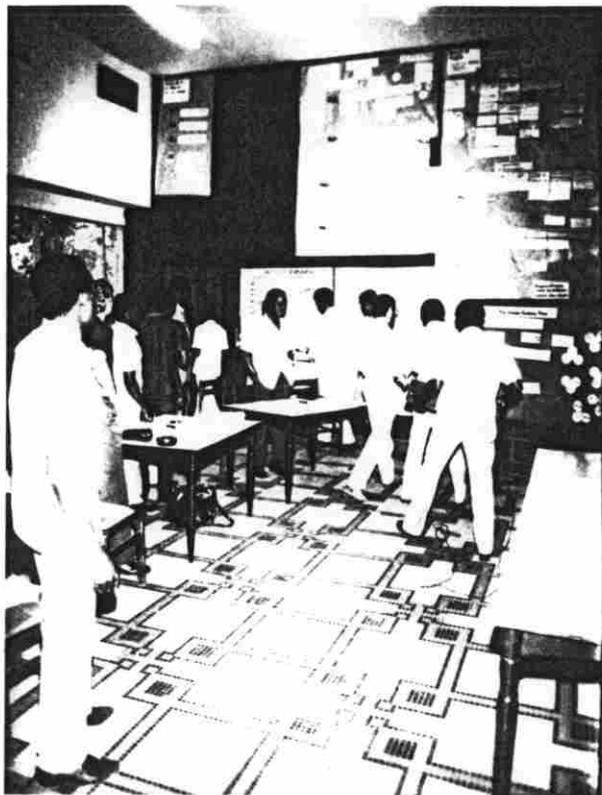




et l'évaluation finale



Le départ  
après  
la clôture



La salle reste  
vide,  
on se rencontre  
pour la  
"soirée synoptique  
à la Concordie"

Les remerciements  
des animateurs  
aux participants



Nelson Hoffmann



Sam W.